

**JELENTÉS**

**az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program végrehajtásának**

**2011. évi előrehaladásáról**



oké

Budapest, 2012. június

A Monitoring Bizottság 2012. június 22-i ülésén elfogadott

Az EU Bizottság ref. Ares(2012)999899 – 24/08/2012 sz. észrevételei alapján pontosított változat

Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap: a vidéki területekbe beruházó Európa

Tartalomjegyzék

[Bevezetés 6](#_Toc328638689)

[1 A Program végrehajtásának általános feltételei 2011-ben 7](#_Toc328638690)

[1.1 A gazdasági keretfeltételek változásai 7](#_Toc328638691)

[1.1.1 Társadalmi-gazdasági trendek - külső környezet 7](#_Toc328638692)

[1.1.2 Társadalmi-gazdasági trendek - belső környezet 7](#_Toc328638693)

[1.1.3 A magyar mezőgazdaság működésének keretfeltételei 2011-ben 10](#_Toc328638694)

[1.1.4 Országos, regionális és ágazati politikák változásai 28](#_Toc328638695)

[1.1.5 EMVA specifikus jogszabályi változások 35](#_Toc328638696)

[1.2 Az EMVA és a többi pénzügyi eszköz közötti összhang 40](#_Toc328638697)

[1.2.1 Kapcsolódás a Halászati Operatív Programhoz 41](#_Toc328638698)

[1.2.2 Kapcsolódás a hazai Operatív Programokhoz 42](#_Toc328638699)

[2 A Program előrehaladása 43](#_Toc328638700)

[2.1 I. tengely 44](#_Toc328638701)

[2.1.1 Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek intézkedés (111) rövid bemutatása 47](#_Toc328638702)

[2.1.2 Fiatal gazdák induló támogatása intézkedés (112) rövid bemutatása 50](#_Toc328638703)

[2.1.3 Mezőgazdasági termelők gazdaságátadási támogatása intézkedés (113) rövid bemutatása 53](#_Toc328638704)

[2.1.4 Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevétele (114) intézkedés rövid bemutatása 55](#_Toc328638705)

[2.1.5 A mezőgazdasági üzemek korszerűsítését célzó intézkedés (121) rövid bemutatása 57](#_Toc328638706)

[2.1.6 Az erdők gazdasági értékének javítását célzó intézkedés (122) rövid bemutatása 70](#_Toc328638707)

[2.1.7 Mezőgazdasági termékek értéknövelése (123) intézkedés rövid bemutatása 72](#_Toc328638708)

[2.1.8 A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra fejlesztését célzó intézkedés (125) rövid bemutatása 77](#_Toc328638709)

[2.1.9 Az EU környezetvédelmi, állatjóléti és higiéniai követelményeinek való megfelelés támogatás (131) rövid bemutatása 80](#_Toc328638710)

[2.1.10 Szerkezetátalakítás alatt álló félig önellátó gazdaságok támogatása (141. intézkedés NVT kötelezettségvállalás alapján a Program terhére kifizetett része) intézkedés rövid bemutatása 81](#_Toc328638711)

[2.1.11 Termelői csoportok létrehozásának támogatása intézkedés (142) rövid bemutatása 82](#_Toc328638712)

[2.2 II. tengely 85](#_Toc328638713)

[2.2.1 A hegyvidéki területeken kívüli hátrányos helyzetű területek mezőgazdasági termelőinek nyújtott kifizetések intézkedés (212) rövid bemutatása 86](#_Toc328638714)

[2.2.2 Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatást célzó intézkedés (213) rövid bemutatása 88](#_Toc328638715)

[2.2.3 Az agrár-környezetgazdálkodási kifizetések intézkedés (214) rövid bemutatása 90](#_Toc328638716)

[2.2.4 Állatjóléti intézkedés (215) rövid bemutatása 96](#_Toc328638717)

[2.2.5 Nem termelő beruházásoknak nyújtott támogatás intézkedés (216) rövid bemutatása 98](#_Toc328638718)

[2.2.6 Mezőgazdasági földterület első erdősítése (221) intézkedés rövid bemutatása 100](#_Toc328638719)

[2.2.7 Agrár-erdészeti rendszerek első létrehozása mezőgazdasági földterületeken intézkedés (222) rövid bemutatása 102](#_Toc328638720)

[2.2.8 Erdő-környezetvédelmi kifizetések (225) intézkedés rövid bemutatása 104](#_Toc328638721)

[2.2.9 Erdészeti potenciál helyreállítása és megelőző intézkedések (226) rövid bemutatása 106](#_Toc328638722)

[2.2.10 Erdőterületeket érintő, nem termelő jellegű beruházások intézkedés (227) rövid bemutatása 109](#_Toc328638723)

[2.3 III. tengely 111](#_Toc328638724)

[2.3.1 Mikrovállalkozások létrehozásának és fejlesztésének támogatása (312) intézkedés rövid bemutatása 111](#_Toc328638725)

[2.3.2 Turisztikai tevékenységek ösztönzése (313) intézkedés rövid bemutatása 114](#_Toc328638726)

[2.3.3 A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások intézkedés (321) 116](#_Toc328638727)

[2.3.4 A falumegújítás és -fejlesztés (322) intézkedés rövid bemutatása 119](#_Toc328638728)

[2.3.5 A vidéki örökség megőrzése és fenntartható fejlesztése (323) intézkedés rövid bemutatása 121](#_Toc328638729)

[2.3.6 Képzés és tájékoztatás intézkedés (331) rövid bemutatása 122](#_Toc328638730)

[2.3.7 Készségek elsajátítása, ösztönzés és végrehajtás (341) intézkedés rövid bemutatása 122](#_Toc328638731)

[2.4 IV. tengely: LEADER 126](#_Toc328638732)

[2.4.1 A helyi fejlesztési stratégiák megvalósítása (41) intézkedés rövid bemutatása 126](#_Toc328638733)

[2.4.2 Térségek közötti és nemzetközi együttműködések (421) intézkedés rövid bemutatása 129](#_Toc328638735)

[2.4.3 A helyi akciócsoport működtetése, készségek elsajátítása, a térség élénkítése (431) intézkedés rövid bemutatása 130](#_Toc328638736)

[3 A program pénzügyi végrehajtása 132](#_Toc328638737)

[4 A folyamatos értékelési tevékenység összegzése 142](#_Toc328638738)

[5 A Program Irányító Hatóság és a Monitoring Bizottság lépései a program végrehajtásának minősége és eredményessége biztosítása céljából 143](#_Toc328638739)

[5.1 A monitoring és értékelési intézkedések 143](#_Toc328638740)

[5.1.1 Monitoring feladatok 143](#_Toc328638741)

[5.1.2 Az informatikai fejlesztések leírása részletesen különös tekintettel a monitoring rendszer fejlesztésre 144](#_Toc328638742)

[5.1.3 A Program Monitoring Bizottsága 146](#_Toc328638743)

[5.1.4 Programmódosítások 151](#_Toc328638744)

[5.2 A program irányítása során felmerült fő problémák és a meghozott intézkedések összegzése 156](#_Toc328638745)

[5.2.1 A program irányítása során felmerült fő problémák 156](#_Toc328638746)

[5.2.2 A Program végrehajtásának biztosítására létrehozott adminisztratív kapacitás 157](#_Toc328638747)

[5.2.3 A Program lebonyolításához kapcsolódó ellenőrzések 161](#_Toc328638748)

[5.2.4 Fellebbezések 167](#_Toc328638749)

[5.3 Technikai segítségnyújtás 167](#_Toc328638750)

[5.3.1 Irányító Hatóság 169](#_Toc328638751)

[5.3.2 A Kifizető Ügynökség (MVH) 169](#_Toc328638752)

[5.3.3 Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat 172](#_Toc328638753)

[5.4 A program nyilvánosságának biztosítására tett lépések 172](#_Toc328638754)

[5.4.1 Az IH kommunikációs tevékenysége 172](#_Toc328638755)

[5.4.2 Az MVH kommunikációs tevékenysége 176](#_Toc328638756)

[6 A közösségi politikákkal meglévő összhang 177](#_Toc328638757)

[6.1 A közösségi politikák változásai 177](#_Toc328638758)

[6.1.1 A más közösségi alapokkal történő lehatárolás és komplementaritás 177](#_Toc328638759)

[6.1.2 Kapcsolat a Közös Agrárpolitikával 178](#_Toc328638760)

[6.1.3 Kapcsolódás az uniós politikákhoz 183](#_Toc328638761)

[6.1.4 Közbeszerzés 183](#_Toc328638762)

[6.1.5 Állami támogatások 187](#_Toc328638763)

[6.2 Környezeti szempontú fenntarthatóság 188](#_Toc328638764)

[6.3 Esélyegyenlőség és környezeti szempontú fenntarthatóság, társadalmi befogadás 189](#_Toc328638765)

[6.3.1 Esélyegyenlőség érvényesülése 189](#_Toc328638766)

[6.3.2 Környezeti szempontú fenntarthatóság érvényesülése 192](#_Toc328638767)

[6.4 Esélyegyenlőség, társadalmi befogadás és a romák társadalmi felzárkózásának elősegítése 193](#_Toc328638768)

[7 Az 1290/2005/EK rendelet 33. cikke szerint visszatérített támogatás ismételt felhasználása 197](#_Toc328638769)

[8 Mellékletek 198](#_Toc328638770)

# Bevezetés

Az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap (EMVA) által finanszírozott közösségi vidékfejlesztési támogatásra vonatkozó általános szabályokat aTanács1698/2005/EK (2005. szeptember 20.) Rendelete (a továbbiakban: Rendelet) állapítja meg. A rendelet szerint minden tagállam nemzeti stratégiai tervet nyújt be, amely feltünteti az EMVA és az érintett tagállam cselekvési prioritásait, figyelembe véve a közösségi stratégiai iránymutatásokat, azok konkrét célkitűzéseit, valamint az EMVA-ból és más finanszírozási forrásokból származó hozzájárulást. A nemzeti stratégiai terv végrehajtása a vidékfejlesztési programon keresztül történik.

Az EMVA keretében nyújtott támogatásokra vonatkozó Vidékfejlesztési Stratégiai Terv (továbbiakban: Stratégia) és az EMVA által társfinanszírozott vidékfejlesztési program (továbbiakban: Program) tervezése már 2005-ben elindult, majd a Stratégia 2006 decemberében, míg a Program 2007 februárjában hivatalosan is benyújtásra került az Európai Bizottsághoz. Folyamatos tárgyalásokat követően a Vidékfejlesztési Bizottság 2007. szeptember 19-én jóváhagyta a 2007-2013-as időszakra vonatkozó vidékfejlesztési programot. Ezt követően 2007. október 24-én az EU Bizottság B(2007) 5121 számú határozatában elfogadta Magyarország vidékfejlesztési programját.

A Rendelet 82. cikke rendelkezik az éves időközi jelentési kötelezettségről, mely szerint az Irányító Hatóság első alkalommal 2008-ban és minden évben június 30-ig a Program végrehajtásáról szóló éves időközi jelentést küld a Bizottságnak, a Monitoring Bizottság jóváhagyását követően. A jelentés célja, hogy feldolgozott, összegző információt nyújtson a Monitoring Bizottság és az Európai Unió Bizottsága számára a Program előrehaladásáról, a megvalósítás hatékonyságának növelése érdekében tett lépésekről, az esetleges problémákról és a javasolt megoldásokról.

Jelen jelentés középpontjában a 2011. évben meghirdetett és végrehajtott jogcímek végrehajtásának bemutatása áll. A jelentés az 1974/2006/EK Bizottsági Rendelet 60. cikkében előírtaknak és a VII. sz. mellékletében foglaltaknak megfelelően, az ott megadott szerkezetben készült el:

* az 1. fejezet összefoglalja a Program megvalósítását befolyásoló külső környezetet
* a 2. fejezet beszámol a Program 2011. évi előrehaladásáról
* a 3. fejezet a program pénzügyi végrehajtását mutatja be
* a 4. fejezet a folyamatos értékelési tevékenység összegzését tartalmazza
* az 5. fejezet tárgyalja a Program irányítása során felmerült fő problémákat és összegzi a meghozott intézkedéseket
* a 6. fejezetben kerül bemutatásra a Program és a közösségi politikák közötti összhang
* a 7. fejezet az 1290/2005/EK rendelet 33. cikke szerint visszatérített támogatás ismételt felhasználását részletezi.

A jelentés összeállításába a Vidékfejlesztési Minisztérium Vidékfejlesztésért felelős Helyettes Államtitkársága és annak főosztályai - Vidékfejlesztési Főosztály, Agrárfejlesztési Főosztály, Pénzügyi, Felügyeleti és Akkreditációs Főosztály - mint a Program Irányító Hatósági feladatait ellátó főosztályok bevonták a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal (MVH), a Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal (MgSzH) és a VM Vidékfejlesztési, Képzési és Szaktanácsadási és Intézet (VKSzI) munkatársait.

A jelentésben szereplő adatok elsődleges forrása az Integrált Igazgatási és Ellenőrzési Rendszer (a továbbiakban: IIER) 2011. december 31-i adatai, valamint a Program kedvezményezettjei/ügyfelei által szolgáltatott adatok. A jelentés forint adatai az Európai Központi Bank 2011. december 31-i **314,58 forint/euró** árfolyamán kerültek euróra átszámításra.

1. A Program végrehajtásának általános feltételei 2011-ben
   1. A gazdasági keretfeltételek változásai

Társadalmi-gazdasági trendek - külső környezet

A 2010. évi adatok a növekedés megindulását mutatták. A kedvező folyamatok 2011 első félévében tovább folytatódtak, ugyanakkor az év második felében, elsősorban a negyedik negyedévben, lassult a gazdaság bővülésének üteme. Az IMF becslése alapján 2011 egészében a világgazdaság teljesítménye 3,8%-kal bővült.

Az Európai Unió (EU27) bruttó hazai terméke 2011 IV. negyedévében – szezonálisan kiigazítva – 0,6%-kal növekedett az előző év azonos negyedévéhez képest. Az elmúlt három negyedévben fokozatosan mérséklődött az emelkedés mértéke az év eleji 2%-ot meghaladó szintről 2011 utolsó negyedévére 1% alá.

táblázat

Az Európai Unió (EU 27) fontosabb gazdasági mutatói

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **EU27** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **GDP fő komponensei (%-os változás, év/év)** | | | | | | |
| GDP | 3,3 | 3,2 | 0,3 | -4,3 | 2 | 1,5 |
| Végső fogyasztási kiadás | 2,2 | 2,1 | 0,8 | -0,7 | 0,9 | 0,2 |
| Bruttó állóeszköz felhalmozás | 6,4 | 5,9 | -0,9 | -12,5 | -0,1 | 1,3 |
| Export | 9,7 | 5,8 | 1,5 | -12,0 | 10,8 | 6,3 |
| Import | 9,6 | 6 | 1,2 | -12,2 | 9,8 | 4 |
| **Munkaerő-piac** | | | | | | |
| Foglalkoztatási ráta (15-64) | 64,4 | 65,3 | 65,8 | 64,5 | 64,1 | 64,6 |
| Foglalkoztatási ráta (20-64) | 69 | 69,9 | 70,3 | 69 | 68,6 | 68,9 |
| Munkanélküliségi ráta | 8,3 | 7,2 | 7,1 | 9 | 9,7 | 9,5 |

Forrás: Eurostat

Társadalmi-gazdasági trendek - belső környezet

A KSH részletes tájékoztatója szerint Magyarország bruttó hazai terméke 2011 IV. negyedévében 1,4%-kal bővült az előző év azonos időszakához képest. A 2011-es év egészében az ország gazdasági teljesítménye 1,7%-kal haladta meg az egy évvel korábbi értéket. A növekedés hajtóereje elsősorban a mezőgazdaság, másodsorban az ipari export volt. Az ipari termelés volumene 5,4%-kal emelkedett, a külkereskedelemben a termékkivitel volumene 10,9%-kal, a behozatalé 6,9%-kal bővült, az áruforgalmi aktívum 6,9 milliárd euróra emelkedett. A bruttó keresetek színvonala 5,2%-kal haladta meg az egy évvel korábbi szintet, mialatt a nettó keresetek 6,4%-kal emelkedtek a nemzetgazdaság egészét tekintve. A mezőgazdaság termelésének volumene a tavalyi alacsony bázis után 2011-ben 27,2%-os növekedést mutatott, míg az építőipar termelésének volumene 7,9%-kal esett vissza. A kiskereskedelem forgalma 2011-ben lényegében nem változott 2010-hez képest, a 2011. évi utasforgalmi egyenleg viszont 15%-kal növekedett 2010-hez képest. A foglalkoztatottak száma 29 ezer fővel bővült egy év alatt (a 15-64 éves korosztályban), miközben a munkanélküliségi ráta 11%-ra csökkent. A fogyasztói árak 2011-ben 3,9%-ra mérséklődtek.

táblázat

A magyar gazdaság legfontosabb mutatói

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Magyarország** | | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
|  | **GDP fő komponensei (%-os változás, év/év)** | | | | | | |
| GDP | | 3,9 | 0,1 | 0,9 | -6,8 | 1,3 | 1,7 |
| Bruttó állóeszköz felhalmozás | | -2,7 | 3,8 | 2,9 | -11 | -9,7 | -5,4 |
| Export | | 18 | 15,8 | 4,2 | -12,7 | 16,9 | 10,9 |
| Import | | 14,4 | 12,0 | 4,3 | -17,1 | 15,1 | 6,9 |
| **Munkaerő-piac** | | | | | | | |
| Foglalkoztatási ráta (15-64) | | 57,3 | 57,3 | 56,7 | 55,4 | 55,4 | 55,8 |
| Foglalkoztatási ráta (20-64) | | 62,6 | 62,6 | 61,9 | 60,5 | 60,4 | 60,7 |
| Munkanélküliségi ráta (15-64) | | 7,5 | 7,4 | 7,9 | 10,1 | 11,2 | 11 |
| Munkanélküliségi ráta (20-64) | | - | 7,2 | 7,7 | 9,9 | 11,1 | 10,9 |
| Aktivitási arány (15-64) | | 62 | 61,9 | 61,5 | 61,6 | 62,4 | 62,7 |
| Aktivitási arány (20-64) | | - | 67,5 | 67 | 67,1 | 67,9 | 68,1 |
| **Általános gazdasági mutatók** | | | | | | | |
| Infláció | | 3,9 | 8 | 6,1 | 4,2 | 4,9 | 3,9 |
| Államháztartás egyenlege (GDP %-ában) | | -9,4 | -5,1 | -3,7 | -4,6 | -4,2 | +(3,5-4) |
| Államadósság (GDP %-ában) | | 65,9 | 67 | 72,9 | 79,7 | 81,3 | 80,4 |

(a) az első háromnegyed év átlaga (KSH)

Forrás: KSH, EUROSTAT, NGM

Gazdasági növekedés

2011-ben Magyarország gazdasági teljesítménye 1,7%-kal volt magasabb az előző évinél. 2011-ben a bruttó hazai termék értéke folyó áron 28 154 milliárd Ft, egy főre vetítve 2 millió 823 ezer Ft volt.

1. ábra



Megjegyzés: Szezonálisan és naptári hatással kiigazított és kiegyensúlyozott adatok (előző év azonos időszaka=100,0).

Forrás: KSH

A kiigazítatlan adatok alapján a gazdaság teljesítményének öt negyedéven át tartó csökkenése 2010 első negyedévében megállt, azóta pedig folyamatos növekedést mutat. 2011 IV. negyedévben 1,4%-kal bővült a gazdaság, amely elsősorban a mezőgazdaságnak, másodsorban az ipari exportnak tudható be.

A 2011-ben az ipari termelés értéke növekedett (5,7%-kal haladta meg a 2010. évit), és a GDP-hez való hozzájárulása jelentős hányadot tett ki, főként az exportorientált feldolgozóiparban bekövetkezett folyamatos bővülés következtében. Az ipari termelés motorját az exportorientált vállalatok alkották. Az építőipar hozzáadott értéke a 2010-es évhez viszonyítva jelentős mérséklődést mutatott (-7,9%). Éves szinten 12,5 ezer új lakásépítési engedélyt adtak ki, amely a 2010. évi adatokhoz képest 28%-os csökkenést jelent. Ilyen alacsony számra még a két világháború közötti gazdasági válság éveiben, és a negyvenes-ötvenes évek nehéz gazdasági körülményei között sem volt példa.

A szolgáltatások bruttó hozzáadott értéke 0,6%-kal csökkent 2010-hez képest. 2011-ben az előző évhez viszonyítva a pénzügyi-biztosítási tevékenységek hozzáadott értéke 6,7%-kal, az ingatlanügyleteké 1,6%-kal csökkent, míg az információ-kommunikáció területen 2,1%-os növekedés volt megfigyelhető.

A GDP felhasználási oldalán a háztartások tényleges fogyasztása az egy évvel korábbi értékhez képest 0,1%-kal csökkent, míg a háztartások fogyasztási kiadása a 2010. évivel megegyező szinten állt 2011-ben is.

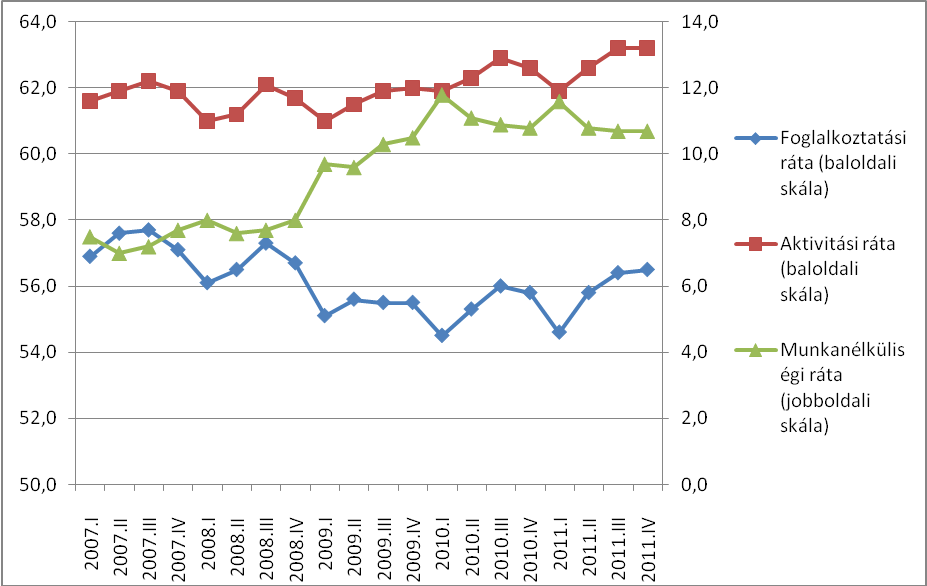
A bruttó állóeszköz-felhalmozás 2011-ben 5,4%-kal csökkent az egy évvel korábbi értékhez viszonyítva.

