

**Az EMVA társfinanszírozású intézkedések Irányító Hatóságának
90/2014. (XII. 22.) számú közleménye az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési
Alapból a LEADER térségek közötti együttműködés végrehajtásához nyújtandó
támogatások részletes feltételeiről szóló 11/2013. (III. 5.) VM rendelet kapcsán a
koordináló szervezet kötelezettségeiről a tevékenységben, illetve ügyfelek
személyében bekövetkező változások esetén**

Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a LEADER térségek közötti együttműködés végrehajtásához nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 11/2013. (III. 5.) VM rendelet (a továbbiakban: jogcímrendelet) 1. § (1) bekezdés 10. pontja értelmében „a koordináló szervezet: az együttműködési projekt végrehajtásának koordinálására a projektben részt vevő ügyfelek által kiválasztott, az együttműködési megállapodásban megjelölt ügyfél”.

Bár a projektben részt vevő minden egyes partner saját felelősségi körébe tartozik a Megvalósíthatósági Tanulmányban vállalt feladatainak és kötelezettségeinek teljesítése, ugyanakkor a koordináló szervezet felel a projekt megvalósításával kapcsolatos feladatok ellátásának irányításáért, összefogásáért, valamint a projekt végrehajtásáért, a projektmenedzsment tevékenység ellátásáért.

Ezen tevékenysége részeként a koordináló szervezet feladatát képezi – többek között – az, hogy amennyiben a támogatási határozat jogerőre emelkedését követően az együttműködő partnerek személyében változás következik be, úgy szakmailag megfelelő új partnert keressen a vonatkozó feladatok és kötelezettségek teljesítésére. Abban az esetben tehát, amikor a Megvalósíthatósági Tanulmánnyal összhangban támogatási határozattal jóváhagyásra került valamely ügyfél a megvalósítás során nem tudja megvalósítani a támogatási kérelmében vállaltakat (úgymond „lemond” a támogatásról), akkor a koordináló szervezet feladata és felelőssége, hogy a lemondott ügyfél által a részkérelmében vállalt tevékenységek ellátására és kötelezettségek teljesítésére egy másik együttműködő partnert keressen, aki megfelel a jogcímrendelet előírásainak és átvállalja a lemondott ügyfél tevékenységeinek, illetve kötelezettségeinek teljesítését.

A jogcímrendelet 8. § (6) bekezdésének megfelelően „az együttműködési projekt kötelezettségvállalásával érintett részének átruházása csak a kötelezettségek átvállalásával lehetséges. Az átvállalásra a jogerős támogatási határozat közlésétől, az utolsó kifizetési határozat közlésétől számított 5 évig fennálló kötelezettségek teljesítésének időtartama alatt kerülhet sor. Az átvállalással az átadó mentesül a kötelezettségek alól. A kötelezettség átvállalásához az MVH előzetes jóváhagyása szükséges. Az erre irányuló kérelmet az MVH által rendszeresített, az MVH honlapján közzétett formanyomtatványon kell benyújtani. A kötelezettség átvállalása abban az esetben hagyható jóvá, ha az átvevő megfelel a támogatásra való jogosultsági feltételeknek.”

Amennyiben átvállaló ügyfél hiányában a kötelezettség átvállalás alkalmazására nincs lehetőség, akkor a koordináló szervezet a jogcímrendelet – az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból finanszírozott egyes agrártámogatási tárgyú miniszteri

rendeletek módosításáról szóló 8/2014. (XI. 19.) MvM rendelet által módosított – 2. § (6b) bekezdésében rögzítetteknek megfelelően köteles eljárni, miszerint „a támogatási határozat jogerőre emelkedését követően a jóváhagyott tevékenységekben vagy az ügyfelek személyében bekövetkező változás – kivéve a kötelezettségátadást és a jogutódlást – esetében a koordináló szervezetnek a kifizetési kérelem benyújtását megelőzően meg kell küldenie a módosítás elfogadhatóságára vonatkozó javaslatát az IH részére. Az IH dönt a módosítás elfogadhatóságáról”.