Munkaerőpiac

A gazdasági válság alapvetően meghatározta az elmúlt három év munkaerő-piaci folyamatait, ugyanakkor az elmúlt évben már lassú javulás volt tapasztalható. A 2011. év átlagában a 15–64 évesek 62,7%-a, azaz 4 millió 247 ezer fő jelent meg gazdaságilag aktívként (azaz foglalkoztatottként, illetve munkanélküliként) a munkaerőpiacon, 22 ezer fővel több, mint egy évvel ezelőtt.

1. ábra

A 15-64 éves korosztály munkaerő-piaci aktivitása, % (2011)



Forrás: KSH

A férfiakat jellemző 68,8%-os aktivitási arány 0,5 százalékponttal, a nők 56,8%-os értéke pedig 0,1 százalékponttal volt magasabb a 2010. évben mértnél. A gazdasági aktivitás növekedése elsősorban a foglalkoztatottak létszámbővülésének volt köszönhető. A foglalkoztatás szerkezetében kedvező irányú változások voltak megfigyelhetők. A versenyszférában 2011 első kilenc hónapjában 1,7%-kal, a non-profit szektorban pedig 3,2%-kal bővült a foglalkoztatottak száma. A költségvetési szféra 4,9%-os csökkenése elsősorban az átalakuló közfoglalkoztatási rendszer hatásának tulajdonítható.

A 2011. évben a 15–64 éves foglalkoztatottak létszáma 3 millió 779 ezer fő volt, 29 ezer fővel magasabb az egy évvel ezelőtti értéknél. A 2011. évi 55,8%-os foglalkoztatási ráta nemek szerinti megoszlása alapján a 15–64 éves férfi foglalkoztatottak létszáma 2 millió 39 ezer fő volt, 61,2%-os foglalkoztatási rátaértékkel; a nőket 1 millió 740 ezer fős, 50,6%-os foglalkoztatottság jellemezte.

2011-ben a munkanélküliségi ráta valamelyest csökkent az előző évihez képest: a gazdaságilag aktív népesség átlagosan 10,9%-a volt álláskereső az év folyamán. Ez – bár 0,2 százalékponttal alacsonyabb a korábbi év adatánál, még mindig mintegy 2 százalékponttal magasabb a 2008-ban mértnél.

A munkanélküliek 16,4%-a a munkaerőpiacon csak kis létszámban jelenlévő 15–24 éves korosztályból került ki, a munkanélküliségi ráta erre a korcsoportra 26,1%-ot tett ki. A 25–54 évesek, azaz az ún. legjobb munkavállalási korúak munkanélküliségi rátája ennél jóval alacsonyabb szinten (10,1%) mozgott egy évvel ezelőtt.

A munkanélküliek 49,6%-a egy éve vagy annál régebben keresett állást. A munkanélküliség átlagos időtartama 18 hónap körül volt.

Árak-bérek

Az infláció 2011-es, éves alakulásában döntő szerepet játszott az üzemanyagok illetve az élelmiszerárak növekedése. Az előbbi emelkedéséhez leginkább a világpiaci folyamatok járultak hozzá, melynek következtében rekordszinten járt az olaj ára, ez a tendencia nyár közepéig tartott. Augusztustól az amerikai illetve az európai adósságválság súlyosbodása miatt a recessziós félelmek általánossá váltak – visszavetve a kőolaj iránti keresletet. Az év végén tapasztalt inflációs gyorsulás mögött a forint árfolyam gyengülése és a novemberben bevezetett jövedéki adó változások húzódnak meg. Mindkettő növelte az infláció mértékét és egyben jelzi, hogy 2012. év során milyen tényezők gyakorolhatnak felfelé irányuló nyomást az árakra. A 2011-es évben az infláció mértéke 3,9% volt.

A teljes munkaidőben alkalmazásban állók átlagosbruttó keresete 213 054 forint volt, ezen belül a vállalkozásoknál dolgozóké 217 878, a költségvetési szervezeteknél alkalmazásban állóké 203 516 forint volt. Nemzetgazdasági szinten a bruttó keresetek 2011. év egészét tekintve 5,2%-kal haladták meg az előző évi azonos időszakit. Az átlagkeresetek a versenyszférában 5,3%-kal, míg a költségvetési szférában 3,8%-kal nőttek egy év alatt. Nemzetgazdasági szinten az átlagos (családi kedvezmény nélkül számított) nettó kereset 141 127 (ezen belül a fizikai foglalkozásúaké 100 326, a szellemi foglalkozásúaké 183 176) forint volt, átlagosan 6,4%-kal magasabb az előző évinél.

A magyar mezőgazdaság működésének keretfeltételei 2011-ben

A mezőgazdaság nemzetgazdasági súlya

A magyar agrárgazdaság 2011. évi helyzetének alakulását nem csupán a makrogazdasági környezet, hanem a világpiaci terményárak és az időjárás alakulása is befolyásolta. Ebben a tekintetben a kedvező folyamatok dominanciája jellemezte az elmúlt évet. A mezőgazdasági termények világpiaci árai kedvezően alakultak, a 2010 második felében elindult áremelkedési hullám tartósnak bizonyult és az időjárás is összességében kedvező körülményeket teremtett a gazdálkodás számára.

Ha leszámítjuk az év eleji, sávosan jelentkező fagyok okozta drasztikus terméskiesést a zöldség és gyümölcskultúrákban, akkor arra a következtetésre juthatunk, hogy a 2011-es esztendőben a mezőgazdasági termelők összességében kedvezőbb éghajlati körülmények között gazdálkodhattak, mint a korábbi évben.

A mezőgazdaság a bruttó hazai termék (GDP) termelésében 4,6%-os aránnyal részesedett 2011-ben, valamint az 1,4%-os GDP növekedéshez a mezőgazdaság 0,9%-ban járult hozzá. Az agrárgazdaság aránya a foglalkoztatásban 4,9, a beruházásokban 5,6% volt.

A támogatások eredményeként 2008–2009-ben a beruházásokban számottevően nőtt, 2010-ben csökkent a mezőgazdaság aránya. 2011-ben a teljes nemzetgazdaságot figyelembe véve kis mértékben mérséklődtek a beruházások, a mezőgazdaságban azonban 14%-kal nőtt folyóáras értéke. Az elmúlt években a mezőgazdaságban foglalkoztatottakszáma és aránya mérséklődött, 2011-ben viszont 13 ezer fővel többen dolgoztak az ágazatban a lakossági munkaerő felmérés adatai alapján.

Gazdaságstruktúra

A mezőgazdaságban, az erdőgazdálkodásban és a halászatban regisztrált vállalkozások száma 2011 végén megközelítette a 433 ezret, ami közel 3%-kal nagyobb az előző évinél. Ezen belül az egyéni vállalkozások nyilvántartott száma 3, a társas vállalkozásoké közel 2%-kal növekedett. Előbbi esetében az őstermelők száma gyarapodott jelentősen, míg utóbbiak közül egyedül a Kft.-k száma emelkedett (7%), a részvénytársaságok, a betéti társaságok és a szövetkezetek száma egyaránt csökkent.

A mezőgazdasági vállalkozások munkaerő felhasználása az elmúlt években csökkenő tendenciát mutat, a 10 főnél többet foglalkoztatók száma 2004 óta negyedével csökkent.

Növénytermesztés

Vetésszerkezet

A hasznosított szántóterület 2011-ben 4 millió 322 ezer hektárt, az ország területéből 46%-ot (a mezőgazdasági területből 81%-ot) tett ki.

2011 május végén a vetésterület 4 millió 86 ezer hektár volt, a mezőgazdasági hasznosítású szántóterület 95%-a. Az előző évi rendkívüli csapadékos év után 2011-ben kisebb volt a kipusztult-, valamint a vetetlen terület.

A szántóföldi vetésszerkezetben a gabonafélék részaránya 2011-ben kissé mérséklődött (67%), ezen belül a búzával vetett terület csökkent, a kukoricáé erőteljesen nőtt, megközelítette a 31%-ot. A kevésbé ingadozó keresletű olajos magvú növények aránya az elmúlt években folyamatosan növekedett. 2011-ben a napraforgó aránya nőtt, a repce részaránya viszont kissé csökkent, elsősorban a belvíz következtében. E két ipari növény együttes aránya a 2004. évi vetésszerkezetben 14%, 2011-ben már több, mint 20% volt. Az EU-nak a cukortúltermelés mérséklését célzó intézkedéseit követően hazánkban 2008 óta a cukorrépa vetésállománya csökkent a legjelentősebben. 2011-ben, az előző évhez hasonlóan mindössze 0,4%-kal részesedett az összes vetésterületből.

Szántóföldi növénytermelés

2011-ben a gabonafélék termésmennyisége 1 millió 493 ezer tonnával több volt az előző évinél.Míg az őszi vetésű növények betakarított területe elmaradt a 2010. évitől (ősszel a csapadékos időjárás akadályozta a vetési munkálatokat), a tavaszi vetésű növények betakarított területe és termésmennyisége jelentősen meghaladta azt. A kukorica betakarított mennyisége az utóbbi évek egyik legjobb termése volt.

2011-ben 2,7 millió hektáron (az előző évinél 2%-kal nagyobb területen) 12%-kal több (13,8 millió tonna) gabona termett. Búzából 10, kukoricából és burgonyából egyaránt 16, napraforgóból pedig 41%-kal több termést takarítottak be, mint egy évvel korábban. A repce termésmennyisége lényegében megegyezett a 2010. évivel.

Búzából 2011-ben az egy évvel korábbinál 3%-kal kisebb területről (980 ezer hektár) 10%-kal több (4,1 millió tonnát kismértékben meghaladó) termést takarítottak be; a termésátlag 4210 kg/ha volt.

Kukoricát 14%-kal nagyobb területről (1 millió 227 ezer hektár) takarítottak be, mint 2010-ben. A 8,1 millió tonnás termés 16%-kal haladta meg az előző évit, a termésátlag (6590 kg/ha) 2%-kal emelkedett.

Az utóbbi években az időjárási szélsőségek fokozódtak, emiatt korábban nem tapasztalt mértékű termésingadozások fordultak elő. Többségében az aszályos évek vetették vissza a hozamokat, 2010-ben viszont a rendkívüli mennyiségű csapadék okozott problémát. A múlt évszázad elejétől kezdődő időszakban 2011 volt a legszárazabb év, azonban a gabonafélék terméseredménye így is kedvezően alakult. Az elmúlt tíz esztendőben a búza termésátlaga 2003-ban volt a legalacsonyabb (hektáronként 2640 kg), az elmúlt évben ez az érték 4210 kg/ha volt, ami az előző öt év átlagát 4%-kal múlja felül. Kukoricából 2007-ben termett a legkevesebb, hektáronként 3730 kg, 2011-ben pedig 6590 kg, ami 6%-kal magasabb a 2006-2010. évek átlagánál.

A főbb gabonák termésátlagai a 2006-2010. közötti időszak átlagához viszonyítva régiónként eltérő mértékben változtak. A búza hozama minden régióban emelkedett az ötéves átlaghoz képest, legnagyobb mértékben a szerényebb súlyt képviselő Közép-Magyarországon, valamint Nyugat-Dunántúlon és Észak-Alföldön, a legkevésbé Dél-Dunántúlon. A kukorica termésátlaga Közép-Dunántúlon kiemelkedő mértékben nőtt, valamint a Dunától keletre is mindenhol jelentősen magasabb volt.

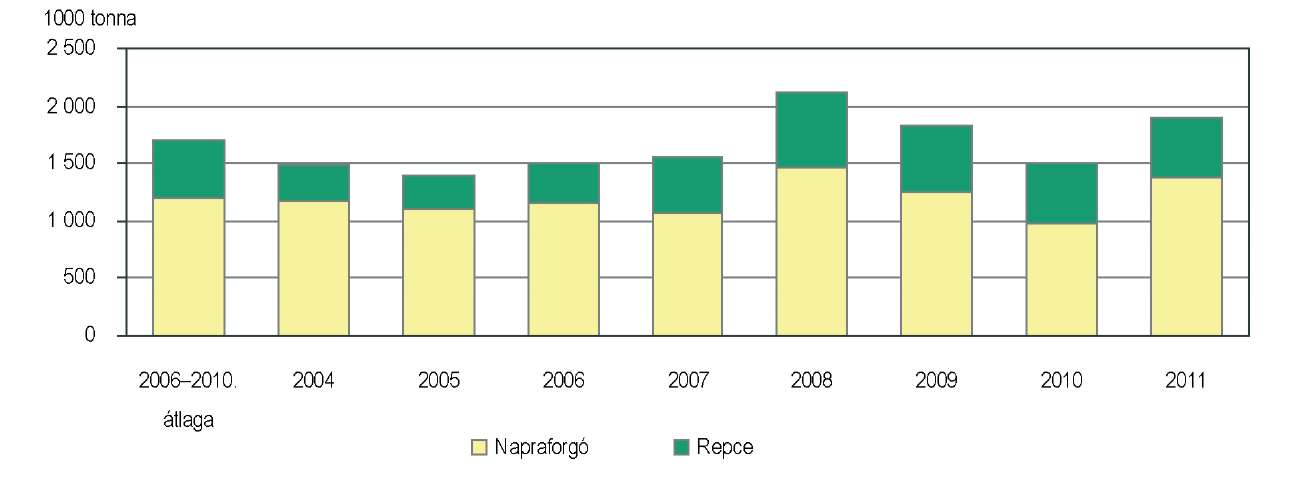
Ipari növények termesztése

A főbb olajos magvak betakarított területe 2011-ben az előző évinél 6%-kal nagyobb volt, 807 ezer hektárról összesen 26%-kal többet takarítottak be a termelők, ami az előző öt év termésének átlagát is 11%-kal felülmúlja. Napraforgóból 15%-kal nagyobb területen, 41%-kal több, összesen 1,4 millió tonna termett. A repce betakarított területe (233 ezer hektár) 10%-kal csökkent, 527 ezer tonnás termésmennyisége a 2010. évihez hasonló volt.

Cukorrépából 2011-ben 14 ezer hektáron 771 ezer tonnát, az előző évinél 6%-kal kevesebbet termeltek a gazdaságok; a cukorrépa termésátlaga hektáronként 53 540 kg volt, az elmúlt öt év átlagánál 7%-kal magasabb.

1. ábra

A főbb olajos magvak termésmennyisége



Forrás: KSH

Magyarország az EU cukorrépaterméséből 2011-ben mindössze 0,7%-kal részesedett az előzetes adatok alapján. A legnagyobb termelők: Franciaország, Németország és Lengyelország együtt az össztermés több mint felét állították elő. A jelenlegi termelési kvótáknak köszönhetően a hazai szükséglet mintegy harmadát fedezi az itthon termett és feldolgozott cukorrépa. Napraforgóból Magyarország az EU termésének közel ötödét (Franciaország több mint negyedét) takarította be. Repcéből alig 3%-os volt arányunk, a legnagyobb termelők (Franciaország, Németország, Lengyelország, valamint az Egyesült Királyság) a termés közel háromnegyedét adták.

Egyéb növények termesztése

Burgonyából 2011-ben 564 ezer tonna, az előző évinél 16%-kal több termett. Zöldségfélékből az előző évinél közel 40%-kal többet, 1,6 millió tonnát takarítottak be. A gyümölcs mennyisége (alig 542 ezer tonna) 29%-kal volt kevesebb, mint 2010-ben, az almatermést drasztikusan visszavető tavaszi fagykár következtében. A szőlőtermés 2010-ben nagyon alacsony volt (295 ezer tonna), 2011-ben az előzetes adatok szerint mintegy 482 ezer tonnát takarítottak be a termelők.

Állattenyésztés

Az állatállomány nagysága a 2011. december 1-jei összeírás alapján elmaradt az előző évitől, csak a szarvasmarha állomány gyarapodott mérsékelten (2%).

A szarvasmarhák száma (2011-ben 698 ezer darab) valamelyest stabilizálódott miután az elmúlt két évtizedben erőteljesen fogyott. Elsősorban az egyéni gazdaságok állománya bővült (6%-kal), a gazdasági szervezeteké lényegében nem változott. A tehénállomány 328 ezer darab volt, 6%-kal több, mint egy évvel korábban. A tejhasznú és húshasznú tehenek száma 4, illetve 8 ezerrel emelkedett az előző összeírás óta.

A sertésállomány az elmúlt évek tendenciáját követve tovább csökkent, az állomány éppen meghaladta a 3 millió darabot, ez 4%-kal kevesebb az előző évinél. A csökkenés a gazdasági szervezeteknél realizálódott, ott 7%-kal kisebb a sertések száma (2011-ben 2159 ezer darab), az egyéni gazdaságokban ellenben - 2003 óta először - enyhe növekedés tapasztalható. A 210 ezres kocaállomány 4%-kal maradt el az egy évvel korábbitól.

A juhállomány közel 1,1 millió darab volt, összességében 7%-kal, ezen belül az anyajuhok száma 1%-kal csökkent 2010-hez képest. Az állatlétszám az elmúlt évtized közepéig növekedett, 2006 óta viszont folyamatosan visszaesett. A hazai mérsékelt kereslet mellett az ágazat jelentős kivitellel bír.

A baromfiállomány (2011-ben 41,7 millió darab) 1%-kal volt kisebb, mint 2010-ben, az előző öt év átlagát viszont 5%-kal meghaladta. A baromfiállomány 79%-át kitevő tyúkfélék száma 4%-kal nőtt, az állományuk mérsékelt növekedése figyelhető meg az elmúlt években. Pulykából 4, libából 10, kacsából 24%-kal tartottak kevesebbet a gazdaságok, mint 2010 decemberében. A kacsaállomány az elmúlt években számottevően nőtt, 2011-ben azonban jelentős visszaesés tapasztalható. Az állomány korábbi gyarapodása részben összefügg a libamáj exportkeresletének, valamint a lúdtartás visszaesésével, ami a kacsatartóknak kedvezett, egyúttal a kacsafogyasztás növekedését segítette elő.

1. ábra

2011. decemberi állatállomány

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2011** | |
| **Megnevezés** |  |  |  | **1000 db** | |  |  |  | **előző év = 100,0** | **2006-2010.** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | **átlaga=100** |
| Szarvasmarha | 723 | 708 | 702 | 705 | 701 | 700 | 681 | 698 | 102,5 | 100,0 |
| Ebből: tehén | 345 | 334 | 322 | 322 | 324 | 312 | 309 | 328 | 106,1 | 97,2 |
| Sertés | 4059 | 3853 | 3 987 | 3 871 | 3 383 | 3 247 | 3 168 | 3 032 | 95,7 | 89,7 |
| Ebből: anyakoca | 296 | 277 | 290 | 259 | 230 | 226 | 219 | 210 | 95,9 | 89,5 |
| Juh | 1397 | 1405 | 1 298 | 1 232 | 1 236 | 1 223 | 1 181 | 1 095 | 92,7 | 95,7 |
| Ebből: anyajuh | 1088 | 1082 | 1 030 | 977 | 964 | 968 | 844 | 833 | 98,7 | 88,2 |
| Baromfi | 41330 | 41076 | 39 677 | 38 281 | 39 716 | 40 264 | 42 075 | 41 747 | 99,2 | 105,2 |
| Ebből: tyúkféle | 32814 | 31902 | 30 303 | 29 866 | 31 165 | 32 128 | 31 710 | 33 006 | 104,1 | 102,2 |
| pulyka | 3592 | 4415 | 4 087 | 4 368 | 3 527 | 3 018 | 3 168 | 3 053 | 96,4 | 87,2 |
| liba | 2127 | 1370 | 2 708 | 1 817 | 2 120 | 1 405 | 1 384 | 1 244 | 89,9 | 73,4 |
| kacsa | 2797 | 3389 | 2 579 | 2 230 | 2 904 | 3 713 | 5 813 | 4 444 | 76,4 | 168,6 |

Forrás: KSH

Erdő- és vadgazdálkodás, halászat

Erdőgazdálkodás

Magyarország összes földterületének több mint egyötöde (2 millió ha) az erdőgazdálkodásba vont terület, amelynek 93%-át (1,924 millió ha) borítja faállomány. A faállománnyal borított területet alapul véve az ország erdősültsége 20,6%. Ez alapján a szántó után az erdő a második legnagyobb területű művelési ág az országban.

A magas területi részarány ellenére az erdőgazdálkodás éves teljesítménye – ha csak a közvetlen megtermelt értéket tekintjük – a nemzetgazdaság egészében (GDP) mindössze 0,1%-ot képvisel.

Az ország erdőterületein nagyobbrészt lombos fafajokból álló elegyes erdőtársulások találhatók. A lombos erdőállományok részaránya 88,6%, a fenyőerdők területe csupán 11,4%. Az őshonosnak tekinthető főfafajú erdőállományok aránya meghaladja az 57%-ot. Az idegenhonos erdőállományok közül az akácosok (24%) és a nemes nyarasok (7%) foglalják el a legnagyobb erdőterületet.

A faállományok összesített fakészlete a korábbi tendenciáknak megfelelően az elmúlt évben is gyarapodott, a 2011. december 31-i állapot szerint 354 millió köbmétert tett ki.

Az uniós támogatásokra alapozottan a Program a 2007-2013. közötti időszakban 70 ezer hektár, a Nemzeti Erdőtelepítési Program pedig hosszabb távon – 35-50 év alatt – 683 ezer hektár erdőtelepítéssel számol. A 2010-2011-ben 2,7 ezer hektár új erdő telepítésére került sor*.*

Vadgazdálkodás és vadászat

Vadászható nagyvadfajaink hasznosítási adataiban évek óta tapasztalható emelkedés az elmúlt évben is folytatódott, a 288 ezer db-os nagyvad lelövési szám minden idők legmagasabb értéke. A vadgazdák vélekedése és a 2012. év eleji vadállomány becslés adatok szerint a nagyvadlétszám emelkedése nem torpant meg, stagnáló nagyvadlétszám csak lokálisan tapasztalható. Várhatóan további fokozott állomány apasztási erőfeszítésekre lesz szükség a tendencia megfékezésére.

A nagyvadállomány alakulásával ellentétes tendencia érvényesül a gyakori apróvadfajaink esetében. A mezei nyúl és a fácán állomány kedvezőtlen alakulása folytatódik, amely tükröződik a hasznosítási és a becslési adatokban is. A kedvezőtlen állományalakulás mégsem alakult olyan negatívan, ahogy a 2010-es rendkívüli csapadékos év után várták a vadgazdák. A 134 ezer db-os mezei nyúl hasznosítás az elmúlt hat év legmagasabb értéke, mely egyfelől a 2010-es év kíméletes hasznosításának tudható be, másfelől a csapadékos év visszavetette a nyúlra is veszélyes betegséget (tularémia) terjesztő rágcsálók állományát. A fácán esetében a 376 ezer db-os hasznosítás jó átlagos mérvűnek mondható.

Jogszabályi változtatásra került sor a lőtt vad kezelésével és értékesítésével kapcsolatban. A 79/2004. (V.4.) FVM rendelet módosítása, valamint a 43/2011. (V.26.) VM rendelet megalkotása, a Nemzeti Együttműködés Programjával összhangban könnyebbé teszi a magyar családok vadhúsvásárlását, valamint a helybeni értékesítést. A miniszteri rendelet részben a vadhús forgalomba hozatalának és a helyi értékesítés feltételeinek egyszerűsítése útján az ágazati szereplők pozícióit javította.

Halászat

Hazánkban 2011-ben közel 35,4 ezer hektárt tartottak nyilván halastó művelési ágban. Az AKI felé jelentésre kötelezettek (közel 400 tógazdasági haltermelő) adatai alapján 23,8 ezer hektár tóterület üzemelt. Magyarország tógazdasági haltermelésének 79%-át három régió, az Észak-Alföld, a Dél-Dunántúl és a Dél-Alföld adja. Ezen belül a legnagyobb halmennyiséget Hajdú-Bihar, Somogy, Fejér és Jász-Nagykun-Szolnok megyében halásszák le és a legjelentősebb tóterületekkel is ugyanezek a megyék rendelkeznek.

2010-ben a tógazdaságok és intenzív haltermelő üzemek lehalászott hal mennyisége 22,4 ezer tonna volt, ebből az étkezési hal termelés 16,1 ezer tonna, mely az előző évhez képest 12,8%-os növekedést jelent. Az étkezési ponty termelésében tapasztalt évek óta tartó csökkenés helyett a 2011-es év növekedést hozott. Az 1 hektárra jutó összes szaporulat 531 kg, az 1 hektárra jutó pontyszaporulat mintegy 402 kg. A megtermelt ragadozó halak mennyisége jelentős mértékben emelkedett az előző évihez képest. A csuka esetében a lehalászott mennyisége 40%-kal, fogassüllő 16%-kal, a harcsa pedig 7%-kal nőtt.

Intenzív rendszert 2011-ben 11 haltermelő üzem 12 telephellyel működtetett különböző halfajok tartására. Az étkezési haltermelés 2011-ben 2198 tonna volt, amely az elmúlt évhez képest 13,4%-kal emelkedett. Az itt termelt fajok közül egyértelműen az afrikai harcsa tekinthető a fő halnak, amely az intenzív haltenyésztés 94%-át adja.

2011-ben a tógazdasági haltermelők az agrár-környezetgazdálkodás programhoz hasonló támogatási konstrukció, a Halastavi Környezetgazdálkodási Program (HKP) keretében igényelhettek támogatást a környezeti értékek megóvásához, élőhelyek védelméhez és megőrzéséhez, így ösztönözve az extenzív halgazdaságokat környezettudatos gazdálkodásra. A támogatási kérelmeket első körben 2011-ben lehetett benyújtani. A kifizetések 2012. év során történnek majd, ami várhatóan javítani fogja a számos természetvédelmi korlátozással és jelentős madárkárral sújtott szektor jövedelmezőségét.

táblázat

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Tógazdaságok és intenzív üzemek** | | | | | |
| Halastó-üzemelt terület (hektár) | 24 302 | 24 248 | 23 967 | 23 639 | 23 852 |
| Étkezési haltermelés (tonna) | 15 865 | 15 687 | 14 825 | 14 244 | 16 067 |
| **Természetes vizek és víztározók** | | | | | |
| Hasznosított terület (hektár) | 135 852 | 139 515 | 140 647 | 140 402 | 140 998 |
| Teljes zsákmány (tonna) | 7 024 | 7 394 | 6 364 | 6 216 | 6 569 |
| Ebből étkezési hal (tonna) | 6 669 | 7 027 | 6 098 | 6 006 | 6 316 |
| **Összes étkezési hal (tonna)** | **22 537** | **22 714** | **20 923** | **20 250** | **22 383** |

Forrás: AKI

Mezőgazdasági árak

Fogyasztói árak

Az EU 27 tagországában 2011. decemberben a fogyasztói árak – az előzetes harmonizált adatok szerint – átlagosan 3,0%-kal voltak magasabbak, mint 2010. decemberben. A legkisebb áremelkedést Svédországban (0,4%) és Máltán (1,3%), a legnagyobbat Szlovákiában (4,6%), valamint Lengyelországban (4,5%) mérték.

Tizenkét hónap alatt, 2011 januárhoz viszonyítva, az élelmiszerek árai az átlaggal megegyező mértékben, 5,5%-kal emelkedtek. Ezen belül jelentősen nőtt a cukor (36,3%), a margarin (28,6%), a sertészsiradék (23,8%), a tojás (19,5%), a csokoládé, a kakaó (18,5%), a kávé (17,5%), a sertéshús (12,2%) és a marhahús (11,6%) ára. Árcsökkenés következett be az idényáras élelmiszerek (14,8%) esetében.

Mezőgazdasági termelői árak

A termelőiár-színvonal a 2010. évi 16,8%-os növekedés után 2011-ben ismét jelentősen, 19,3%-kal emelkedett. Az elmúlt évtized legnagyobb, 22,2%-os árnövekedése 2007-ben volt, az akkori aszályos időjárás és szűkös gabonatermés hatásaként. A mezőgazdasági termékek árszínvonala 2011 végére közel háromnegyedével volt magasabb, mint 2000-ben. A gabonák közül a búzáért és a kukoricáért egyaránt 28%-kal kaptak többet a termelők, mint egy évvel korábban. A napraforgót 14, a repcét 48%-kal magasabb áron tudták értékesíteni. A zöldségfélék közül a paradicsom ára jelentősen mérséklődött, az alma ára viszont 19, a szőlőé 14%-kal nőtt az előző évihez képest. Az élő állatok és állati termékek felvásárlási ár-színvonala 15%-kal nőtt, ezen belül a vágómarháé 42%-kal, a vágójuh és a vágóbaromfi ára 16–16%-kal, a vágósertésé 10%-kal emelkedett.

A tej felvásárlási ára két éve folyamatosan emelkedik, 2011-ben 19,8%-os növekedés volt tapasztalható. A tojás 2011. évi ára 1,5%-kal volt magasabb az előző évinél.

A mezőgazdaság ráfordításiár-szintje 2010-ben 4, 2011-ben 13%-kal nőtt. A folyó termelő felhasználás 15%-kal drágult, a beruházások ráfordításai valamivel a 2010. évi ár alatt maradtak. Az energia ára 2011-ben 13, a takarmányé 28%-kal volt magasabb a 2010. évinél, a műtrágyák ára is közel 24%-kal emelkedett.

Időjárás

A 2010-es rekordcsapadékos év után a 2011-es év ismét rekordot döntött, ezúttal azonban nem a bőséges csapadékkal, hanem épp ellenkezőleg, szélsőségesen száraz időjárásával. Az ellentétes időjárási feltételek közötti átmenet határozta meg a mezőgazdaságot is. Az év elején hazánk még a belvízzel küzdött, melyet tovább súlyosbított a szokásosnál enyhébb január során megindult olvadás. Az egymást követő csapadékszegény hónapokban aztán megoldódtak a belvízproblémák, de a szinte állandó csapadékhiány végül súlyos aszályhoz vezetett. A szárazság 2011-ben mintegy 1 milliárd forint kárt okozott a mezőgazdaságban. A heves viharok erős széllökései és a hirtelen lezúduló nagy csapadék okozta károk közel 2 milliárd forintra rúgtak.

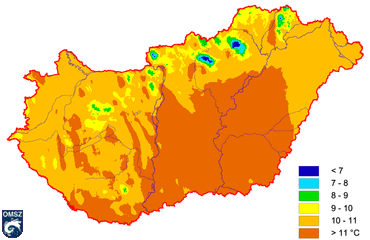
Hőmérséklet

A 2011-es év hónapjai javarészt az átlagnál melegebbek voltak, kivételt csupán a fagyos február és a télies november jelentett. Ezenkívül valamivel hűvösebb volt az október is.

A kánikula idején, júliusban és augusztusban többször megdőlt a maximumhőmérséklet napi rekordja. Augusztus 24-én, Bugacon 39,1°C-ot, 25-én Baja Csávoly állomásunkon 39,2°C-ot is mutatott a hőmérő. A legnagyobb pozitív különbséget (+3,5°C) szeptemberben tapasztaltuk, a hónap ezzel 1901 óta a harmadik legmelegebb szeptember lett. A napi középhőmérséklet országos átlagban szinte az egész hónap során a sokéves átlag fölött volt, a napi melegrekord két napon is megdőlt, 5-én Túrkevén (34,8°C), majd 11-én Bugacon (34,9°C).

1. ábra

2011. évi középhőmérséklet (°C) (57 állomás homogenizált, interpolált adatai alapján)



Forrás: OMSZ

Csapadék

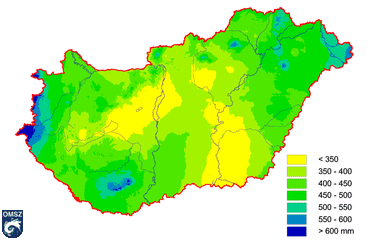
2011 szélsőségesen száraz év volt, de nem csak az év, hanem kettő kivételével (július és december) minden hónap csapadékdeficitet mutat. Novemberben, országos átlagban az egész havi csapadékösszeg az 1 mm-t sem érte el, csupán 0,4 mm volt. Ezzel a november az elmúlt száztizenegy év legszárazabb novembere lett.

A júliusi és decemberi viszonylag jelentős csapadéktöbblet csak némileg enyhítette a csapadékhiányt, a 2011-es évet 28%-os csapadékhiánnyal zártuk. A homogenizált, interpolált adatok alapján országos átlagban 407,4 mm csapadék hullott, mely – bár csekély különbséggel a korábbi rekordhoz képest - a legalacsonyabb értéknek számít 1901 óta.

Az éves csapadékösszeg hazánk területén 500-800 mm között szokott alakulni, 2011-ben viszont többnyire 350-600 mm csapadék hullott. A legtöbb csapadék az Alpokaljára jutott, de kisebb foltokban a Mecsekben, illetve a Tiszántúlon is megjelentek nedvesebb időjárású területek. A legszárazabb az ország középső régiója volt, a legalacsonyabb éves csapadékhozamot, 251 mm-t Tordas állomáson mérték.

1. ábra

A 2011. évi csapadékösszeg



Forrás: OMSZ

Napfény

A 2011-es év 1912 óta a napsütésben leggazdagabb év volt. Országos átlagban mintegy 2319 napsütéses órát élvezhettünk, ami a sokéves átlagnak 120%-a. A legtöbb napsütés általában júliusban jellemző, összesen 267 óra, az elmúlt évben azonban a maximumot az augusztus képviselte 325 órájával, de nem sokkal maradt el mögötte a május 315 órával. A júliusi sokéves átlagnál ezen kívül magasabb volt a június is, a szeptemberi napsütés pedig a júliusi átlaggal szinte azonos szintet ütött meg. A napsütéses órák száma hazánk területén általában 1750 és 2050 óra között változik. A 2011. évet illetően a legkisebb értékek is meghaladták a szokásos felső értékhatárt. Az évi maximum a 2500 órát is átlépte, összesen 2504 óra volt, melyet Békéscsabán mérték.

Környezetvédelem

A Nitrát direktíva teljesítése

Magyarországon a Nitrát direktíva előírásai alapján a nitrát-érzékeny területek lehatárolásra kerültek, és 2001-ben elindult az első cselekvési program. Jelenleg a direktíva végrehajtását a 27/2006. ( II.7.) Korm. Rendelet szolgálja. A vizek mezőgazdasági eredetű nitrát-szennyezéssel szembeni védelméhez szükséges cselekvési program részletes szabályairól, valamint az adatszolgáltatás és nyilvántartás rendjéről szóló 59/2008. (IV. 29.) FVM rendelet tartalmazza a 2011-ig érvényes akcióprogramot, valamint a Helyes Mezőgazdasági Gyakorlat szabályait a vizek védelme érdekében. Az akcióprogram négy évenkénti felülvizsgálata a gazdálkodók folyamatos adatszolgáltatása és a helyszíni ellenőrzések során nyert tapasztalatok alapján módosítható.

A nitrát-érzékeny területek lehatárolása a MePAR szerinti blokkok szintjén 43/2007. (VI. 1.) FVM rendelet szerint a talajvizek figyelembe vételével történt a Nitrát direktívában megadott szempontok alapján. A nitrát kibocsátás hazai viszonylatban részben az intenzív tartású, nagy létszámú állattartó telepek nem kielégítő trágyatárolási módjaiból, valamint a csatornázatlan települések, lakóövezetek, ingatlanok nem megfelelő szennyvíz elhelyezésből egyaránt ered. Az I. intézkedéscsoport intézkedéseivel összhangban a tárgya- tároláshoz kötődő problémák kezelése folyamatban van.

Klímaváltozás

Magyarországon a 2006-ban elkészült globális éghajlatváltozás hatásaival foglalkozó tanulmány megállapításai alapján, az elmúlt harminc évben gyorsult a felmelegedés, nőtt a szélsőséges időjárási elemek előfordulásának gyakorisága, és csökkent az évi csapadékmennyiség. A globális felmelegedés hatásai jelentős mértékben függnek az időjárási viszonyoktól, valamint a földrajzi elhelyezkedéstől. A globális felmelegedéssel összhangban a csapadékmennyiség – különösen a nyári időszakban – jelentős mértékben csökken. Ez eredményezheti az aszályos időszakok gyakoribbá válását (60%-kal). A globális felmelegedés másik hatása a szélsőséges időjárási jelenségek növekvő előfordulása lehet, amely jellemzően szélsőséges mennyiségű csapadékban, valamint növekvő hőmérséklet-ingadozásban nyilvánul meg. A hazai speciális talajadottságok mellett a belvizek és aszályok gyakorisága növekedni fog. Az erdők a klímaváltozás elleni küzdelem mellett jelentős szerepet töltenek be az erózió és a defláció elleni védelemben, a vízgazdálkodás javításával a klímaváltozás hatásait is enyhítik.

Az üvegházhatást okozó gázok légköri kibocsátásának csökkentése és az abszorpciójuk növelése mellett elengedhetetlen a megváltozott időjárási és éghajlati körülményekhez való alkalmazkodás is. A megújuló energiaforrások (biomassza) térnyerésén kívül a mezőgazdasági területek erdősítése is létfontosságú a CO2, SO2, és különös tekintettel az NO3 kibocsátás csökkentésében. A jelenlegi szén-dioxid kibocsátás a Kiotói Egyezményben előírt mértéknél 24%-kal kevesebb, amely 25-28 millió tonna GWP[[1]](#footnote-1)-t jelent évente.

A megújuló energiatermelésben hasznosíthatóak a mezőgazdasági és az erdészeti melléktermékek is. A főként mezőgazdasági eredetű anyagok (biomassza) tüzelőanyagként való felhasználása egyben a klímaváltozás elleni küzdelem részét is képezi. Az ilyen típusú fejlesztések összhangban vannak a biomassza energetikai hasznosításának uniós stratégiai célkitűzéseivel is (Biomass Action Plan, EU Strategy for Biofuels, 77/2001/EK Irányelv a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia támogatásáról a belső piacon [[2]](#footnote-2); 30/2003/EK Irányelv a bio-üzemanyagok közlekedési célú felhasználásának támogatásáról [[3]](#footnote-3)), továbbá hozzájárulnak a 2020-ra tervezett 3x20 célkitűzés megvalósításához.

Ez utóbbi irányelvvel összhangban a tagállamoknak 5,75%-ra kell növelniük a bio-üzemanyagok részesedését a közúti közlekedés energiafelhasználásán belül.

A biomassza termelés szempontjából Magyarország jó adottságokkal rendelkezik. Ez egyrészt hazánk kiváló mezőgazdasági adottságainak, másrészt a több évszázados agrártermelési hagyományoknak köszönhető. Magyarország éves biomassza energiapotenciálja közel 60 petajoule. Magyarországon a megújuló energiaforrások az összes energiaigény mindössze 5,1%-át biztosítják 2007. évi adatok szerint. A környezetbiztonság növelése, fenntartható térségi rendszerek kialakítása egyre fokozottabb mértékben követeli meg a megújuló energiaforrások feltárását és alkalmazásának kiterjesztését. A környezetvédelem szempontjai az energiatakarékosság mellett a megújuló forrásokból származó energia arányának növelését követelik meg.

A bio-üzemanyagok növekvő jelentősége eredményeképp a káros kibocsátás csökken, ami jelentős mértékben hozzájárul az éghajlatváltozás káros hatásainak csökkentéséhez. Jelenleg Magyarországon a bio-üzemanyagok részaránya csak körülbelül 0,4% az összes felhasznált üzemanyagon belül, ami egytizede a megfelelő EU-s adatnak. A 2058/2006. (III.27.) Korm. határozatban meghatározott célok elérése érdekében összehangolt intézkedések és akciók végrehajtása szükséges. Az ország csak minimális feldolgozó-kapacitással rendelkezik a megújuló energiatermelés szempontjából. Az összes megtermelt biomassza mindössze 8-10%-a kerül energetikai felhasználásra. A biomasszára aktívan alapozó, decentralizált energiastruktúra kialakítása nagyban hozzájárulhat országunk jelenleg igen magas, 70% feletti energia importfüggőségének csökkentéséhez.

NATURA 2000 és a Víz Keretirányelv teljesülése

Magyarországon a Natura 2000 hálózat területeinek javasolt jegyzékét a 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet tartalmazza. A kijelölt Natura 2000 területek aránya az ország területének közel 21%-a. A 275/2004. (X. 8.) Korm. rendelet mellékletében kihirdetett területek kiterjedése 1,95 millió hektár. A már jelenleg is védett természeti területek több mint 90%-a bekerült a Natura 2000 hálózatba. A Natura 2000 hálózat csaknem 40%-át adják a már korábban is természetvédelmi oltalom alatt álló területek. A helyrajzi számos listát az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekkel érintett földrészletekről szóló 14/2010. (V. 11.) KvVM rendelet tartalmazza. A 2004 óta bővítésre, azaz újabb kijelölésre javasolt területek – mind a madárvédelmi direktíva, mind az élőhelyvédelmi direktíva szerinti jegyzéke alapján - az Európai Bizottsághoz benyújtásra kerültek. 2007-ben az EU Bizottság Környezetvédelmi Főigazgatósága a kijelölést szakmailag elfogadta, így Magyarországon a „jelölt Natura 2000 területek” „jóváhagyott Natura 2000 területekké” váltak. A Natura 2000 területek Mezőgazdasági Parcella Azonosító Rendszerbe (MEPAR) történő illesztése is megtörtént, amely alapját képezi a benyújtható mezőgazdasági támogatási kérelmeknek. A Natura 2000 gyepterületeken a kompenzációs kifizetés a Natura 2000 gyepterületek fenntartásának földhasználati szabályairól szóló 269/2007. (X. 18.) Korm. rendeletben foglalt előírások betartásának ellentételezése céljából, a 128/2007. (X. 31.) FVM rendelet alapján Natura 2000 gyepterületekre kompenzációs támogatás vehető igénybe. A Natura 2000 szántóföldi területek környezetkímélő művelését, a gazdálkodási módok átalakítását a 2009-ben indult agrár-környezetgazdálkodási kifizetések teszik lehetővé, ugyanakkor ezek a támogatások önkéntesen vállalhatóak, az eddigieken túlmutatnak és a többlet kötelezettségek vállalásáért járnak.

A Tanács és az Európai Parlament által 2000. december 22-én hatályba léptetett 2000/60/EK Víz Keretirányelv célja szerint a vizek állapotának romlását meg kell akadályozni, illetve el kell érni az európai vizek „jó állapotát” 2015-ig. Magyarország teljes területe a Duna vízgyűjtőterület része. A kapcsolódó fejlesztések Magyarország területén a négy nagyobb részvízgyűjtőt (Duna, Tisza, Dráva és a Balaton vízgyűjtők) és annak 17 alegységét érintik. Mind az agrár-környezetgazdálkodási, mind a Natura 2000 intézkedések tartalmaznak olyan előírásokat, melyek betartatásával biztosítható a nevezett vízgyűjtők területén a vizek jó állapota. A jogharmonizációs feladatok tekintetében 2003 végén két törvény módosítása történt meg (az 1995. évi LVII. tv. a vízgazdálkodásról, és az 1995. évi LIII. tv. a környezetvédelméről), továbbá három kormány rendelet került elfogadásra a felszíni vizek minőségének és a vízgyűjtő-gazdálkodás szabályairól.

Az irányelv 5. cikkében foglaltak szerint 2005. márciusában benyújtásra került az Európai Bizottság felé a Duna vízgyűjtőterület magyarországi területének jellemzőiről, az emberi tevékenységek környezeti hatásairól és a vízhasználatok gazdasági elemzéséről szóló jelentés. 2005-ben a vízfolyások esetében megtörtént a víztestek kijelölése, típusok szerinti elkülönítése, az erősen módosított és mesterséges víztestek előzetes kijelölése. Lezáródott a felszín alatti víztestek jellemzése, az emberi tevékenységek környezeti hatásainak áttekintése.

A 2007. évben társadalmi konzultáció zajlott le az Európai Unió Víz Keretirányelve szerinti vízgyűjtő-gazdálkodási tervezés folyamatában az országos jelentőségű jelentős vízgazdálkodási kérdésekről. Erre alapozva készült el 2008 novemberében a Magyarország jelentős vízgazdálkodási kérdéseiről készült jelentés, melynek célja, hogy segítse a tervezést azokra a kérdésekre, megoldandó problémákra összpontosítva, amelyekre a 2009. december 22-éig elkészült országos vízgyűjtő-gazdálkodási tervben (VGT) kell megoldást találni. Ehhez a dokumentumhoz szorosan kapcsolódva készült el 2008. év végére „A Víz Keretirányelv hazai megvalósítása - Magyarország Vízgyűjtő-gazdálkodási terve - Az országos terv háttéranyaga” című dokumentum, melynek célja, hogy bemutassa az országos szintű jelentős vízgazdálkodási kérdések, problémák megoldását célzó intézkedési javaslatokat, koncepcionális szinten, szorosan kapcsolódva az előbb említett jelentéshez. A véleményeket és javaslatokat feldolgozva 2009-ben elkészültek a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek első változatai, melyek újabb széleskörű társadalmi egyeztetés után 2009. év végére véglegesítésre kerültek és elkészült az Országos Vízgyűjtő-gazdálkodási Terv is. A Terv közigazgatási egyeztetését követően a Kormány kormányhatározattal fogadta el azt, amely 1127/2010 (V. 21.) számon jelent meg.