Amennyiben a kivitelezés során bizonyossá válik, hogy az együttműködési projekt kapcsán bármelyik támogatási határozattal jóváhagyott tevékenységet nem sikerül megvalósítani, vagy valamelyik együttműködő partner nem lesz képes teljesíteni az általa vállalt kötelezettségeket (és utóbbi esetben kötelezettség átvállalásra sincs lehetőség), akkor a változásokat a koordináló szervezetnek a módosítás elfogadhatóságára vonatkozó javaslatának megküldésével a lehető legkorábban jeleznie szükséges az Irányító Hatóság részére (IH), hogy a projekt megfelelőségének vizsgálata és az arra vonatkozó döntés meghozatala mielőbb megtörténhessen.

A fent leírtak értelmében, átvállaló ügyfél hiányában és/vagy a jóváhagyott tevékenységek módosulása esetén, amennyiben a jogcímrendelet 2. § (1) bekezdésében rögzített feltételek (miszerint „legalább két magyarországi LEADER HACS illetékességi területe között, legalább két ügyfél — amely ügyfelek közül legalább az egyik LEADER HACS — által együttesen megvalósított intézkedésekre vehető igénybe támogatás”) a módosítást követően is teljesülnek, úgy a koordináló szervezetnek – még a kifizetési kérelem benyújtását megelőzően – az IH hozzájárulását kell kérnie az eredeti Megvalósíthatósági Tanulmányban bemutatott együttműködési projekt módosított ügyfélkörrel és/vagy tevékenységekkel való elfogadhatóságát illetően.

Amennyiben az IH jóváhagyja a módosítás elfogadhatóságára vonatkozó javaslatot (módosítási kérelmet), akkor az erről szóló IH nyilatkozatot a koordináló szervezet a - székhelye szerint illetékes - Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal (MVH) regionális kirendeltségének megküldi, hogy a nyilatkozat a kifizetési kérelmek feldolgozása során már az MVH rendelkezésére álljon.

Amennyiben nem teljesülnek a jogcímrendelet 2. §-ában foglalt feltételek, abban az esetben a teljes kérelemcsomag elutasítása szükséges.

A fent leírtak szemléltetése az alábbi példákon keresztül:

Ügyfél	HACS terület	Tevékenység
A	X	<ul style="list-style-type: none">létesítmény felújítása
B	X	<ul style="list-style-type: none">rendezvény előkészítése és megvalósítása
C	Y	<ul style="list-style-type: none">gépberuházásmarketing

Lehetséges esetek a példa alapján:

- Ha az ügyfelek közül csupán B nem tudja megvalósítani az általa vállalt rendezvényt, és nincsen lehetőség kötelezettségátadásra, A és C ügyfél még megfelelnek a jogcímrendelet 2. § (1) bekezdésében szereplő feltételeknek, azonban az IH jóváhagyása szükséges a projekt módosított ügyfél- és tevékenységi körrel való elfogadhatóságát illetően.
- Ha C ügyfél által vállalt egyik tevékenység, (pl. marketing) nem kerül megvalósításra (amely esetben nincsen lehetőség kötelezettségátadásra), de az összes többi, kérelemcsomagban jóváhagyott tevékenység teljesül, akkor a jóváhagyott tevékenységekben következik be változás, és az IH jóváhagyása szükséges a módosított tevékenységekkel való elfogadhatóságot illetően.
- Ha C ügyfél egyik vállalt tevékenységét sem tudja megvalósítani, akkor viszont A és B ügyfelek tekintetében már nem teljesülnek a jogcímrendelet 2. § (1) bekezdésében szereplő feltételeket, így a C ügyfél által a részkérelmében vállalt feladatok és kötelezettség ellátására egy másik ügyfelet szükséges keresnie a koordináló szervezetnek. Átvállaló ügyfél hiányában a kérelemcsomag elutasításra kerül.