Vidéki térségek

Vidéki Térségek

A Program vidéki térség térkategóriája település szinten lett definiálva. Vidéki településnek számítanak azok, amelyek népsűrűsége nem haladja meg a 100 fő/km2-t vagy állandó népessége nem haladja meg az 5000 főt. A Budapest agglomerációhoz tartozó települések szintén nem tartoznak a vidéki térség kategóriájába.

2010-es adatok alapján[[4]](#footnote-4) a Program definíciója szerint vidékinek minősülő településeken a népsűrűség 53 fő/km2 szemben az országos átlaggal, amely 108-109 fő/km2 között mozog.

táblázat

Vándorlási egyenleg a vidéki - nem vidéki térségekben (2001, 2005, 2010)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Elvándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen)** | **Odavándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen)** | **Ezer főre jutó vándorlási különbözet\*** | **Elvándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen)** | **Odavándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen)** | **Ezer főre jutó vándorlási különbözet\*** | **Elvándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen)** | **Odavándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen)** | | **Ezer főre jutó vándorlási különbözet\*** |
|  | **2001** | | | **2005** | | | **2010** | | | |
| Vidéki térség | 158 595 | 171 368 | 3,28 | 185 312 | 181 383 | -1,01 | 180 867 | 155 534 | -6,26 | |
| Nem vidéki térség | 241 282 | 228 509 | -2,03 | 247 841 | 251 770 | 0,64 | 198 724 | 224 057 | 4,26 | |

Forrás: KSH, TSTAR

\*Számítás: (odavándorlás – elvándorlás) / lakónépesség \*1000

A migrációs adatok azt mutatják, hogy a 2001 környékén tapasztalható vidéki településekre történő odavándorlás (főként közép és nyugat Magyarország nagyvárosainak vonzáskörzeteibe történő kiköltözésről van szó) 2005-re megfordult, 2010-re pedig a vidékinek minősülő településekről történő elvándorlások száma jóval meghaladta az odavándorlást, a vándorlási különbözet 2010-ben több mint 25 ezer fő volt a vidéki térségek rovására. Ezer főre vetítve 6,26 fő hagyta el 2010-ben a vidéki településeket, szemben a 2001-es 3,28 fős odavándorlással. Ez az érték némileg kedvezőbb helyzetet mutat a 2008-as ezer főre eső 6,76 fős elvándorlásnál, de a 2009-es 5,78-as adatnál kedvezőtlenebb képet mutat. Általánosságban elmondható, hogy a vidéki térségekből történő elvándorlás főként az aprófalvas perifériákat és a keleti országrészt érinti súlyosabban. Ez a kedvezőtlen demográfia folyamat a vidéki településeken, a fent említett perifériákon és leszakadó térségekben fokozottabb súlyossággal megjelenő foglalkoztatási problémákkal magyarázható. Jellemző a fiatalok vidéki térségekből történő elvándorlása, ezért a fogyó népességű vidéki településekre az elöregedés jellemző.

táblázat

Vándorlási egyenleg regionális megoszlása

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Elvándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen) 2001** | **Odavándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen) 2001** | **Ezer főre jutó vándorlási különbözet\*, 2001** | **Elvándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen) 2005** | **Odavándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen) 2005** | **Ezer főre jutó vándorlási különbözet\*, 2005** | **Elvándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen) 2010** | **Odavándorlások száma (állandó és ideiglenes vándorlások száma összesen) 2010** | **Ezer főre jutó vándorlási különbözet\* , 2010** |
| Dél-Alföld | 47 994 | 46 960 | -0,75 | 52 155 | 50 845 | -0,97 | 46 334 | 42 681 | -2,79 |
| Dél-Dunántúl | 45 324 | 45 097 | -0,23 | 49 720 | 47 923 | -1,85 | 43 198 | 39 907 | -3,50 |
| Észak-Alföld | 59 927 | 57 757 | -1,39 | 64 795 | 60 242 | -2,97 | 58 194 | 50 714 | -5,05 |
| Észak-Magyarország | 55 114 | 53 067 | -1,58 | 62 492 | 58 706 | -3,00 | 53 892 | 45 588 | -6,95 |
| Közép-Dunántúl | 48 430 | 50 616 | 1,95 | 52 644 | 53 420 | 0,68 | 47 027 | 46 086 | -0,86 |
| Közép-Magyarország | 105 078 | 106 711 | 0,58 | 108 833 | 118 281 | 3,31 | 93 957 | 116 365 | 7,54 |
| Nyugat-Dunántúl | 38 010 | 39 669 | 1,65 | 42 514 | 43 736 | 1,25 | 36 989 | 38 250 | 1,27 |

Forrás: KSH, TSTAR

\*Számítás: (odavándorlás – elvándorlás) / régió lakónépesség \* 1000

A régiós bontásból jól látszik, hogy 2001-től folyamatos volt a keleti régiókból a középső és nyugati országrészbe történő migráció. A legnagyobb arányú elvándorlás 2001-ben és 2010-ben is az Észak-Alföldi és az Észak-Magyarországi régiót jellemezte.

Foglalkoztatás, gazdasági aktivitás

Mivel a címben szereplő adatok települési szinten nem állnak rendelkezésre, így a Program település szintű vidéki térséglehatárolása ebben az esetben nem alkalmazható. A Közös Monitoring és Értékelési Keretszabály (CMEF) vonatkozó rendelkezése alapján, ezekben az esetekben azon a településihez legközelebb eső földrajzi szinten történik a lehatárolás, ahol már az adatok rendelkezésre állnak, jelen esetben ez a szint, a megye. Vidékinek minősülnek azok a megyék, ahol azok a megyék, ahol az állandó lakosság kevesebb mint 50%-a él a Program által nem vidékinek minősülő településeken. A fenti lehatárolás alapján a vidéki térségek szektoronkénti adataiból elmondható, hogy a mezőgazdaságban foglalkoztatottak száma 2001 és 2005 között mind országosan, mind pedig a vidéki térségekben jelentősen csökkent. Ez a csökkenés azonban 2007-re a vidéki megyéket tekintve enyhe növekedésbe fordult át (0,29 százalékpont), amely többek között a csatlakozás után a területalapú támogatások bevezetése pozitív következményeinek is tekinthető. Ez a növekedés 2009-re megállt és 2010-ben csaknem visszasüllyedt a 2005-ös szintre. A mezőgazdasági foglalkoztatottak aránya országos szinten 2001-től folyamatosan csökkent, összesen 1,75 százalékpontot.

táblázat

Foglalkoztatás a vidéki - nem vidéki térségekben (2001, 2005, 2010)

| **Megnevezés** | **Foglalkoztatottak száma a mezőgazdaságban (15-74 évesek)** | **Mezőgazdasági foglalkoztatottak aránya a 15-74 éves foglalkoztatottak között** | **Foglalkoztatottak száma az iparban (15-74 évesek)** | **Ipari foglalkoztatottak aránya a 15-74 éves foglalkoztatottak között** | **Foglalkoztatottak száma a szolgáltatásokban (15-74 évesek)** | **A szolgáltatási ágazatban foglalkoztatottak aránya a 15-74 éves foglalkoztatottak között** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2001** | | | | | | |
| Magyarország | 243 449 | 6,29% | 1 325 786 | 34,27% | 2 299 046 | 59,43% |
| Vidéki térség | 139 422 | 8,92% | 583 612 | 37,35% | 839 406 | 53,72% |
| Nem vidéki térség | 104 027 | 4,51% | 742 174 | 32,19% | 1 459 640 | 63,30% |
| **2005** | | | | | | |
| Magyarország | 193 928 | 4,97% | 1 264 022 | 32,40% | 2 443 550 | 62,63% |
| Vidéki térség | 107 337 | 6,95% | 545 391 | 35,33% | 890 898 | 57,71% |
| Nem vidéki térség | 86 591 | 3,67% | 718 631 | 30,48% | 1 552 652 | 65,85% |
| **2010** | | | | | | |
| Magyarország | 171 827 | 4,54% | 1 160 772 | 30,70% | 2 448 637 | 64,76% |
| Vidéki térség | 102 264 | 6,99% | 486 238 | 33,24% | 874 177 | 59,77% |
| Nem vidéki térség | 69 563 | 3,00% | 674 534 | 29,09% | 1 574 460 | 67,91% |

Forrás: Munkaerő felmérés 2001, 2005, 2010

A foglalkoztatás szektoronkénti és regionális bontásából jól látható, hogy a mezőgazdaság foglalkoztatásban betöltött szerepe a vizsgált időszakban jól kivehetően a Dél-Alföldi, Dél-Dunántúli és Észak-Alföldi régióban a legjelentősebb, ugyanakkor a csökkenés is a Dél-Alföldi és a Dél-Dunántúli régiókban a legjelentősebb. A mezőgazdaság szerepe országos szinten is csökkent, 2001 és 2010 között 1,75 százalékponttal. Helyét fokozatosan a szolgáltatási szektor vette át, amely a mezőgazdasággal ellentétben inkább a városokhoz kötődik. Ebből is eredeztethető a vidéki települések foglalkoztatási helyzetének romlása.

táblázat

Foglalkoztatás regionális bontásban

| **Megnevezés** | **Foglalkoztatottak száma a mezőgazdaságban (15-74 évesek)** | **Mezőgazdasági foglalkoztatottak (15-74 évesek) aránya** | **Foglalkoztatottak száma az iparban (15-74 évesek)** | **Ipari foglalkoztatottak (15-74 évesek) aránya** | **Foglalkoztatottak száma a szolgáltatásokban (15-74 évesek)** | **A szolgáltatási ágazatban foglalkoztatottak (15-74 évesek) aránya** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2001** | | | | | | |
| Dél-Alföld | 72 718 | 14,23% | 172 328 | 33,72% | 265 974 | 52,05% |
| Dél-Dunántúl | 34 698 | 9,82% | 119 458 | 33,81% | 199 129 | 56,36% |
| Észak-Alföld | 41 836 | 8,11% | 175 566 | 34,02% | 298 671 | 57,87% |
| Észak-Magyarország | 20 539 | 4,79% | 166 100 | 38,73% | 242 250 | 56,48% |
| Közép-Dunántúl | 27 541 | 6,10% | 199 603 | 44,22% | 224 207 | 49,67% |
| Közép-Magyarország | 22 441 | 1,91% | 312 707 | 26,56% | 842 400 | 71,54% |
| Nyugat-Dunántúl | 23 672 | 5,50% | 180 022 | 41,85% | 226 415 | 52,64% |
| Magyarország | 243 445 | 6,29% | 1 325 784 | 34,27% | 2 299 046 | 59,43% |
| **2005** | | | | | | |
| Dél-Alföld | 50 283 | 10,31% | 160 271 | 32,85% | 277 286 | 56,84% |
| Dél-Dunántúl | 28 311 | 8,01% | 114 849 | 32,48% | 210 464 | 59,52% |
| Észak-Alföld | 36 812 | 7,11% | 166 487 | 32,18% | 314 123 | 60,71% |
| Észak-Magyarország | 16 701 | 3,99% | 156 053 | 37,27% | 245 920 | 58,74% |
| Közép-Dunántúl | 22 411 | 4,88% | 198 078 | 43,11% | 238 987 | 52,01% |
| Közép-Magyarország | 16 671 | 1,35% | 301 745 | 24,36% | 920 501 | 74,30% |
| Nyugat-Dunántúl | 22 739 | 5,34% | 166 539 | 39,14% | 236 269 | 55,52% |
| Magyarország | 193 928 | 4,97% | 1 264 022 | 32,40% | 2443 550 | 62,63% |
| **2010** | | | | | | |
| Dél-Alföld | 43 712 | 9,05% | 139 142 | 28,80% | 300 207 | 62,15% |
| Dél-Dunántúl | 27 353 | 7,99% | 112 529 | 32,89% | 202 266 | 59,12% |
| Észak-Alföld | 34 528 | 6,94% | 151 859 | 30,53% | 311 006 | 62,53% |
| Észak-Magyarország | 15 529 | 3,96% | 143 562 | 36,58% | 233 408 | 59,47% |
| Közép-Dunántúl | 18 877 | 4,36% | 179 076 | 41,35% | 235 110 | 54,29% |
| Közép-Magyarország | 12 608 | 1,03% | 277 614 | 22,59% | 938 549 | 76,38% |
| Nyugat-Dunántúl | 19 220 | 4,75% | 156 990 | 38,83% | 228 091 | 56,42% |
| Magyarország | 171 827 | 4,54% | 1 160 772 | 30,70% | 2 448 637 | 64,76% |

Forrás: Munkaerő felmérés 2001, 2005, 2010

A gazdaságilag aktív népesség száma és aránya 2001 és 2005 között csak a nem vidéki térségekben növekedett számottevően (3 százalékpont), a vidéki térségekben ez az érték 2005-ig stagnált, majd 2010-ig csupán 1 százalékpontos növekedést mutatott. A vidékinek minősülő megyék kedvezőtlenebb helyzetét mutatja az is, hogy a foglalkoztatottak aránya a gazdaságilag aktív népességen belül ezeken a területeken a legalacsonyabb, és a vizsgált időszakban 6 százalékpontos csökkenést mutatott. Ugyanez az érték országosan 2001-től 5 százalékponttal csökkent.

táblázat

Gazdasági aktivitás a vidéki - nem vidéki térségekben (2001, 2005, 2010)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Gazdaságilag aktív népesség**  **(15-74 évesek)** | **Gazdaságilag nem aktív népesség**  **(15-74 évesek)** | **Gazdaságilag aktív népesség aránya**  **(15-74 évesek)** | **Foglalkoztatottak aránya a gazdaságilag aktív népességből %** |
| **2001.** | | | | |
| Magyarország | 4 102 387 | 3 669 970 | 53% | 94% |
| Vidéki térség | 1 677 098 | 1 630 434 | 51% | 93% |
| Nem vidéki térség | 2 425 289 | 2 039 536 | 54% | 95% |
| **2005.** | | | | |
| Magyarország | 4 205 354 | 3 517 117 | 54% | 93% |
| Vidéki térség | 1 684 874 | 1 590 410 | 51% | 92% |
| Nem vidéki térség | 2 520 480 | 1 926 707 | 57% | 94% |
| **2010.** | | | | |
| Magyarország | 4 255 992 | 3 430 443 | 55% | 89% |
| Vidéki térség | 1 674 947 | 1 503 555 | 53% | 87% |
| Nem vidéki térség | 2 581 045 | 1 926 888 | 57% | 90% |

Forrás: Munkaerő felmérés 2001, 2005, 2010

A gazdasági aktivitás a vizsgált időszakban változatlanul a három keleti régióban és az aprófalvas Dél-Dunántúlon volt a legalacsonyabb. Lemaradásuk a nyugati régiókhoz képest enyhén nőtt. A foglalkoztatottak aránya a gazdaságilag aktív népességen belül országosan 2001-től 2007-ig szinte stagnált (1 százalékpontos a csökkenés), majd 2007-től 2010-ig felgyorsult, két év alatt 4 százalékpontot esett. A helyzet változatlanul az Észak-Magyarországi és az Észak-Alföldi régióban a legkedvezőtlenebb, romló képet mutat.

táblázat

Gazdasági aktivitás regionális bontásban

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Gazdaságilag aktív népesség (15-74 évesek)** | **Gazdaságilag nem aktív népesség**  **(15-74 évesek)** | **Gazdaságilag aktív népesség aránya (15-74 évesek)** | **Foglalkoztatottak aránya a gazdaságilag aktív népességből %** |
| **2001.** | | | | |
| Dél-Alföld | 540 190 | 501 870 | 52% | 95% |
| Dél-Dunántúl | 382 915 | 380 477 | 50% | 92% |
| Észak-Alföld | 559 582 | 607 326 | 48% | 92% |
| Észak-Magyarország | 468 476 | 511 820 | 48% | 92% |
| Közép-Dunántúl | 471 823 | 385 174 | 55% | 96% |
| Közép-Magyarország | 1 230 675 | 959 374 | 56% | 96% |
| Nyugat-Dunántúl | 448 724 | 323 928 | 58% | 96% |
| Magyarország | 4 102 385 | 3 669 969 | 53% | 94% |
| **2005.** | | | | |
| Dél-Alföld | 531 291 | 498 108 | 52% | 92% |
| Dél-Dunántúl | 387 736 | 362 961 | 52% | 91% |
| Észak-Alföld | 569 004 | 589 550 | 49% | 91% |
| Észak-Magyarország | 468 387 | 492 007 | 49% | 89% |
| Közép-Dunántúl | 490 388 | 366 176 | 57% | 94% |
| Közép-Magyarország | 1 306 242 | 884 474 | 60% | 95% |
| Nyugat-Dunántúl | 452 306 | 323 841 | 58% | 94% |
| Magyarország | 4 205 354 | 3 517 117 | 54% | 93% |
| **2010.** | | | | |
| Dél-Alföld | 540 321 | 465 805 | 54% | 89% |
| Dél-Dunántúl | 389 083 | 338 794 | 53% | 88% |
| Észak-Alföld | 581 981 | 546 055 | 52% | 85% |
| Észak-Magyarország | 467 535 | 446 761 | 51% | 84% |
| Közép-Dunántúl | 482 658 | 367 950 | 57% | 90% |
| Közép-Magyarország | 1 349 241 | 934 788 | 59% | 91% |
| Nyugat-Dunántúl | 445 173 | 330 290 | 57% | 91% |
| Magyarország | 4 255 992 | 3 430 443 | 55% | 89% |

Forrás: Munkaerő felmérés 2001, 2005, 2010

A regisztrált munkanélküliek száma és azok aránya a 15-59 éves népességen belül a vidéki térségekben jóval kedvezőtlenebb képet és nagyobb arányú romlást mutat, mint az országos átlag.

táblázat

Munkanélküliség a vidéki térségekben

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Regisztrált munkanélküliek száma összesen 2001 (fő)** | **Munkanélküliségi ráta (regisztrált munkanélküliek / 15-59 éves népesség) 2001** | **Regisztrált munkanélküliek száma összesen 2005 (fő)** | **Munkanélküliségi ráta (regisztrált munkanélküliek / 15-59 éves népesség) 2005** | **Regisztrált munkanélküliek száma összesen 2010 (fő)** | **Munkanélküliségi ráta (regisztrált munkanélküliek / 15-59 éves népesség) 2010** |
| Magyarország | 343 012 | 5,28% | 410 649 | 6,33% | 591 278 | 9,26% |
| Vidéki térség | 190 208 | 7,52% | 235 044 | 9,06% | 334 234 | 12,59% |
| Nem vidéki térség | 152 804 | 3,85% | 175 605 | 4,51% | 257 044 | 6,89% |

Forrás: KSH TSTAR 2001, 2005, 2010

A munkanélküliségi adatok is az Észak-Magyarországi és az Észak-Alföldi régió fokozatosan súlyosbodó foglalkoztatási problémáit mutatják.

táblázat

Munkanélküliségi adatok regionális bontásban

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Regisztrált munkanélküliek száma összesen 2001.(fő)** | **Munkanélküliségi ráta (regisztrált munkanélküliek / 15-59 éves népesség) 2001** | **Regisztrált munkanélküliek száma összesen 2005 (fő)** | **Munkanélküliségi ráta (regisztrált munkanélküliek / 15-59 éves népesség) 2005** | **Regisztrált munkanélküliek száma összesen 2010 (fő)** | **Munkanélküliségi ráta (regisztrált munkanélküliek / 15-59 éves népesség) 2010** |
| Dél-Alföld | 51 529 | 5,91% | 62 562 | 7,24% | 86 607 | 10,34% |
| Dél-Dunántúl | 44 354 | 6,96% | 56 128 | 8,89% | 70 476 | 11,56% |
| Észak-Alföld | 82 041 | 8,22% | 95 390 | 9,54% | 137 454 | 14,07% |
| Észak-Magyarország | 75 224 | 9,19% | 87 665 | 10,86% | 109 208 | 14,09% |
| Közép-Dunántúl | 32 549 | 4,47% | 36 442 | 5,01% | 57 346 | 8,02% |
| Közép-Magyarország | 35 119 | 1,95% | 40 580 | 2,24% | 88 537 | 4,83% |
| Nyugat-Dunántúl | 22 196 | 3,44% | 31 882 | 4,92% | 41 650 | 6,55% |
| Magyarország | 343 012 | 5,28% | 410 649 | 6,33% | 591 278 | 9,26% |

Forrás: KSH TSTAR 2001, 2005, 2010

Az ezer lakosra jutó vállalkozások száma a vidéki térségekben jóval alacsonyabb, mint az országos átlag. A működő vállalkozások száma és ezer lakosra vetített sűrűsége 2001 és 2009 között országos viszonylatban és a vidéki térségekben is növekedett.

táblázat

Ezer főre jutó vállalkozások száma a vidéki térségekben

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Működő vállalkozások száma (db) 2001** | **Működő vállalkozások száma (db) 2009** | **1000 főre jutó vállalkozások száma 2001** | **1000 főre jutó vállalkozások száma 2009** |
| Magyarország | 645 881 | 688 996 | 63 | 69 |
| Vidéki térség | 151 275 | 180 353 | 39 | 45 |
| Nem vidéki térség | 494 606 | 508 643 | 79 | 86 |

Forrás: KSH TSTAR 2001, 2009

Az 1000 főre jutó vállalkozások számának növekedése a Nyugat-dunántúli régióban volt a legdinamikusabb (6 db/ezer fő). A többi régióban ez a mutató csaknem azonos mértékben bővült (4-5 db/ezer fő).

táblázat

Ezer főre jutó vállalkozások számának regionális megoszlása

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Működő vállalkozások száma (átalakulásra kötelezett és megszűnő gazdálkodási formákkal együtt, év végén) (db) 2001** | **Működő vállalkozások száma (átalakulásra kötelezett és megszűnő gazdálkodási formákkal együtt, év végén) (db) 2009** | **1000 főre jutó működő vállalkozások száma (db) 2001** | **1000 főre jutó működő vállalkozások száma (db) 2009** |
| Dél-Alföld | 76 070 | 78 660 | 55 | 60 |
| Dél-Dunántúl | 57 625 | 58 644 | 58 | 62 |
| Észak-Alföld | 76 091 | 79 446 | 49 | 54 |
| Észak-Magyarország | 58 327 | 59 461 | 45 | 50 |
| Közép-Dunántúl | 66 832 | 69 703 | 60 | 64 |
| Közép-Magyarország | 247 690 | 274 673 | 88 | 92 |
| Nyugat-Dunántúl | 63 246 | 68 409 | 63 | 69 |

Forrás: KSH TSTAR 2001, 2009

A 2001. és 2009. közötti időszakban a bruttó hazai termék előállításában bekövetkezett változás az Észak-Magyarországi és Észak-Alföldi régiók felzárkózásának jelét mutatja. A régiók teljesítésében ugyanakkor még mindig - a korábbi adatoknak megfelelően - az Észak Magyarország, Észak-Alföld, Dél-Dunántúl és Dél Alföld jelentős elmaradása olvasható ki. A Közép Magyarországi régió és az ország többi része közötti különbség rendkívüli mértékben növekedett a vizsgált időszakban.

táblázat

Egy lakosra jutó bruttó hazai termék regionális megoszlásban

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Bruttó hazai termék egy lakosra 2001. (1000 Ft)** | **Bruttó hazai termék egy lakosra 2005. (1000 Ft)** | **Bruttó hazai termék egy lakosra 2009. (1000 Ft)** | **Változás (%)** |
| Dél-Alföld | 1 064 | 1 478 | 1 692 | 159 |
| Dél-Dunántúl | 1 115 | 1 510 | 1 762 | 158 |
| Észak-Alföld | 999 | 1 385 | 1 659 | 166 |
| Észak-Magyarország | 969 | 1 431 | 1 562 | 161 |
| Közép-Dunántúl | 1 412 | 2 045 | 2 126 | 151 |
| Közép-Magyarország | 2 379 | 3 564 | 4 291 | 180 |
| Nyugat-Dunántúl | 1 574 | 2 161 | 2 384 | 151 |

Forrás: KSH, Megyei-Regionális Statisztikai Adatok Rendszere

Életminőség

A vidéki térségekben az életminőség javulásának szűk keresztmetszete továbbra is a megélhetési lehetőségek hiánya és az alacsony jövedelemszint maradt. Ennek okai többek között a vidéki lakosság alacsony mobilitása, amely a falvak elérhetőségének (felújításra szoruló úthálózat) és a közösségi közlekedésnek a problémáiból fakad (ritkuló járatok). A másik ok a nehezedő vállalkozási körülmények mellett a megfelelően felkészült és rendszeres, jó minőségű munkavégzésre alkalmas munkaerő hiánya (több generációs munkanélküli emberek). A rendszeres szociális segélyben részesülők száma, aránya és ezek változása jól érzékelteti a probléma súlyosságát. A segélyezettek száma és aránya 2009-ig országos és vidéki viszonylatban is jelentősen emelkedett. Az adatokból egyértelműen kiolvasható a vidéki térségek hátránya, miszerint az ezer főre jutó rendszeres segélyben részesülők száma 2001-ben és 2009-ben is több mint másfélszerese az országos értéknek. A 2009 és 2010-es értékekben mutatkozó jelentős különbséget az államilag támogatott közmunka program (Út a munkához) bevezetése okozta. A segélyezettekből önkormányzatok által foglalkoztatott, 95%-ban államilag támogatott közmunkások voltak. Meg kell jegyezni, hogy a közmunkáért kapott bér csekély mértékben haladja meg a szociális segély összegét, így jelentős életszínvonalbeli változást nem eredményez a rászorulók körében.

táblázat

Rendszeres szociális segélyben részesülők száma

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Megnevezés** | **Rendszeres szociális segélyben részesítettek átlagos száma  (fő) 2001** | **1000 főre jutó rendszeres szociális segélyben részesítettek átlagos száma (fő) 2001** | **Rendszeres szociális segélyben részesítettek átlagos száma  (fő) 2009** | **1000 főre jutó rendszeres szociális segélyben részesítettek átlagos száma (fő) 2009** | **Rendszeres szociális segélyben részesítettek átlagos száma  (fő) 2010** | **1000 főre jutó rendszeres szociális segélyben részesítettek átlagos száma (fő) 2010** |
| Magyarország | 94 779 | 9 | 239 103 | 24 | 35 894 | 4 |
| Vidéki térség | 59 759 | 15 | 149 685 | 39 | 20 335 | 5 |
| Nem vidéki térség | 35 021 | 6 | 89 418 | 14 | 15 559 | 3 |

Forrás: KSH TSTAR 2001., 2009., 2010.

Országos, regionális és ágazati politikák változásai

Agrár-külkereskedelem

Az agrárexportunk az előző évhez képest 17%-kal nőtt, mellyel meghaladta a 6,9 milliárd eurós árbevételt, így 1.036 millió euróval nagyobb teljesítmény ért el.

A behozatal megközelítve a 4,2 milliárd eurót 12,7%-kal emelkedett. Az export erősebb növekedési pályán mozogva 1,6-szeresét tette ki az importnak, így a 2011. évi szaldó, azaz az agrár-külkereskedelmi egyenleg 26,5%-kal túllépte az előző év egyenlegét, mellyel meghaladta a 2,6 milliárd eurót.

Az agrár-külkereskedelmi többlet kiemelkedő nemzetgazdasági jelentőséggel bír, hiszen az agrár-külkereskedelmi egyenleg a nemzetgazdasági egyenlegnek a 39,2%-át tette ki, az agrárexport a nemzetgazdasági behozatalnak a 8,5%-át adta, míg az agrártermékek importja a nemzetgazdaságon belül 5,7%-ban részesült.

A magyar agrárexport legfőbb termékei a gabonafélék, az élő állat, a húsfélék, az olajosmagvak, az állati takarmány, valamint a zöldség- és a gyümölcskészítmények. 2011-ben leginkább a kukorica, a napraforgómag olaj, baromfihús, a repcemag és az élő szarvasmarha exportértéke nőtt. Az import oldalon a sertéshús behozatal erősödése miatt a húsfélék árucsoportja volt a legnagyobb értékű árucsoport a vizsgált időszakban, és az élelmiszeripari melléktermékek, elkészített állati takarmány a második helyre került. A legnagyobb értékű importcikkek 2011-ben a sertéshús, a szójababolaj-pogácsa, a cukor, a csokoládé, és a sajt, melyek közül a sertéshús és cukor import értéke nőtt legerősebben.

Az agrárexporton belül a legnagyobb részarányt 18%-ot a gabonafélék értek el 1,3 milliárd eurós árbevétellel. A gabonafélék exportvolumene ugyan 15%-kal kevesebb volt ebben az évben, de a kivitel értéke mégis jelentősen emelkedni tudott (+18%) a magasabb értékesítési ár (+38%) révén. Az árucsoport 17,89%-os javulást realizált az előző évhez képest, különösen 30%-kal megugrott a kukorica kivitele, mellyel meghaladtuk a 897 millió eurót. Jelentősen duplájára nőtt az árpa kivitele, míg búzából 19%-kal kevesebbet exportáltunk.

Élelmezési célra alkalmas húsok exportja 13,9%-os részesedéssel a második legjelentősebb árucsoportok listájában. A 960 millió eurós árbevétel 15%-kal jobb az előző évhez képest, a javulást leginkább a feldolgozott baromfihús, valamint fagyasztott szarvasmarhafélék húsa idézte elő.

Az Európai Unió az exportértékből 83%-kal, az importértékből 92%-kal részesedett. Az EU-ba irányuló kivitel értéke 5682 millió eurót, az itt feladott áruk értéke 3826 millió eurót ért el. Az EU export 849 millió euróval (+18%), az import 381 millió euróval (+11%) bővült 2010-hez képest. Az egyenleg 1856 millió eurós értéke 469 millió euróval magasabb, mint egy évvel korábban. Az EU régi tagországaiba irányuló agrártermékek kivitele 17, behozatala 10%-kal emelkedett, az új tagországokba irányuló agrárexportunk és importunk erősebben, 19, illetve 13%-kal haladta meg az egy évvel korábbit.

Legfontosabb kereskedelmi partnereink régi és új EU tagállamok. A külpiacra szánt agrártermékek kétharmadát nyolc EU tagország (Németország, Szlovákia, Románia, Olaszország, Ausztria, Lengyelország, Hollandia, Csehország) vásárolta meg, és ugyanezen országokból érkezett áruk a teljes agrárimportunk értékének háromnegyedét tették ki.

Beruházások

2011-ben folytatódott a több éve tartó csökkenő tendencia a beruházások terén. A KSH 2011. évi statisztikai adatai alapján 2011-ben a nemzetgazdasági beruházások 4,5%-kal maradtak el az előző év beruházásainak volumenétől. Az előző év utolsó negyedévében a mezőgazdasági és feldolgozóipari beruházások jelentős, 11,7%-os, illetve 18,4%-os növekedése mérsékelte a nemzetgazdaság egészében megfigyelt visszaesést.

A nemzetgazdasági beruházások csökkenő tendenciájával szemben 2011-ben a mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat nemzetgazdasági ág beruházásai 6,8%-kal nőttek. A feldolgozóipar beruházásai tavaly ismét kiugró teljesítményt mutattak.

A „Vásárhelyi-terv Továbbfejlesztése” program megvalósításához kötődő nagyberuházások okozták a közigazgatás, védelem, kötelező társadalombiztosítás nemzetgazdasági ág beruházási teljesítményének az év utolsó negyedévében kimutatott kiugró növekedését (26,3%), illetve eredményezték, hogy a beruházások 2011-ben nem csökkentek (0,1%).

A pénzügyi-gazdasági válság agrárgazdaságot érintő hatásai és a kapcsolódó intézkedései

Kedvezményes Hitelprogramok

***Az agrárfinanszírozás,*** mezőgazdasági hitelek kamattámogatás célja a jelenleg fennálló mezőgazdasági hitelek kamattámogatásának és intézményi kezességvállalásának finanszírozása. A jelenleg fennálló kedvezményes mezőgazdasági hitelállomány mindössze 33,3 Mrd forintot tesz ki. A legjelentősebb hitelállományok a birtokfejlesztési hiteleknél (25/2004. (III. 3.) FVM rendelet), a családi gazdálkodók kedvezményes hiteleinél (317/2001. (XII. 29.) Korm. rendelet), az aszály hitelnél (84/2003. (VII. 22.) FVM rendelet), valamint az Európa terv Agrár-hiteleknél (6/2004. (I. 22.) FVM rendelet) mutatkoznak. A kifizetés – amely szinte teljes egészében előző években vállalt determinációs kötelezettség – 1 497,1 millió forint volt.

A Széchenyi Kártya Program keretében 2011 szeptemberétől vált elérhetővé az Agrár Széchenyi Kártya Folyószámlahitel. A tárca a Program keretében a 2011-ben megkötött folyószámlahitel-szerződésekhez évi 2 százalékpont kamattámogatást és 50% garanciadíj támogatást nyújtott. A 2011-ben kifizetett támogatások forrását az Nemzeti Fejlesztési Minisztériummal (NFM) kötött megállapodás alapján az NFM által átadott 300 millió forint összegű keret biztosította. Az alacsony forráskihasználtságot a szükséges informatikai feltételrendszer megteremtésének elhúzódása indokolja. (2012 első negyedévének végére a Hitelprogram keretében megkötött hitelkeretek állománya már meghaladta az 1,4 milliárd forintot.)

A mezőgazdasági finanszírozás segítése kedvezményes hitelekkel

2010 vége óta fut az MFB Agrár Forgóeszköz Vis Maior Hitelprogram, melyet az elháríthatatlan külső oknak (vis maior) minősülő 2010-es események miatt kárt szenvedett mezőgazdasági termelő vállalkozások igényelhetnek. A Hitelprogram 11 milliárd forintos keretösszeggel került meghirdetésre és jelenleg 91%-os a kihasználtsága. A hitel folyósításában a takarékszövetkezetek 70%-os részesedéssel vesznek részt. A jelenlegi piaci viszonyok mellett a hitelkamata mintegy 7,1%, amely 3-4 százalékpont kamatelőnyt biztosít a piaci kamatozású forinthitelek 10-11%-os éves kamatlábával szemben.

2011. szeptember 1. óta elérhető az Agrár Széchenyi Kártya Folyószámlahitel, melyet jelenleg az OTP Bank Nyrt., a Magyarországi Volksbank Zrt. és a Takarékszövetkezetek fiókjaiban lehet igényelni az Agrár-Válallalkozási Hitel Garancia Alapítvány (AVHGA) kezességvállalása mellett. A magyar állam 2 százalékpont kamattámogatást nyújt a szabad felhasználású, likviditást segítő hitelekhez. 2012. április 23-ig 255 hitelkérelem esetében került sor szerződéskötésre, összesen 1 440 millió forint összegben, és a jelenleg ügyintézés és elbírálás alatt álló 238 darab igénylés további 1 905 millió forint potenciális hitelkihelyezést jelent.

A 2011. évben fagykárt szenvedett, mezőgazdasági termelők rendkívül kedvező kondíciók mellett igényelhetnek hitelt az MFB Fagykár 2011. Forgóeszköz Hitelprogram keretében 2012. január 30. és 2012. június 30. között. A vállalkozás az ügyleti kamat és a hitelfelvételhez kapcsolódó költségek kiegyenlítéséhez 100%-os mértékű állami támogatásban részesülhet, valamint a hitel futamideje legfeljebb 20 év lehet, legfeljebb 3 év türelmi idővel. A Hitelprogram keretösszege 8 milliárd forint.

Piaci feltételű konstrukciók

A pénzügyi és gazdasági válság élelmiszer-feldolgozó vállalkozásokra gyakorolt hatásának mérséklése és e vállalkozások működőképességének, illetve versenyképességének javítása érdekében a Kormány és az MFB Zrt. létrehozta az MFB Élelmiszeripari Bankgarancia Programot 30 milliárd forint keretösszeggel, melynek keretében az élelmiszer-feldolgozó vállalkozások forgóeszköz hitelük/kölcsönük tőke összegének 80%-ára állami garanciát igényelhetnek minimum 200 millió, maximum 2 000 millió forint összegben. A VM kezdeményezte a Programban meghatározott 0,5- 6,3 %/éves bankgarancia díj 1,5%-ban történő maximálását, amelyről Kormány határozat született, az MFB Zrt. egyelőre még nem érvényesítette a kedvezményes díjat a Hitelprogramban.

2011 májusában elindult a mezőgazdaság forgóeszköz finanszírozását segítő MFB Agrár Forgóeszköz Hitelprogram a KKV kritériumoknak megfelelő mezőgazdasági termelők, halgazdálkodók, a baromfi- és sertéságazatban működő integrátorok számára 15 milliárd forintos keretösszeggel, melyből jelenleg 1,1 milliárd forint van lekötve. A jelenlegi piaci viszonyok mellett a hitelkamata mintegy 7,6%, amely 2,5-3,5 százalékpont kamatelőnyt biztosít a piaci kamatozású forinthitelek 10-11%-os éves kamatlábával szemben. A Kormány állattenyésztést támogató szándékának megfelelően az 1075/2012 (III. 28.) Korm. határozat keretében kibővítésre került a Hitelprogram, így hamarosan élőállat-vásárláshoz (tenyészállat) is lehet beruházási hitelt igényelni, továbbá a módosításnak köszönhetően a nem KKV-nak minősülő vállalkozások is igényelhetnek a jövőben hitelt.

Tekintettel a TÉSZ-ek gazdasági válság következtében romló likviditási helyzetére az 1040/2012. (II. 22.) Korm. határozatban módosításra került az Új Magyarország TÉSZ Forgóeszköz Hitelprogram, melynek köszönhetően a Hitelprogramban alkalmazott maximális futamidő 5 évről 7 évre, a türelmi idő 2 évről 4 évre módosul.

Megkezdődött az Új Magyarország Agrárfejlesztési Hitelprogram termőföld-vásárlási hitelcéllal történő kibővítéséről készült kormány-előterjesztés belső egyeztetése. A kibővült Hitelprogram keretében az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alapból induló támogatásban nem részesülő induló fiatal gazdák kedvezményes hitelt igényelhetnek legfeljebb 40 000 euró támogatástartalommal, amelyet termőföldvásárláshoz is felhasználhatnak, továbbá a szabad mezőgazdasági de minimis kerettel rendelkező mezőgazdasági termelők is igényelhetnek kedvezményes termőföld-vásárlási hitelt de minimis keretük terhére.

Agrár-és vidékfejlesztési támogatások

2011-ben az EU Bizottság által az egységes területalapú támogatásra (SAPS) jóváhagyott uniós forrású keret 958,6 millió eurót tett ki (280,4 Mrd Ft). Az ehhez hazai forrásból nyújtott nemzeti kiegészítő támogatás, a 2011. év utáni jogcímekre elérte a 24 Mrd Ft-ot. A 2010. év után járó SAPS és top up támogatások együttesen mintegy 46 Mrd forinttal haladják meg a 2009. évi szintet. A 2011. évi SAPS jogcímen a termelők a visszaosztás után 56.911,- forint hektáronkénti támogatáshoz jutottak.

Élve a 73/2009/EK rendelet 29 (4)a pontjában biztosított lehetőséggel, a rendkívüli időjárás okozta nehézségek áthidalása érdekében a Bizottság a 2011. évi SAPS keret terhére előlegfizetést engedélyezett. Ennek keretében Magyarország az egységes területalapú támogatási rendszer és a tejágazatnak nyújtott különleges támogatás jogcímeken 2011. október 16-tól előleget fizetett a 2011-ben benyújtott kérelmeknek megfelelő kifizetések 50%-ának erejéig. Az előlegfizetési időszakban (okt.16. és dec.1 között) az MVH mintegy 140 Mrd Ft SAPS előleget ki is fizetett a gazdáknak.

A tejtermelőket sújtó különleges hátrányok kezelésére a tárca 2011-ben különleges tejtámogatásra teremtett lehetőséget, amelynek mértéke a Bizottság által jóváhagyott pénzügyi keretből (46 millió euró) és a jogosult mennyiségből adódóan 9,70 Ft/kg volt. Ez a támogatási összeg 2011-ben teljes egészében kifizetésre került.

2010. november 1-jén elkezdődött a gabonaintervenciós időszak is, a magas gabonapiaci árak miatt a 2010. november 1-től 2011. május 31-ig terjedő gabona intervenciós időszakban nem került sor felajánlásra.

A tejpiaci gondok megoldására Magyarország az Európai Bizottsághoz fordult, és kérte, hogy a két évvel ezelőtt eldöntött kvótaemeléseket az unió tejpiaci anomáliáinak megoldása érdekében legalább egy évig függesszék fel. Az Uniós döntés megszületéséig a magyar kormány lehetőségei szerint segítette a magyar tejtermelőket: a kormány azonnali intézkedéseket vezetett be a gondok mérséklésére, és egy 2,5 milliárd forint összértékű csomagot hirdetett meg. Ebben a csomagban szerepelt egyebek mellett a tejtermelők adminisztratív terheinek csökkentése, vagy a szállítási költségek elengedése, illetve egyes állatbetegségek megelőzési költségének állami átvállalása, és a tej marketig költségeinek növelése.

*Nemzeti támogatások*

Folyó kiadások és jövedelemtámogatások

Ezen előirányzat nagyságrendjéből adódóan, mind a nemzeti, mind a fejezeti költségvetésben meghatározó jelentőségű. A nemzeti támogatások közel 90%-a ezen a jogcímen teljesül. Az előirányzat célja a különböző támogatási konstrukciók működtetésével a mezőgazdasági termelők költségeinek csökkentése és jövedelmi helyzetének javítása. Ezen előirányzatból kerül finanszírozásra a kiegészítő nemzeti támogatás (top-up), az Európai Bizottság által notifikált támogatási célok és mentesítési rendeletek, valamint a csekély összegű támogatás formájában már kihirdetésre került támogatási konstrukciók.

A Folyó kiadások és jövedelemtámogatások költségvetési előirányzaton 2011-ben eredetileg rendelkezésre álló támogatási keret 55 314,5 millió Ft volt, amelyre azon nemzeti támogatási konstrukciók kerültek meghirdetésre, melyek éves működtetéséhez szükséges a fenti összeg. Az előirányzatból 50 629,4 millió forint került kifizetésre. Az előirányzaton 2 467,4 millió forint kötelezettséggel terhelt maradvány keletkezett.

***A 2011. évben az alábbi támogatási konstrukciók működtek:***

***Az egységes területalapú támogatáshoz kapcsolódó 2011. évi kiegészítő nemzeti támogatások (top-up)*** célja a gazdálkodók esélyegyenlőségének javítása mindaddig, amíg a közvetlen támogatások nem érik el a régi uniós gazdálkodók támogatási szintjét. A támogatás 2011-évben az Európai Mezőgazdasági Garancia Alapból finanszírozott egységes területalapú támogatás (SAPS), valamint az ahhoz kapcsolódó kiegészítő nemzeti támogatások (top-up) 2011. évi igénybevételével kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 25/2011. (IV. 7.) számú VM rendelet alapján működött. Kiegészítő nemzeti támogatásokra összesen 28 123,1 millió Ft kifizetés történt, elsősorban az állattenyésztési ágazat (szarvasmarha, tej, juh) és az érzékeny növénytermesztési ágazatok (rizs, dohány, héjas gyümölcsök) részére.

***Az állatjóléti támogatások*** célja a baromfi és sertés ágazatban az uniós előírásokon túlmutató állatjóléti kötelezettségvállalás ellentételezése. A támogatási programokat a 139/2007. (XI. 28.) FVM rendelet és a 140/2007. (XI. 28.) FVM rendelet tartalmazza, melyeket az EU Bizottság notifikációs eljárás keretében hagyott jóvá 2013-ig. 2011. évben állatjóléti támogatásokra az előző évi maradvány terhére 2 822,9 millió forint, a 2011. évi előirányzatból pedig 7 207,5 millió forint kifizetés történt.

***Az egyes állatbetegségek megelőzése, leküzdése támogatás*** célja az állatállományokat veszélyeztető egyes állatbetegségek megelőzése, felszámolása, figyelemmel kisérése, valamint egyes zoonózisok megelőzése a 148/2007. (XII. 8.) FVM rendeletben foglaltak szerint. 2011. évben összesen 4 853,7 millió forint kifizetés történt.

***A rendezett piaci kapcsolatok kialakítása érdekében nyújtott csekély összegű (de minimis)*** ***támogatás***ról szóló 41/2008. (IV.3.) FVM rendelet értelmében a baromfi, sertés és szarvasmarha ágazatban nyújt a tárca támogatást azon termeltetők részére, akik termeltetési szerződést kötnek az állattartókkal. A támogatás célja a rendezett piaci kapcsolatok kialakulásának elősegítése. A támogatási konstrukció az általános de minimis szabályozás keretében működik. A jogcímre mindösszesen 34,8 millió forint kifizetés történt.

***Az állati hulla eltávolítási és ártalmatlanítási támogatások*** célja az állattartó telepeken keletkező állati hulla ellenőrzött, biztonságos eltávolításának és ártalmatlanításának elősegítése, ezáltal az állategészségügyi biztonság növelése. A támogatásról szóló 56/2008. (IV.25.) FVM rendeletet notifikációs eljárás keretében a Bizottság jóváhagyta, hogy az új állami támogatási programban 2013. év végéig nyújtható támogatás. 2011. évben ezen a jogcímen 1 732,5 millió forint teljesítés történt.