Felhívjuk a figyelmet, hogy a Vhr. 35. § (10) bekezdésében foglalt feltételeket részkérelmenként kell alkalmazni, miszerint „a Vhr. 35. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezések alkalmazása helyett a kifizetési határozattal jóváhagyott támogatás – amennyiben kifizetési kérelem alapján eljárás van folyamatban, úgy az annak során, a kapcsolódó ellenőrzések alapján jóváhagyható támogatás összegét is figyelembe véve – kumulált összegét 20%-kal csökkenteni kell, ha az ügyfél a támogatási határozattal jóváhagyott elszámolható kiadások összegének legalább 50%-át teljesíti, de nem éri el az összeg 80%-át. Amennyiben az ügyfél a támogatási határozattal jóváhagyott elszámolható kiadások összegének legalább 50%-át nem teljesíti, úgy a 35. § (1) bekezdésében foglaltak alkalmazandóak”.

A Vhr. 35. § (1) bekezdése az alábbiakat tartalmazza:

„35. § (1) Az MVH a 20. § (4) bekezdésében foglalt előírás megsértése esetén – amennyiben kifizetési kérelem alapján eljárás van folyamatban, úgy a kérelmet határozattal elutasítja – külön határozatban a támogatási határozatát visszavonja, ezzel egyidejűleg megállapítja, hogy az ügyfél támogatáshoz való jogosultsága intézkedésben való jogosulatlan részvétel miatt megszűnik, továbbá az ügyfél által igénybevett támogatás jogosulatlanul igénybe vett támogatásnak minősül. Az MVH a támogatási határozatot visszavonó és támogatáshoz való jogosultság megszűnését megállapító határozatában rendelkezik továbbá arról, hogy az ügyfél a határozat jogerőre emelkedésének naptári évére és az azt követő naptári évre a 2007–2013-as időszakban az EMVA adott intézkedésére nem nyújthat be támogatási kérelmet, továbbá a már benyújtott, de jogerős döntéssel még el nem bírált támogatási kérelme elutasításra kerül.”

Kiemelten felhívjuk a figyelmet a jogcímrendelet 2. § (5) bekezdésének f) és g) pontjaiban rögzített, a koordináló szervezet által a projektmenedzsment tevékenység részeként kötelezően ellátandó feladatokra:

„f) az ügyfelek kifizetési kérelméhez nyilatkozat tétele, hogy a kifizetési kérelemben feltüntetett tételek az együttműködési projekt megvalósítását szolgálták,

g) a projekt együttműködésben való megvalósulását bemutató szakmai beszámoló készítése, valamint az utolsó kifizetési kérelemmel együtt a koordináló szervezet székhelye szerint illetékes Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal (a továbbiakban: MVH) regionális kirendeltségéhez való megküldése.”

Felhívjuk a figyelmet emellett arra is, hogy a jogcímrendelet 6. § (9) bekezdése értelmében „a koordináló szervezet projektmenedzsment tevékenységéhez kapcsolódó kiadásai az összes elszámolható kiadás 10%-ának mértékéig számolhatók el”. Ez utóbbi korlátot a kapcsolódó kiadásokat tartalmazó kifizetési kérelem benyújtása során a megvalósult tevékenységek vonatkozásában a kifizetési kérelmekben elszámolt kiadások arányában szükséges figyelembe venni.

A fentiekben hivatkozott jogszabályhelyekből következően a koordináló szervezet együttműködési kötelezettsége az utolsóként elszámoló ügyfél utolsó kifizetési kérelme esetében még fennáll, ebből kifolyólag nincs lehetőség a projektmenedzsment tevékenységhez kapcsolódó kiadások 100%-ával elszámolni az utolsó együttműködő partner kifizetési kérelmének benyújtását megelőzően, mivel az elszámolás alapjául csak a gazdasági eseményről kiállított, igazoltan teljesített és pénzügyileg is rendezett számviteli bizonylat szolgálhat.

Budapest, 2014. december 22.

dr. Viski József
Irányító Hatóság vezetője