***A minőségi pontytenyésztés*** programban való részvétel támogatása keretében valósul meg a halászat támogatása, amelyre 2008-ban megalkotásra került a minőségi pontytenyésztési programban való részvétel csekély összegű (de minimis) támogatásáról szóló 64/2008. (V.14.) FVM rendelet. A rendelet alapján a támogatás igénylése folyamatos. A jogcímen 57,4 millió forint kifizetés történt.

***Az egyes növény egészségügyi vizsgálatok*** támogatás célja a minőségi és magas biológiai értékű vetőmag és szaporítóanyag előállítása, valamint a növényi fajtafenntartás növény egészségügyi biztonságának növelése a 117/2007. (X. 10.) FVM rendeletben foglaltak szerint. A támogatási konstrukció az ún. mentesítési rendelet alapján működik. Ezen állami támogatási programban 2013. év végéig nyújtható támogatás. A jogcímen 35 millió forint kifizetés történt.

***A közösségi agrármarketing programok támogatás*** célja a magyar mező- és élelmiszergazdaság termékeinek bel-és külföldi piacra jutásának elősegítése, a közösségi agrármarketing speciális eszközeivel (reklámtevékenység támogatásával). A közösségi agrármarketing (beleértve a bormarketinget) támogatására szolgáló programot a Bizottság 2013. december 31-ig jóváhagyta. A közösségi agrármarketing támogatások igénybevételének szabályairól szóló 66/2008. (V.16.) FVM rendelet alapján a támogatás igénylése pályázat útján történik. 2011. évben összesen 2.000 millió forint kifizetés történt.

***A jégeső-elhárítás támogatását*** szolgáló program díjtámogatás formájában működött, amelyre összesen 52,8 millió forint kifizetés történt. A támogatás jogalapját az 59/2009. (V. (8.) FVM rendelet biztosítja.

***Az agrárfinanszírozás,*** mezőgazdasági hitelek kamattámogatás célja a jelenleg fennálló mezőgazdasági hitelek kamattámogatásának és intézményi kezességvállalásának finanszírozása. A jelenleg fennálló kedvezményes mezőgazdasági hitelállomány mindössze 35.000 millió forintot tesz ki. A legjelentősebb hitelösszeg az Európa Hitel (6/2004. (I. 22.) FVM rendelet), a családi gazdálkodók kedvezményes hitelei, (317/2001. (XII. 29.) Kormányrendelet), valamint a birtokfejlesztési hitelek (25/2004. (III. 3.) FVM rendelet). A kifizetés 1 497,1 millió forint volt.

***A mezei őrszolgálat támogatás*** célja a települési önkormányzat által létesített mezei őrszolgálat, valamint a hegyközség által létrehozott hegyőrség megalakulásához, fenntartási és működési költségeinek megtérítéséhez a 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet alapján állami hozzájárulás nyújtása, amelyre összesen 284,4 millió forint kifizetés történt.

***A szőlő- és gyümölcsös ültetvényekben felhasznált gázolajhoz nyújtott csekély összegű (de minimis) támogatásról*** szóló 46/2008. (IV. 17.) FVM rendelet biztosít lehetőséget a jövedéki adó visszatérítési támogatás 2007. évi változásából eredő ún. kieső támogatás kompenzálására. A rendelet alapján a támogatás igénylése folyamatos, amelyre összesen 147,0 millió forint kifizetés történt.

***A cukorrépa termelők nemzeti kiegészítő támogatása*** a 40/2011. (V. 26.) VM rendeletben foglaltak alapján kerül kifizetésre. Az előirányzatra összesen csupán 1 180 millió forint kifizetés történt.

***A tejtermelők által igénybe vehető átmeneti állami*** ***támogatásról*** szóló 18/2010. (III. 4.) FVM rendelet szerint a pénzügyi-gazdasági válság kapcsán nehéz helyzetbe került tejtermelő átmeneti állami támogatást vehet igénybe éven túli lejáratú forgóeszköz hitele után. 2011. évben 20,8 millió forint átmeneti támogatás került kifizetésre.

***A vörösiszap-katasztrófa*** miatt veszteséget szenvedett mezőgazdasági termelők, élelmiszer-feldolgozók és állattartók által igénybe vehető átmeneti állami támogatásról szóló 32/2010. (XI. 25.) VM rendelet alapján a vörösiszap-katasztrófa miatt veszteséget szenvedett mezőgazdasági termelők, élelmiszer-feldolgozók és állattartók veszteségeinek enyhítésére valamint a gazdálkodási tevékenységeiket érintő korlátozás miatt egyszeri jövedelempótló támogatást vehettek igénybe. A támogatási kérelmeket 2010. december 1. és 8. között lehetett benyújtani az MVH-hoz. A kifizetésekre 2011. januárban került sor. A támogatás kerete 350 millió forint volt, melyből 200 millió forintra a mezőgazdasági termelők, 150 millió forintra az élelmiszer-feldolgozók pályázhattak.

***Az Agrár Széchenyi Kártya Konstrukciók*** keretében nyújtott de minimis támogatásokról szóló 39/2011. (V. 18.) VM rendelet alapján folyószámlahitel, ahhoz kapcsolódóan pedig kamat és kezességi díjtámogatás vehető igénybe. A Konstrukciók működtetéséhez 300 millió forint összeg került biztosításra, de felhasználásra nem került sor.

Nemzeti kárenyhítési rendszer

A nemzeti agrárkár-enyhítési jogcím 2011. évi 2 000 millió forint összegű támogatási előirányzatát 2 074,9 millió forint termelők által 2010. évben befizetett maradvány és a gazdálkodók által a 2012. évi agrárkár-enyhítés céljából befizetett 2 290,5 millió forint egészített ki.

A jogcím jogszabályi alapját törvényi szinten a nemzeti agrárkár-enyhítési rendszerről és a kárenyhítési hozzájárulásról szóló 2008. CI. törvény, míg rendeleti szinten az agrárkár-enyhítési eljárásról szóló 32/2009. (III. 31.) FVM rendelet teremtette meg 2011-ben.

A források felhasználása jogszabályban rögzített feltételek és káresemények függvénye.

A károsult mezőgazdasági termelők részére, az agrárkár-enyhítési eljárásról szóló 32/2009. (III. 31.) FVM rendeletnek megfelelően 2011. év elején a kifizetésekre 4 210,8 millió forint forrásátadás történt az MVH részére. A kifizetési terv alapján megigényelt forrásból, a kifizetésről rendelkező határozatok kiadását követően az MVH teljesíti a kárenyhítési támogatások kifizetését.

A vonatkozó jogszabály alapján a gazdálkodók befizetéseit költségvetési forrásból egészíti ki a Kormány, amely kiegészítés legalább az összes kárenyhítési hozzájárulás fizetésére kötelezett mezőgazdasági termelő által befizetett kárenyhítési hozzájárulással azonos mértékű.

A 2011. évi gazdálkodást legnagyobb mértékben (92%) az első félévben jelentkező tavaszi fagykár sújtotta. A tavaszi fagykárt szenvedett mezőgazdasági termelők megsegítését célzó intézkedéscsomag első lépéseként 1 250,5 millió forintos mezőgazdasági csekély összegű (de minimis) támogatás került kiosztásra – az ültetvényekben 2011 májusában bekövetkezett fagykárok enyhítését szolgáló egyszeri csekély összegű (de minimis) támogatásról szóló 73/2011. (VII. 29.) VM rendelet alapján − azon termelők között, akik 70%-nál nagyobb károsodást szenvedtek.

Az intézkedés második lépcsője egy 8 milliárd forintos forrással induló MFB Fagykár 2011. Forgóeszköz Hitelprogram, melynek keretében a 2011 májusában fagykárt szenvedett mezőgazdasági termelők hitelhez jutási lehetőségéről szóló 133/2011. (XII. 22.) VM rendelet szerinti támogatás igénybevételére azon mezőgazdasági termelő jogosult, akinek a 2011 májusában bekövetkezett fagy következtében üzemi szinten, valamint a károsodással érintett ültetvényterület tekintetében a hozamérték-csökkenés több mint 30%-os mértékű.

A termelőket a 2011. évben a tavaszi fagykárokhoz képest elenyésző mértékben érte továbbá belvízkár, jégesőkár, valamint téli fagykár is.

A kárenyhítési rendszerben a 2011. évi 4324 elfogadott kérelemre vonatkozó kárenyhítési igény 13,1 milliárd forintot tett ki. Ez az összeg nem tartalmazza azokat a ténylegesen keletkezett károkat, melyeket azok a termelők szenvedtek el, akiknek az üzemi szintre kiszámított hozamérték-csökkenése nem érte el a 30%-os mértéket. Az agrárkár-enyhítési rendszerben ugyanis kizárólag a 30%-osnál magasabb hozamérték-csökkenést elszenvedett termelők részesülhetnek kárenyhítő-juttatásban. A kárenyhítési rendszernek a 2011. évben megközelítőleg 28 ezer termelő volt a tagja.

A 2011. év vonatkozásában mindenképpen meg kell említeni, hogy alapos műhelymunka után kidolgozásra került az új mezőgazdasági kockázatkezelési rendszer, amelynek törvényi alapját a 2012. január 1. napjával hatályba lépett mezőgazdasági termelést érintő időjárási és más természeti kockázatok kezeléséről szóló 2011. évi CLXVIII. törvény (a továbbiakban: Mkk törvény) teremti meg.

Az Mkk törvény rendeleti szintű végrehajtását egy két pilléren nyugvó kockázatkezelési rendszer elégíti ki, amelyben az egyik pillér egy – a korábbi szabályozáshoz képest -  kibővített, a követelményekhez igazított agrárkár-enyhítési rendszerből (I. pillér), míg a másik pillér egy biztosítási díjtámogatással segített piaci biztosítási konstrukcióból (II. pillér) áll.

Az I. pillér a mezőgazdasági kockázatközösségben tag mezőgazdasági termelőkre és a mezőgazdasági kárenyhítési rendszerben közreműködő szervekre (MVH, megyei kormányhivatalok, Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal, Országos Meteorológiai Szolgálat, az Országos Vízügyi Főigazgatóság, a Nemzeti Környezetügyi Intézet, a Földmérési és Távérzékelési Intézet) kiterjedő eljárási szabályok kerültek rögzítésre. Ezen pillér voltaképpen a 32/2009. (III. 31.) FVM rendelet szerinti kárenyhítési eljárás egy továbbfejlesztett változata. Az I. pillér jogszabályi alapja a kárenyhítési hozzájárulás megfizetésével, valamint a kárenyhítő juttatás igénybevételével kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 21/2012. (III. 9.) VM rendelet.

A mezőgazdasági kockázatkezelési rendszer II. pillére egy államilag ellenőrzött üzleti biztosítási konstrukció. Lényege, hogy díjtámogatás segíti azokat a termelőket, akik saját biztonságuk érdekében többet is áldoznának a kárenyhítési hozzájárulás összegénél. A második pillér alapját egy – a legfontosabb növényekre köthető – csomagbiztosítási termék képezi. Ehhez kapcsolódóan megjelent a mezőgazdasági biztosítás díjához nyújtott támogatás igénybevételi feltételeiről szóló 143/2011. (XII. 23.) VM rendelet.

Nemzeti Diverzifikációs Program

A Nemzeti Diverzifikációs Program (NDP) 2009 szeptemberében került benyújtásra az Európai Bizottsághoz. Két fő támogatási konstrukció került kialakításra.

Az egyik azon termelők kompenzációja, akik nem kaptak teljes kártalanítást a cukorgyárak bezárásának következtében. Ez a „Cukorrépa-termelők cukoripari szerkezetátalakításhoz kapcsolódó kiegészítő támogatása”, melyet 2009. december 14. – 2010. január 15. között igényelhettek a termelők. A támogatási kérelem egyben kifizetési kérelemnek is minősült. A támogatás 2010-ben lezárult, változás a jogcímmel kapcsolatban 2011-ben nem történt.

A másik konstrukció az EMVA jogcímekhez hasonló diverzifikációs támogatási jogcímek meghirdetése volt. Az NDP keretében négy kedvezményezett térségből (Kaba, Petőháza, Szerencs, Szolnok) összesen 6 jogcímre lehetett pályázni melyek a következők voltak:

* Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése,
* Mezőgazdasági termékek értéknövelése,
* Mikrovállalkozások létrehozásának támogatása,
* Turisztikai tevékenységek fejlesztése,
* A vidéki örökség védelme,
* Vidéki települések megújítása és fejlesztése.

A fejlesztésre a támogatási rendeletek mellékletében található településeken lakók, gazdálkodók adhatnak be kérelmet, függetlenül attól, hogy foglalkoztak-e cukorrépa termeléssel.

Az NDP 2011. évi megvalósításáról külön jelentés készül az Európai Bizottság részére.

EMVA specifikus jogszabályi változások

A Program végrehajtását a nemzeti jogi szabályozás különböző szinteken szabályozza. Az alábbiakban a törvényi és a kormányrendeleti szinten történő szabályozás 2011. évben bekövetkezett főbb változásait ismertetjük. A VM rendeletek közül csak az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások igénybevételének általános szabályairól szóló 23/2007. (IV. 17.) FVM rendeletre térünk ki. 2011. évben is folyamatosan jelentek meg az egyes támogatási jogcímek igénybevételének részletes szabályairól szóló VM rendeletek illetve módosításaik, amelyek táblázatos formába rendezett jegyzékét a jelentés 3. számú melléklete tartalmazza.

I./ Törvényi szint

A mezőgazdasági, agrár-vidékfejlesztési, valamint halászati támogatásokhoz és egyéb intézkedésekhez kapcsolódó eljárás egyes kérdéseiről szóló **2007. évi XVII. törvény** a különböző, a korábbiakban eltérő végrehajtási rendszerek közötti optimális összhang megteremtését szolgálja, megállapítva a támogatások nemzeti végrehajtásával összefüggő alapelveket, az egységes intézményi, információs és eljárási kereteket. Ez a törvény biztosítja az adatbázisok egymással, illetve más adatbázisokkal való összekapcsolásának, illetve a támogatási adatok kezelésének jogi garanciáit, valamint szabályozza azon jogkövetkezményeket, amelyek garanciális jellegük miatt törvényi szintű szabályozást igényelnek.

A 2007. évi XVII. törvény módosítását a jogalkotásról szóló **2010. évi CXXX. törvény** 44.§ (3) bekezdése vezette be:

A törvény 11.§-a szabályozza a törvény hatályának kiterjedését. A szakasz (10) bekezdése rendelkezik arról az esetről, ha az igazoló szerv, az igazoló hatóság, a közreműködő szervezet, az ellenőrző hatóság, az átruházott feladatot ellátó szervezet, az együttműködő szervezet, a helyi akciócsoport, a nemzeti vidéki hálózat kijelöléséhez nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni. Ilyen esetben a módosításnak köszönhetően a miniszter e szervek illetve szervezetek kijelöléséről nem az államháztartásért felelős miniszterrel egyetértésben, az érintett (aki a szervek, szervezetek felett az alapítói vagy irányítási jogokat gyakorolja) miniszterrel együttes rendeletben intézkedik, hanem az államháztartásért felelős miniszter és az érintett miniszter egyetértésével adja ki a kijelölésről intézkedő rendeletet.

II./ Kormányrendeleti szint

A törvény végrehajtását szolgálja az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból, az Európai Halászati Alapból, valamint az Európai Mezőgazdasági Garancia Alapból támogatott programok és intézkedések pénzügyi, számviteli és ellenőrzési rendszerek kialakításáról, lebonyolításának rendjéről szóló **82/2007. (IV. 25.) Kormányrendelet**.

A Korm. rendelet egyik módosítása a Nemzeti Adó- és Vámhivatal szervezetéről és egyes szervek kijelöléséről szóló 273/2010. (XII. 9.) Kormányrendelet 119.§ (1) bekezdése alapján vált szükségessé:

A rendelet 1.§ (1) bekezdésében meghatározott Vám- és Pénzügyőrség Országos Parancsokságának OLAF Koordinációs Irodája helyett a Nemzeti Adó- és Vámhivatal OLAF Koordinációs Irodája került megnevezésre. Szintén a névváltozás átvezetése érdekében módosult a Kormányrendelet 23.§-a.

2011. január 1-ji hatálybalépéssel vezette be a változtatást a Kormányrendelet 17.§-ára vonatkozóan a 289/2010. (XII. 21.) Kormányrendelet 3.§ (88) bekezdése, amely alapján amennyiben az ügyfél számlája tartozást mutat, az MVH az ügyfél számlájának egyenlegéről és a tartozásai után felszámított késedelmi pótlékról az október 15. és december 31. fordulónappal az ügyfelek részére két hónapon belül adja ki az értesítést az eddigi negyvenöt munkanap helyett.

III./ VM rendeleti szint

Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások igénybevételének általános szabályairól szóló **23/2007. (IV. 17.) FVM rendelet (**a továbbiakban Vhr.) négy alkalommal került módosításra a 2011. évben, az alábbi rendeletek keretében:

1. Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások igénybevételének általános szabályairól szóló 23/2007. (IV.17.) FVM rendelet módosításáról szóló **11/2011. (II. 18.) VM rendelet** a következő lényeges módosítási elemeket tartalmazza:

Az utolsó kifizetési kérelem benyújtásának szabályai kiegészültek azzal, hogy az ügyfél legkésőbb 2015. január 31-ig köteles benyújtani azt.

A rendelet a módosítás során kiegészült azzal, hogy ha az ügyfél a műveletet a megadott határidőn belül azért nem tudja megvalósítani, mert a szükséges jogerős hatósági engedéllyel vagy engedélyekkel nem rendelkezik, de a megszerzésre irányuló eljárást már megindította, és ezt az MVH felé formanyomtatvány útján igazolta, valamint a jogerős engedélyeket az utolsó kifizetési kérelméhez csatolja, akkor az engedély beszerzésére vonatkozó határidőt megtartottnak kell tekinteni.

1. Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások igénybevételének általános szabályairól szóló 23/2007. (IV. 17.) FVM rendelet módosításáról szóló 17/2011. (III. 4.) VM rendelet az alábbi módosításokat tartalmazza:

A rendelet értelmező rendelkezései kiegészültek a műszaki tartalom fogalmának meghatározásával. Műszaki tartalom a támogatással érintett egység (építmény, eszköz, szolgáltatás) azon funkciója, használati módja, mérete, kapacitása, amely a támogatás nyújtásának céljával összefüggésben van, illetve a támogatás megítélésében szerepet játszott, amennyiben az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások részletes szabályait megállapító rendeletek eltérően nem rendelkeznek.

A rendelet kiegészült azzal, hogy a beruházási támogatások vonatkozásában, a vis maior esemény igazolásával egyidejűleg előterjesztett, arra irányuló kifejezett kérelem esetén az MVH a megvalósítási határidőt legfeljebb egy évvel meghosszabbíthatja, ha az ügyfél a beruházást már megkezdte. Erre irányuló kérelem a megvalósítási határidő lejártát követően nem terjeszthető elő. A beruházás megkezdése akkor igazolt, ha az ügyfél legalább egy, kifizetési kérelemnek helyt adó (vagy részben helyt adó) jogerős határozattal rendelkezik, amelyben nem csak egyéb elszámolható kiadást hagyott jóvá az MVH.

Az ügyfél által kötelezően teljesítendő arány a támogatási határozattal jóváhagyott elszámolható kiadások összegének legalább 50%-áról legalább 80%-ra módosult.

Az a rendelkezés, miszerint az ügyfél köteles a támogatási határozat közlésétől számított 24 hónapon belül legalább a támogatási döntéssel jóváhagyott támogatási összeg 50%-ával elszámolni, kiegészült azzal a kivétellel, miszerint a megvalósítási idő 24 hónap vagy annál kevesebb. Ilyen esetben az irányadó megvalósítási határidőn belül a jóváhagyott támogatási összeg 80%-ával köteles elszámolni.

A rendelet kiegészült azzal, hogy a fiatal mezőgazdasági termelő e minőségét alátámasztó dokumentumainak legkésőbb azon jogszabályban meghatározott, a támogatási kérelem benyújtására nyitva álló időszak utolsó napjától kell érvényesnek lennie, amely időszakban az ügyfél e minőségét érvényesíteni kívánja.

Ha a támogatási határozat több építési kiadási tételt állapít meg, a kifizetési kérelem azonos kiadási tételéhez tartozó elszámolható kiadás összege azt legfeljebb 20%-os mértékben meghaladhatja azzal, hogy az adott építésre jóváhagyott kiadások összege nem növekedhet. A módosítás előtt ennek összege legfeljebb 10% volt.

Változott az építési beruházásnál a támogatási kérelem eredeti műszaki tartalmának módosítására vonatkozó szabályozás. A kifizetési kérelem esetén nem a kifizetési kérelem benyújtási időszak első napján, hanem a támogatási kérelem benyújtási időszak első napján hatályos Építési Normagyűjteményt kell alkalmazni. Engedélyköteles beruházások esetében a 200 000 eurónak megfelelő forintösszeg feletti támogatási igényt tartalmazó támogatási kérelem esetében szükséges a jogerős építési engedély hiteles másolatának és a kiviteli tervdokumentáció hiteles másolatának csatolása.

1. Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások kifizetési rendjéről szóló miniszteri rendeletek módosításáról szóló 57/2011. (VI. 20.) VM rendelet, mely az alábbi módosításokat tartalmazza:

A Program IV. tengelye keretében igénybe vehető támogatások körében a felsorolásban szereplő helyi fejlesztési stratégiák kidolgozása, a hazai és nemzetközi térségek közötti együttműködések és a helyi akciócsoportok működtetési költségei kiegészültek a helyi fejlesztési stratégiák megvalósításával (LEADER).

A kifizetési kérelmet 2012-től évente február 1. – május 31., valamint augusztus 1. – december 31. között, 2011-ben pedig július 1. – december 31. között lehet benyújtani. Egy ügyfél egy kifizetési kérelem-benyújtási időszakban több kérelmet is benyújthat, ha a két kifizetési kérelem benyújtása között legalább 3 hónap eltelt, vagy a kifizetési kérelmére hozott döntést az MVH közölte az ügyféllel, vagy az ugyanazon időszakban benyújtott kérelmét legkésőbb az újonnan benyújtott kérelme előterjesztésével egyidejűleg visszavonja. Módosítási kérelem csak az eredeti kérelem benyújtásának hónapjában nyújtható be.

A rendelet lényeges módosítása, hogy a beruházási támogatások esetén az ügyfél a támogatási határozat közlésétől nem hat, hanem kilenc hónapon belül köteles az első kifizetési kérelmét benyújtani, amellyel olyan kiadás is elszámolásra kerül, amely nem minősül egyéb elszámolható kiadásnak.

1. Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások igénybevételének általános szabályairól szóló 23/2007. (IV. 17.) FVM rendelet, és az elháríthatatlan külső ok (vis maior) esetén alkalmazandó egyes szabályokról, valamint egyes agrár tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 44/2007. (VI. 8.) FVM rendelet módosításáról szóló 124/2011. (XII. 21.) VM rendelet az alábbi módosításokat tartalmazza:

A rendelet decemberi módosításával a Program I. tengelye keretében igénybe vehető támogatások köre kibővült a juh és kecske állomány elektronikus jelölésével. A Program II. tengelye keretében igénybe vehető támogatások köre kibővült a Natura 2000 erdőterületeken történő gazdálkodással.

Egyes fogalmak definiálásában változások történtek, így a mezőgazdasági üzem kiegészült az építmény, ültetvény résszel, a gépkatalógus fogalmánál már nincs meg a gép esetleges energiatakarékos jellegére való utalás, a TÉSZ fogalmát felváltotta a zöldség-gyümölcs termelői csoportok és termelői szervezetek fogalma, a védett területet a védett természeti terület, melynek fogalmát a természet védelméről szóló törvény határozza meg. A nehéz helyzetben lévő vállalkozás fogalma is módosult. A rendelet értelmező rendelkezései kiegészültek az építési napló, az egyszerű helyettesítő beruházás és a kapcsolt vállalkozás fogalmával.

A kérelemhez mellékelendő dokumentumok esetében a mellékletekre vonatkozó kötelezettségeket az IH közleményein kívül az MVH közleményei is tartalmazhatják.

Ha jogszabály a Program I. és II. tengelye esetében kötelező képzésen való részvételt ír elő, a képzésen résztvevők adatait az MVH a Képző Szervezetek integrált elektronikus rendszeréből veszi át. Ha az ügyfél nem tud a képzésen részt venni, mert az elmaradt, vagy nem kapott megfelelő értesítést, és ezt az MVH az átvett adatok alapján igazolja, az ügyfél mentesül a részvétel elmulasztásából eredő joghátrány alól.

A módosítás folyamán a kérelem MVH általi elbírálásánál kivételt képez a Technikai Segítségnyújtás intézkedéshez benyújtott finanszírozási kérelem.

A kérelem elbírálásának további szabályai is módosultak, így lehetővé vált a részbeni elutasítás: ha a támogatási kérelem nem valósítja meg maradéktalanul a jogszabály szerinti célkitűzéseket, a kérelem érintett része kerül elutasításra.

A kifizetési határozat meghozatalára vonatkozó határidő is módosult: a kifizetési kérelem keresztellenőrzését követően már nem 60, hanem 30 napon belül kerül sor a meghozatalra.

A terület- és állatlétszám alapú támogatásokra vonatkozó különös szabályok kiegészültek azzal, hogy kifizetési kérelem akkor nyújtható be, ha a nem természetes személy ügyfél nem áll csőd-, felszámolási-, végelszámolási eljárás, adósságrendezés alatt vagy természetes személye nem áll gazdasági tevékenységével összefüggő végrehajtási eljárás alatt. Ennek nem teljesülése esetén a kifizetési kérelmet el kell utasítani, az ügyfél támogatáshoz való jogosultsága megszűnik, és az általa igénybe vett támogatás jogosulatlanul igénybe vett támogatásnak minősül.

A nem terület- és állatlétszám alapú támogatásra vonatkozó támogatásból való kizárás esetei kibővültek: a támogatási kérelem nem nyújtható be akkor sem, ha az ügyfél a Halászati Operatív Program, illetve a Nemzeti Diverzifikációs Program bármely intézkedése keretében nyújtott támogatásból való kizárás hatálya alatt áll.

A támogatási kérelem benyújtásának feltételei bővültek azzal a rendelkezéssel, miszerint a támogatási kérelem alapján tervezett elszámolható kiadásokhoz kapcsolódó támogatási igény, a támogatási összeg meghatározását az MVH végzi az általa közlemény útján rendszeresített, a tervezett tételeket részletező formanyomtatvány adatai alapján. Ha az ügyfél őstermelő, akkor a támogatási kérelemhez mellékelnie kell a támogatási kérelem benyújtásakor érvényes mezőgazdasági őstermelői igazolványának másolatát.

Építési beruházás esetében a művelet megkezdésének időpontja nem a kivitelezői szerződés megkötésének napja, hanem a támogatással érintett első munkafolyamat építési naplóba történő bejegyzésének dátuma.

A kifizetés alapját képező kiadásokat számviteli bizonylatokkal kell igazolni. A nem a feltételeknek megfelelően kiállított bizonylat vonatkozásában hiánypótlásnak helye nincs, és az elutasított bizonylat más kifizetési kérelemhez kapcsolódóan ismételten nem nyújtható be. A kifizetési kérelemhez az MVH formanyomtatványos számlaösszesítőn és a tételrészletezőn kívül a számlaösszesítő szerinti bizonylatokat is mellékelni kell. Ha az ellenőrzéshez nem az eredeti példány csatolása szükséges, akkor az „eredetivel egyező másolat” rájegyzést és az ügyfél aláírását tartalmazó másolatot kell csatolni. Az ügyfél köteles a támogatási határozattal jóváhagyott elszámolható kiadások összegének legalább 80%-át teljesíteni. Ez azonban nem vonatkozik rá, ha a közbeszerzéssel megvalósuló beruházás költsége a közbeszerzés eredményeként az eredetileg tervezetthez képest csökken, a beruházás költségének csökkenéséből eredő változás mértékéig. Az üzemméret számításához a standard fedezeti hozzájárulás (SFH) támogatási kérelem benyújtásakor hatályos értékeivel kell számolni. Az SFH értékek listája a módosítás folyamán nem a rendelet mellékletében található meg, hanem az IH 2012. január 1-jétől kezdődően legalább évente egyszer közleményben teszi közzé.

Az üzemeltetési kötelezettség ideje is változott: nem a támogatási határozat közlésétől számított hat évig, hanem az a támogatási határozat közlésével kezdődik és az utolsó kifizetési határozat közlésétől számított 5 évig áll fenn.

Ha az ügyfél felújítással, korszerűsítéssel járó, vagy nem mezőgazdasági beruházását a támogatási kérelem befogadását megelőzően kezdte el, az a támogatási kérelem érintett pontozási szint vonatkozásában történő elutasítását vonja maga után, ha pedig kifizetési kérelem alapján indult eljárás során kerül megállapításra, a támogatás érintett pontozási szintjére vonatkozóan az intézkedésben való jogosulatlan részvétel szabályait kell alkalmazni. A művelet megvalósításának határidejére vonatkozó 2, illetve 3 évtől jogszabály eltérhet.

Az arculati elemek megjelenítésére vonatkozó rendelkezés kiegészült azzal, hogy azokat a beruházás megkezdésekor, de legkésőbb az első kifizetési kérelem benyújtásáig fel kell tüntetni. Ha az ügyfél ezt elmulasztja, akár a támogatási összeg 1%-ának megfelelő, legfeljebb 500.000 forint mulasztási bírsággal sújtható.

A beruházás helyének a támogatási kérelem benyújtási időszakot követő módosítására vonatkozó feltételek is változtak: lehetővé vált a beruházás helyének módosítása, ha az eredeti támogatási kérelem alapján elért pontszám legalább a megvalósítási hely területi besorolása alapján kapott pontszámmal meghaladja az IH által meghatározott minimális pontszámot, kivéve, ha az eredeti megvalósítási hely és az új megvalósítási hely is hátrányos helyzetű területre esik.

Viszont a beruházás új helyére megállapítható támogatás összege és mértéke az új megvalósítási hely területi besorolásának a támogatási kérelem vagy a támogatási határozat módosítása iránti kérelemben foglaltaktól való eltérése folytán nem növekedhet. Mentesül az ügyfél annak igazolási kötelezettsége alól, miszerint a beruházás a kérelemben megjelölt helyen neki fel nem róható okból nem megvalósítható, ha a beruházását saját tulajdonú új megvalósítási helyen kívánja megvalósítani. Erre az okra alapozott módosítási kérelmet az ügyfél legkésőbb az első kifizetési kérelem benyújtásáig terjesztheti elő. A beruházás megvalósítását az ügyfél kizárólag a saját felelősségére kezdheti meg az MVH által hozott, a megvalósítási hely módosítása iránti kérelemnek helyt adó határozat kézhezvételét megelőzően. Ha az ügyfél a támogatási kérelmében az értékhatárra tekintettel nem köteles benyújtani az üzleti tervet, vagy a működtetési és fenntarthatósági tervet, a kérelem elbírálása során az értékeléssel adott pontokat arányosan kell figyelembe venni. Ha az ellenőrzést követően a kérelemre jóváhagyható támogatás nem éri el az adott értékhatárt, a benyújtott üzleti, illetve működtetési és fenntarthatósági tervet az MVH a pontozás során nem veszi figyelembe.

Az építéssel járó tevékenységekkel kapcsolatosan a kifizetési kérelemhez mellékelendő dokumentumokra vonatkozó rendelkezéseket felváltotta az, hogy a körülmények mesterséges megteremtésének minősíthető, ha a támogatási kérelemben benyújtott árajánlatban szereplő kiadási tétel vonatkozásában az árajánlat adója az ajánlat kiállításakor nem volt jogosult azon tevékenység végzésére, amelyre vonatkozóan az árajánlatot kibocsátotta, vagy kapcsolt vállalkozás viszonyban áll a kérelmet benyújtó ügyféllel. Az árajánlatban szereplő árnak a piaci árakhoz viszonyítva reálisnak kell lennie, amellyel kapcsolatban az MVH indokoltsági vizsgálatot végezhet. Az ellenőrzés eredményét az MVH érvényesíti a jóváhagyható támogatás alapját képező kiadás összegének meghatározásakor.

Az árajánlatos gépek, eszközök, berendezések tekintetében a támogatási kérelem módosítása kizárólag a támogatási határozatban szereplő eszközökkel azonos funkciójú, azonos vagy magasabb műszaki paraméterekkel rendelkező eszközök támogatására irányulhat. Az árajánlatos tételek módosulása esetén a kifizetési kérelemhez csatolni kell legalább kettő darab, a teljesítéskor érvényes árajánlatot, és az ügyfélnek meg kell indokolnia, hogy a két árajánlat közül melyiket választja. Ha nem a támogatási kérelemben nyertesként feltüntetett árajánlatban szereplő tételek kerülnek beszerzésre, a módosítás alkalmazásakor a kifizetési kérelem benyújtásával egyidejűleg részletes műszaki leírást tartalmazó dokumentum benyújtása szükséges.

A támogatási összeg megállapításának alapjául szolgáló elszámolható kiadások meghatározásakor figyelembe kell venni gépberuházás esetén a támogatási kérelemhez rendszeresített MVH formanyomtatványokon megadott gépkatalógus kódot, gép darabszámot és az egy gépre vetített tervezett beszerzési árat. Építés esetén a támogatási kérelemhez rendszeresített MVH formanyomtatványokon megadott építési munkanemet és a hozzá rendelt tervezett elszámolható kiadást, az Építési Normagyűjteménybe, gépkatalógusba nem sorolható tételeknél az eszköz, szolgáltatás megnevezését, tervezett beszerzési árát is.

Az építési beruházásokra vonatkozó különös rendelkezések kiegészültek azzal a szabállyal, miszerint a kifizetési kérelemben használt anyag, valamint saját munka csak akkor számolható el, ha azt a támogatási rendelet lehetővé teszi. A beruházás megvalósítása során a kifizetési kérelmekkel csak annyi anyaghoz tartozó költség kerülhet elszámolásra– a hozzá kapcsolódó elszámolható munkadíjjal együtt – amennyi anyag ténylegesen felhasználásra került. Valamennyi gépnek, technológiai elemnek, építőanyagnak, szerkezeti elemnek minőségi tanúsítvánnyal kell rendelkeznie.

Az első, építéssel kapcsolatos kifizetési kérelemhez mellékelni kell a jogerős építési engedély hiteles másolatát, vagy az illetékes építésügyi hatóság igazolását arról, hogy a tevékenység nem építési engedélyköteles. Engedélyköteles építési tevékenység esetén az utolsó kifizetési kérelemhez mellékelni kell az ügyfél nevére szóló jogerős használatbavételi engedély egy példányát vagy annak hiteles másolatát. Vízi létesítmény létrehozása esetén a támogatási kérelemhez mellékelni kell a jogerős létesítési vízjogi engedély hiteles másolatát, továbbá az utolsó kifizetési kérelemhez a jogerős üzemeltetési vízjogi engedély hiteles másolatát, út építése esetén a jogerős közlekedési hatósági engedély hiteles másolatát, valamint az utolsó kifizetési kérelemhez a jogerős forgalomba helyezési engedély hiteles másolatát. Nem engedélyköteles építési tevékenység esetén az utolsó kifizetési kérelemhez mellékelni kell a műszaki átadás-átvételi jegyzőkönyv másolatát

Az egyéb elszámolható kiadások összegénél a jóváhagyott kiadások 12%-os korlátja mellett maximalizálásra került az összeg 10 millió forintban.

Támogatást egy miniszteri rendelet alapján a már befogadási nyilatkozattal rendelkező ügyfél is igénybe vehet. A támogatás halmozódásának elkerülése érdekében az ügyfél köteles a támogatással érintett művelet megvalósításához igénybe vett valamennyi támogatásról a soron következő kifizetési kérelem benyújtásával egyidejűleg az MVH-t tájékoztatni.

A közbeszerzésre vonatkozó szabályok kiegészültek azzal, hogy ha az ügyfél az adott tevékenység vonatkozásában a Kbt. alapján közbeszerzésre nem kötelezett, akkor a művelet megvalósításának határideje, és az első kifizetési kérelem benyújtására vonatkozó 9 hónapos időtartam meghosszabbításáról szóló rendelkezések az ügyfél esetében nem alkalmazhatók.

A nem terület- és állatlétszám alapú támogatásokra vonatkozó különös jogkövetkezmények kiegészültek azzal, hogy ha az MVH megállapítja az ügyfél jogsértését, a kifizetési határozattal jóváhagyott támogatás kumulált összegét 20%-kal csökkenteni kell, ha az ügyfél a támogatási határozattal jóváhagyott elszámolható kiadások összegének legalább 50%-át teljesíti, de nem éri el az összeg 80%-át. Ha az ügyfél az 50%-ot sem teljesítni, akkor az MVH megállapítja, hogy az ügyfél támogatáshoz való jogosultsága megszűnik, továbbá az ügyfél által igénybevett támogatás jogosulatlanul igénybe vett támogatásnak minősül. Emellett az MVH határozatában rendelkezik arról, hogy az ügyfél a határozat jogerőre emelkedését követő három évig a 2007–2013-as időszakban az EMVA társfinanszírozásában nem terület- és állatlétszám alapú támogatásokra nem nyújthat be támogatási kérelmet, illetve pályázatot, továbbá a már benyújtott, de jogerős döntéssel még el nem bírált pályázata, illetve támogatási kérelme elutasításra kerül.

Ha az ügyfél a támogatási határozat meghozatala után, kifizetési kérelem benyújtása előtt kerül csőd-, felszámolási, végelszámolási eljárás, adósságrendezés alá, természetes személy gazdálkodási tevékenységével összefüggő végrehajtási eljárás alá, úgy az intézkedésben való jogosulatlan részvételnek minősül.

Az az ügyfél, aki az erdészeti célra használt géppark fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló VM rendelet alapján 2010. június 1. és 2010. június 30. között nyújtotta be támogatási kérelmét, mentesül a kifizetési kérelem benyújtására vonatkozó 9 hónapos határidő alól.

* 1. Az EMVA és a többi pénzügyi eszköz közötti összhang

|  |
| --- |
| **Nyilatkozat 1.**  A 2007-2013-as EMVA társfinanszírozásból megvalósuló vidékfejlesztési program Irányító Hatósága kijelenti, hogy az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról szóló 1698/2005/EK tanácsi rendelet (10) bekezdése, valamint a 82. cikk (2) bekezdésének f) pontja értelmében minden intézkedést megtett annak érdekében, hogy a Program megfeleljen a közösségi és nemzeti prioritásoknak, és kiegészíti az egyéb közösségi politikákat, különösen a mezőgazdasági piacpolitikát, a kohéziós politikát és a közös halászati politikát.  A Program Irányító Hatóság minden intézkedést megtett a közösségi politikákkal való összhang megteremtése és biztosítása érdekében. |

Az Új Széchenyi Terv végrehajtásának összehangolásáért, valamint az operatív programok tervezésének, programozásának és megvalósításának koordinációjáért a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (NFÜ) felel. A Program Irányító Hatósága és az NFÜ felel az operatív programok közötti valamint az operatív programok, az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és az Európai Halászati Alap (EHA) közötti támogatások koordinációjáért.

Az Irányító Hatóság és az NFÜ nemzeti jogszabályban meghatározott mechanizmusoknak megfelelően biztosítja a fent említett források felhasználásának összhangját, melynek során maximális mértékig figyelembe veszi az állami támogatásokra vonatkozó szabályozást.

A koordináció egyaránt vonatkozik a beavatkozási területek és a pályázati kiírások, illetve jogcímrendeletek tekintetében a kölcsönös tájékoztatásra és információcserére, a monitoring bizottságokban és munkacsoportokban való kölcsönös részvételre, valamint a végrehajtás eszközeiben az összhang és átjárhatóság megteremtésére.

A koordináció fórumai és mechanizmusai:

* A koordináció legfőbb szerve a Kormány, fő felelősei a vidékfejlesztési miniszter és a nemzeti fejlesztési miniszter. A koordináció további fórumát jelentik a monitoring bizottságok.
* Az Új Széchenyi Terv operatív programjainak vidékfejlesztési támogatási eszközökkel való tartalmi koordinációját az operatív programok tervezési-végrehajtási részleteit tartalmazó akciótervek biztosítják. Az akcióterveket – a Kormány keretjellegű döntése alapján – az NFÜ véglegesíti és vizsgálja felül minden év szeptemberében.

Kapcsolódás a Halászati Operatív Programhoz

A 2007-2013-as tervezési időszakra a 2008. szeptember 9-én az Európai Bizottság által elfogadott Halászati Operatív Program (HOP) keretében a magyar mezőgazdaság egyik speciális szegmense, a halászati ágazat számára komoly fejlesztési lehetőségek nyíltak meg. A HOP értelmében 2007-2013 között 47 millió euró áll rendelkezésre konvergencia és nem konvergencia régiókban a halászati fejlesztésekre. Ezek a lehetőségek a rendelkezésre álló források mintegy 70%-ában a II. támogatási tengely szerint a tógazdaságok, intenzív rendszerek, halfeldolgozók építésére, felújítására és infrastruktúrájuk fejlesztésére állnak rendelkezésre. A források 25%-a a III. támogatási tengely - a közös érdekeket (ez alatt a Közös Halászati Politika és azon belül a Nemzeti Halászati Politika értendő) célzó intézkedések - támogatására használható fel. A támogatások 5%-a fordítható a program megvalósítását segítő adminisztratív intézkedésekre.

A két program közötti lehatárolás már a 2007. év folyamán megtörtént. A Program és a HOP közötti kapcsolódás a HOP részéről a Program II., illetve III. tengelyének vonatkozásában jelentkezik, mivel a célrendszere kiterjed egyrészt a környezetvédelmi kérdésekre a környezetvédelmi normák maradéktalan betartása terén, másrészt a vidéki jövedelemszerzési lehetőségek erősítésével hozzájárul a vidéki jövedelmek stabilizálásához, illetve a hagyományos halászati módok fenntartásával a vidék tárgyi és szellemi örökségének védelméhez. A két program hasonló intézkedései erősítik egymás hatását: a HOP intézkedései ezáltal hozzájárulnak a vidékfejlesztés célkitűzéseihez.

A Natura 2000 irányelvek betartásából eredő többletkötelezettségek tekintetében az 1698/2005/EK számú rendelet 38. cikke csak a hasznosított mezőgazdasági területen (HMT) ad lehetőséget a vonatkozó előírásokon túlmutató kötelezettségek betartásából fakadó felmerült költségek és kiesett jövedelem kompenzációjára. Ugyanakkor a halastavak vonatkozásában külön a NATURA 2000 általános elvein túlmenő előírások nincsenek. Ezért a halastavak és vizes területek Natura 2000 kompenzációjára sem a vidékfejlesztési program keretéből, sem a HOP keretéből nincs mód - a vízi-környezetvédelemmel kapcsolatos kompenzációt más intézkedések keretében kell megoldani.

A magyarországi halászati támogatások egyes körét az Európai Halászati Alap társfinanszírozásában megvalósuló Halászati Operatív Program II. prioritási tengelye szerinti beruházási támogatások feltételeiről szóló 50/2011. (VI.6.) VM rendelet szabályozza.

2011-ben megindult a Halászati Környezetgazdálkodási Program (HKP) is, mely szintén a HOP II. tengelyből kerül finanszírozásra. A HKP támogatás, támogatási határozattal megállapított, a teljes támogatási időszakra felosztott, vissza nem térítendő támogatás, amely a támogatás kedvezményezettjének a vízi környezet védelmével kapcsolatos jogszabályi kötelezettségén felül önkéntesen vállalt többletkötelezettség-vállalásához, programhoz kapcsolódik, annak részleges ellentételezéseként nyújtható.

Kapcsolódás a hazai Operatív Programokhoz

A Program szervesen illeszkedik a többi pénzügyi eszközből finanszírozott hazai operatív programhoz, a kapcsolódások és a fejlesztések lehatárolásának fontosabb jellemzőit a program részletesen bemutatja.

A Program szervesen kapcsolódik az I. és III. tengelyen keresztül a Gazdasági Versenyképesség Operatív Programhoz (GOP), a Szakképzési és tájékoztatási tevékenység támogatása esetében a Társadalmi Megújulás Operatív Programhoz, és a ROP-okhoz, a mezőgazdasági üzemek fejlesztése, és a mezőgazdasági termékek értéknövelése tekintetében a Környezetvédelmi és Energia Operatív Programhoz (KEOP), illetve a III. tengely és a IV. tengely intézkedései sok szálon kötődnek a Regionális Operatív Programokhoz (ROP). A II. tengely esetében elsősorban a Környezetvédelmi és Energetikai Operatív Program (KEOP) jelent szoros kapcsolódási pontot.

2008-ban már elindultak olyan intézkedések, amelyek miatt a programban részletezett, a fenti OP-któl való lehatárolást Magyarországnak alkalmaznia kellett, amely minden esetben a Programban meghatározott módon történt.

1. A Program előrehaladása

A Program intézkedésein keresztül mintegy 5 Mrd euró, azaz közel 1 300 Mrd Ft-nak megfelelő támogatás hívható le, jórészt az agrárium versenyképességét javító, illetve a természeti és a vidéki épített környezet értékeinek megőrzését célzó beruházásokra. Ezen források felhasználását a Program intézkedései szolgálják, melyek a program négy stratégiai tengelye köré csoportosulnak:

I. Mezőgazdaság, élelmiszer-feldolgozás és erdészeti ágazat versenyképességének javítása

II. A környezet és a vidék állapotának javítása, fejlesztése

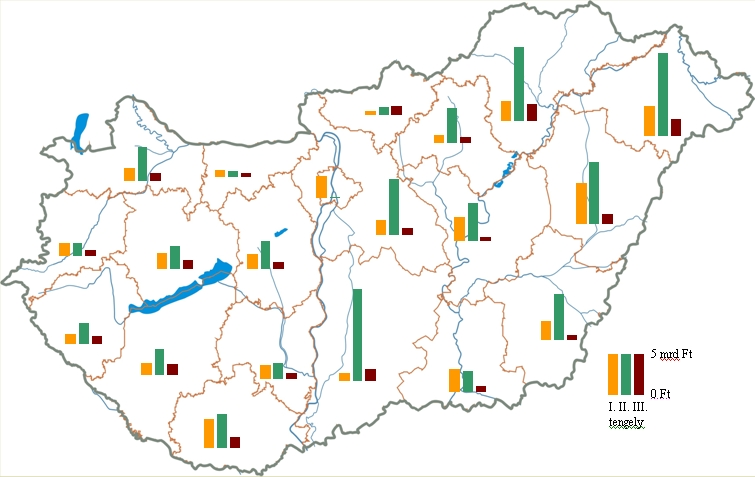
III. Az életminőség javítása vidéki területeken, és a diverzifikáció ösztönzése

IV. LEADER.

Az intézkedések közül a legtöbb támogatást az agrár-környezetvédelem, a gépek, technológiai berendezések beszerzése, a termelői csoportok támogatása, a kedvezőtlen adottságú területen gazdálkodók támogatása, a mezőgazdasági termékek értéknövelése jogcímeken ítéltek oda. A Program jogcímeinek meghirdetésére első alkalommal 2007-ben került sor. A Program I-IV. tengelyének és a TS keretein belül eddig meghirdetett jogcímekre összesen 200 811 db támogatási kérelem érkezett (2007-2011) összesen 5,6 Mrd euró (1 775 Mrd Ft) támogatási igénnyel. A 2011-es költségvetési évben az NVT-ről áthúzódó kötelezettségvállalással együtt a Program keretében 533,37 M euró (167,8 Mrd Ft) támogatás került kifizetésre.

1. ábra

A I-II-III. tengely 2011. évi kifizetéseinek megyénkénti eloszlása



Forrás: MVH

* 1. I. tengely

A Program **I. tengelyhez** tartozó intézkedések nagymértékben hozzájárulnak **a mezőgazdaság, az élelmiszer-feldolgozás és az erdészeti ágazat versenyképességének javításához, az agrárium fenntartható fejlődéséhez, továbbá az ismeretátadáshoz és a korszerkezet-váltáshoz.**

A Program I. tengelyének 10 intézkedéséből 9 teljes intézkedés, vagy az intézkedés valamely alintézkedése megnyitásra került (kivéve az 1.4.1. Szerkezetátalakítás alatt álló félig önellátó gazdaságok támogatása intézkedést).

Az I. tengelyen belül az ***ismeretátadást*** a következő két intézkedés szolgálja.

A **Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevételéhez nyújtandó támogatások** intézkedés 2007. évben indult, és a támogatás folyamatosan igénybe vehető. Az elmúlt évek során az igényelt támogatási összeg csökkenő tendenciát mutatott, mert a Program szerint egy ügyfél legfeljebb 3 alkalommal vehette azt igénybe. 2011-ben programmódosítást kezdeményezett az IH, azzal a céllal, hogy a gazdálkodók minden évben igénybe vehessék a támogatott szaktanácsadási szolgáltatást.

A **Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek intézkedés** három alintézkedést foglal magában, amelyek közül az **általános agrárpolitikai és ügyfélszolgálati tájékoztatás** alintézkedés 2007-ben indult és folyamatosan működik; a **mezőgazdasághoz és erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó képzések** alintézkedés 2008-ban indult, és a képzések szervezése 2009-től kezdődően folyamatos. **Az innovatív technológiák elterjesztése** bemutató-üzemi projektek útján gazdaságokban és erdészetekben alintézkedés eddig nem került megnyitásra.

A korszerkezet-váltást **a fiatal mezőgazdasági termelők elindítása** és a mezőgazdasági termelők gazdaságátadása intézkedések szolgálják. 2011-ig mindkét intézkedés két alkalommal került beindításra. A fiatal gazdák számára a 2011-ben a kifizetés összege 3,5 M euró (1,1 Mrd Ft) értékű volt, a gazdaságátadást támogató jogcímre pedig elérte a 152 ezer eurót (48 M Ft).

A **mezőgazdasági üzemek korszerűsítése** intézkedés keretén belül a Program támogatta többek között a gépek, technológiai berendezések beszerzését, az állattartó telepek korszerűsítését, a kertészeti korszerűsítését valamint az üzemi öntözés és melioráció fejlesztését. Az intézkedés fő célja a mezőgazdasági termelés modernizációja, az állattenyésztés, a kertészet és a szántóföldi termesztés technológiai szintjének emelése, hatékonyságának és versenyképességének fejlesztése, a jobb termékminőség elérését célzó új technológiák bevezetése. Az intézkedés öt alintézkedést foglal magában, amelyek közül a GazdaNet program kivételével az összes alintézkedés meghirdetésre került. A 121. sz. intézkedésen belül 2011-ben megnyitásra került gyümölcs és kertészeti ültetvények korszerűsítéséhez, létesítéséhez 2011. évtől nyújtandó támogatás, valamint a baromfi telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatás.

A **növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítése** jogcím célja a növénytermesztés betakarítás utáni létesítményeinek (szárító, tisztító, tranzit tartály stb.) korszerűsítése. A levegő-tisztaság védelmére vonatkozó szabályozás alapján a korszerűtlen eszközöket legkésőbb 2011. október 31-ig fel kellett újítani, le kellett cserélni. A korszerűtlen berendezések teljes rekonstrukciójával, lecserélésével csökkenthető a por- és zajkibocsátás, az energiafogyasztás akár 30%-kal mérsékelhető, valamint a termények kíméletesebben kezelhetőek, ami jobb minőséget eredményez (kevesebb hősérült és törtszem). A támogatás célja a post-harvest fázis stabil gépeinek korszerűsítése, új gépek beszerzésével, illetve a meglévő eszközök rekonstrukciójával, amely eredményeképpen javul a mezőgazdasági üzemek versenyképessége. A jogcím eddig egyszer került meghirdetésre a 2008. évben.

**A biomassza kazánok beszerzésének támogatása** intézkedés eddig egyszer került meghirdetésre a 2007. évben, 2011-ig 166 ezer euró (52,2 M Ft) kifizetésére került sor.

Az **állattenyésztés korszerűsítése** jogcím 2007-ben került először megnyitásra. Célja az állattartó telepek korszerűsítése annak érdekében, hogy az állattartó telep megfeleljen a trágyaelhelyezéssel kapcsolatos előírásoknak, javuljon az állattartó telepek takarmányozási, illetve műszaki színvonala, állategészségügyi és élelmiszerbiztonsági helyzete, infrastruktúrája, valamint az állattartó telepeken dolgozók munkakörülménye és munka-hatékonysága. Elsők között – még a Program elfogadása előtt – került kidolgozásra, és meghirdetésre a támogatási konstrukció. Azóta 2007-ben még egyszer, illetve 2009-ben került újra megnyitásra a jogcím, amelynek keretében csak a komplex támogatási konstrukcióra lehetett támogatást igényelni. A baromfitelepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások jogcíme 2011-ben került meghirdetésre.

A **fás szárú energiaültetvények, valamint az évelő lágyszárú energiaültetvények** telepítési konstrukciókra először 2007-ben, összesen öt alkalommal lehetett kérelmet benyújtani. 2011-ben nem nyílt lehetőség támogatási kérelem benyújtásra.

**A gyümölcsültetvények és kertészeti ültetvények korszerűsítése** jogcímre először 2007-ben, majd 2010-ben lehetett támogatási kérelmet benyújtani. 2011-ben megújult támogatási konstrukcióra nyílt lehetőség.

A **kis kapacitású nyersszesz, nyersolaj üzemek** létesítése jogcím célja, hogy a mezőgazdasági eredetű alapanyagok bio-üzemanyag célú feldolgozásával javuljon a termelők versenyképessége, a mezőgazdasági szektor a bio-üzemanyag gyártási vertikumnak aktív szereplője legyen és növekedjen az Európai Unión belül a bio-üzemanyagok termelési volumene.

Az **erdők gazdasági értékének javítását** szolgáló intézkedés két alintézkedést foglal magában, amelyek közül a meglévő faállományt érintő állománynevelési tevékenységek támogatását egyelőre nem indította be a tárca. Az erdőgazdálkodás a vidékfejlesztés és azon belül az agrárium kitörési pontja lehet egész Európában, így Magyarországon is. Az erdő ugyanis a vidékfejlesztés jövőbeni prioritásai szinte mindegyikének megfelel, azt erősíti. Hiszen az erdőnek, az erdőgazdálkodásnak nagy szerepe van a munkahelyteremtésben, ugyanakkor az erdők szerepe a talaj-, víz-, és a klímavédelemben vitán felüli.

A **mezőgazdasági termékek értéknövelése** intézkedés két alintézkedést foglal magában, a Mezőgazdasági termékek értéknövelése és a Mezőgazdasági termékek értéknövelése félkész vagy végtermékek energiatermelési célú felhasználásra való előállításával, mindkét alintézkedés meghirdetésre került 2009-ben.

A **mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra fejlesztését** célzó intézkedésen belül az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás közösségi létesítményeinek fejlesztését célzó támogatási konstrukció 2008-ban került beindításra. Az intézkedés több célterületre koncentrál, mint az öntözővíz biztosításához szükséges létesítmények állapotának és kapacitás-kihasználtságának javítása a víz és energiatakarékos öntözéses-gazdálkodás fejlesztése érdekében, valamint a termőföld meliorációs beavatkozásokkal történő védelme, a helyi belvízvédelem és vízkárelhárítás hatékonyságának, a vízkészletek helyben tartásának és tárolási lehetőségének javítása. E három célterületet fogja össze az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése címen megnyitott jogcím, amely 2008-ban került beindításra.

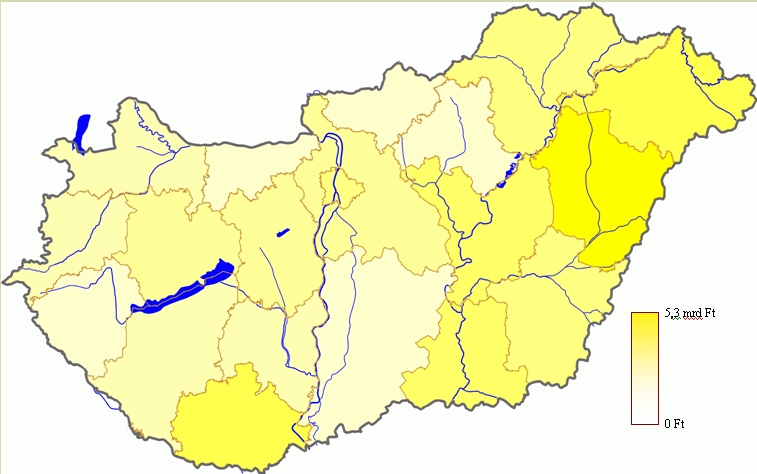
Az ***előző programozási időszakról áthúzódó támogatási jogcímek*** közé tartozik **a szerkezetátalakítás alatt álló, félig önellátó gazdaságok támogatása,** mely a Program keretében új intézkedésként nem került meghirdetésre, így az intézkedés terhére csak az NVT-ről áthúzódó kötelezettségek kerülnek kifizetésre. 2011. évben kifizetési kérelmek már nem kerültek ügyintézésre.

**Az EU környezetvédelmi, állatjóléti és higiéniai követelményeinek való megfelelés támogatása** a Nemzeti Vidékfejlesztési Terv keretei között indult, mivel ez a támogatási jogcím is több éves kötelezettségvállalást tartalmaz, az intézkedés keretében az utolsó kifizetési kérelem benyújtására 2009. évben volt lehetőség. Az EU környezetvédelmi, állatjóléti- és higiéniai előírásainak való megfeleléshez nyújtott támogatás keretében 2011. évben már sem támogatási, sem pedig kifizetési kérelem benyújtására nem volt lehetőség.

**A termelői csoportok létrehozásának támogatása** intézkedés célja a mezőgazdasági termelők termékeinek biztos piacra juttatása termelői csoportok létrehozatalának, működtetésének és növekedésének támogatásával. A támogatás célcsoportját az elismeréssel rendelkező termelői csoportok alkotják. A Nemzeti Vidékfejlesztési Terv keretei között már sikeresen működő intézkedés a Program keretei között tovább folytatódott. Az NVT-ből közel kétszáz termelői csoport támogatása valósult meg.

1. ábra

I. tengely 2011. évi kifizetéseinek megyénkénti eloszlása



Forrás: MVH

Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek intézkedés (111) rövid bemutatása

Az intézkedés általános célja az agrárágazatban dolgozók szaktudásának növelése annak érdekében, hogy versenyképességük és gazdálkodásuk fenntarthatósága javuljon.

Az intézkedés három alintézkedést foglal magában:

1. A Komplex tájékoztatási tevékenység: gazdálkodói információs szolgálat alintézkedés 2007-ben indult, az Általános agrárpolitikai és ügyfélszolgálati tájékoztatás jogcímmel.

A jogcím kizárólagos jogosultja a Magyar Agrárkamara, mely közbeszerzési eljárás útján került kiválasztásra. Ennek eredményeképpen 2007. november 30-án Hatósági Szerződés jött létre az MVH és a Magyar Agrárkamara között, melyben a Kamara 2013. december 31-ig vállalja a regisztrált mezőgazdasági termelők ingyenes tájékoztatását a Közös Agrárpolitika (KAP) által biztosított lehetőségekről, illetve az ahhoz kapcsolódó kötelezettségekről.

A Hatósági Szerződés éves szinten közel 8 M eurót (2,4 Mrd Ft) biztosít a Kamarának feladatai ellátására, mely 2013. december 31-ig összesen közel 48 M euró (15 Mrd Ft) vissza nem térítendő támogatást jelent.Támogatás intenzitás: 100%.

1. Az Innovatív technológiák elterjesztése bemutató-üzemi projektek útján gazdaságokban és erdészetekben alintézkedés 2011-ben nem került beindításra. A hazai mezőgazdaságnak szüksége van azon beruházási támogatásokra, mely lehetővé teszik a műszaki, technológiai és gazdaságossági fejlesztéseket. Ezen fejlesztések alapkövei az új innovatív technológiák bevezetésének és a minőségi termékek gazdaságos előállításának. A minőségi termeléshez alapszükséglet a technológiai fejlesztések megvalósítása, a technológiailag elmaradott mezőgazdasági ágazatok (állattenyésztés, növénytermesztés, kertészet) olyan szintre emelése, mely lehetővé teszi az innovatív technológiák bevezetését és a minőségi termék gazdaságos előállítását.
2. A Mezőgazdasághoz és erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó képzések alintézkedés 2008. október hónapban indult el a Program I. és II. intézkedéscsoportjához kapcsolódó képzések tárgyában nyújtandó támogatások jogcímmel.

2011-ben programmódosítás keretében forrásátcsoportosítás történt az intézkedésről, valamint a de minimis szabályozás az uniós szabályok változása következtében kiterjesztésre került az erdőgazdálkodó ügyfelekre.

1. táblázat

**A Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek intézkedés indikátorainak megvalósulása**

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Képzésben résztvevők száma | 115000 | 67 006 |
| nem (férfi/nő) | 92000/23000 | 49 903/17 103 |
| Korosztály |  |  |
| * 40 év alatt | 72450 | 11 648 |
| * 40 éves vagy idősebb | 42550 | 55 358 |
| tevékenységi kör |  | 67 006 |
| * ügyviteli, igazgatási (könyvelési) és értékesítési szakismeretek | 6900 | 47 732 |
| * ICT (infokommunikációs technológiai) képzés | 7000 | 28 |
| * új technikai eljárások és gépek/innovatív gyakorlatok | 25300 | 2 547 |
| * új szabványok | 11500 | 0 |
| * termékminőség | 24150 | 138 |
| * táj- és környezetvédelem | 26450 | 12 924 |
| * egyéb | 13700 | 3 637 |
| résztvevők csoportjai |  |  |
| * gazdálkodásban aktív résztvevők | 93150 | 64 736 |
| * élelmiszeriparban aktív résztvevők | 9200 | 21 |
| * erdőgazdálkodásban aktív résztvevő | 12650 | 2 249 |
| Képzési napok száma | 750.000 nap | 221 181 |
| 1. tanfolyam | 650.000 nap | 221 181 |
| * bemutató-üzemi program | 100.000 nap | 0 |
| R | A tanfolyamot sikeresen elvégző gazdálkodók vagy erdőtulajdonosok száma | 55.000 fő | 65818 |
| nem (férfi/nő) | 40200/14800 | 47869/17949 |
| Korosztály |  |  |
| * 40 év alatt | 35700 | 11531 |
| * 40 éves vagy idősebb | 19300 | 54287 |
| sikeres eredmények típusa |  |  |
| * tanúsítvány, bizonyítvány vagy diploma megszerzése | 20000 | 5203 |
| * az elsajátított készség alkalmazása | 35000 | 60615 |
| résztvevők csoportjai |  |  |
| * gazdálkodásban aktív résztvevők | 43500 | 59984 |
| * élelmiszeriparban aktív résztvevők | 4900 | 21 |
| * erdőgazdálkodásban aktív résztvevő | 6600 | 5813 |
| I | A teljes munkaidőben foglalkoztatottak létszámára átszámított bruttó hozzáadott érték változás | 840 EUR | - |

Kiegészítő programspecifikus indikátorok és számszerűsített célértékek

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | Információs szolgáltatást igénybevevő gazdálkodók száma  A komplex tájékoztatási tevékenységben részt vevő gazdálkodók száma (az információs pontokat felkeresők) | 120.000 fő  270 000 fő | 46850 |

Forrás: MVH

Az indikátorértékek azt jelzik, hogy a tervezettől eltérően az idősebb gazdálkodók nagyobb arányban vesznek részt a képzéseken, mint a 40 évnél fiatalabbak. Ennek valószínű oka, hogy a fiatalok többen iskolai rendszerű képzésben megszerezték a szakképesítést, illetve nagyobb mértékben támaszkodnak az önálló információszerzésre (pl. Internet, szakmai kiadványok, szakmai rendezvények útján), mint az idősebbek. Az ICT képzésben jelentős lemaradás mutatkozik. A GAZDANet támogatási jogcím elindítását – 2012. év - követően az ahhoz kapcsolódó kötelező informatikai képzés miatt a tervezett indikátorérték várhatóan teljesülni fog.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Általános agrárpolitikai és ügyfélszolgálati tájékoztatás támogatási jogcím megvalósulása

A Program Irányító Hatósága az alintézkedés hatékony működtetése érdekében Ügyfélszolgálati Bizottságot állított fel. A Bizottság befogadja, felülvizsgálja és szükség szerint módosítja a MAK által készített tervezeteket, dokumentumokat (Tájékoztatási Terv, éves Tájékoztatási Jelentés), valamint felügyeli és koordinálja az ügyfélszolgálati tájékoztató tevékenységet.

A jogcímet érintően jogszabály módosítás 2011-ben nem történt.

A kifizetési kérelem benyújtása kéthavonta a Hatósági Szerződésben rögzítetteknek megfelelően január 1-31., március 1-30., május 1-31., július 1-31., szeptember 1-30. és november 1-30. időszakokban történik.

1. táblázat

**Az általános agrárpolitikai ügyfélszolgálati tájékoztatás támogatási jogcím  
2011. évi eredményei**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **2** | **95 762 109** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 1 | 47 881 055 |
| Visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **Jóváhagyott** | **1** | **-1 553 137** | **1** | **46 327 918** |
| támogatott kifizetési kérelem | 7 | 7 997 368 | 24 | 28 151 773 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **7 997 368** |  | **28 214 144** |
| a kifizetésből közösségi |  | 5 127 454 |  | 18 396 197 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 4 694 418 |  | 16 167 950 |
| ebből közösségi |  | 3 487 652 |  | 12 285 618 |

Forrás: MVH

A 2011. évben 7 db kifizetési kérelmet nyújtott be a MAK, 7,9 M euró (2 516 M Ft) értékben. Ezek alapján összesen a támogatási konstrukció kezdete óta 28,2 M euró (8 876 M Ft) kifizetése történt meg.

A kötelezettségvállalás negatív összegét a 2011. év tekintetében a következő tényezők idézték elő: adott évre tervezett fel nem használt keret forrás összegének felszabadulása és ennek átvezetése. A jogcímen 1,5 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Mezőgazdasághoz és erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó szakmai képzések támogatási jogcím megvalósulása

A 2008-ban megjelent támogatási jogcím célja a mezőgazdasági termelők és erdőgazdálkodók részére térítésmentes képzések keretében olyan szakmai, gazdálkodási és aktuális agrárszabályozási ismereteket nyújtani, amelyek segítségével fokozni tudják piaci versenyképességüket, jobban meg tudnak felelni a környezettudatos, fenntartható gazdálkodás követelményeinek, valamint hatékonyabban, és szabályszerűen fel tudják használni a Program egyes intézkedései keretében elnyert támogatásokat. 2009-ben kiválasztásra került az a 39 képző szervezet, melyek a képzéseket bonyolítják. A 2011. év során a támogatott képzéseket folyamatosan szervezték a képző szervezetek.

A jogcím keretében egységes támogatási és kifizetési kérelmek benyújtására 2011-ben az ügyfeleknek három alkalommal volt lehetősége. A jogcímre jellemző a magas kérelemszám, emiatt a sikeres és gyorsabb végrehajtást az egységes támogatási és kifizetési kérelem benyújtásával, illetve az elektronikus kérelembenyújtási lehetőséggel támogatja az MVH. Az egységes támogatási és kifizetési kérelem benyújtás révén a folyamat lerövidül, tekintettel arra, hogy a jogosultság megállapításával együtt a jóváhagyott támogatás is kifizetésre kerül az ügyfél részére, az ügyfélnek nem kell ehhez a támogatási határozat jogerőre emelkedését követően külön kifizetési kérelmet benyújtania.

Jogcímet meghirdető 139/2008. (X.22.) FVM rendelet módosítására 2011-ben két alkalommal került sor, melynek során a határidő számítás módja került pontosításra, illetve új képzés került beillesztésre a támogatható képzések közé, valamint az erdőgazdálkodókra vonatkozóan a de minimis szabályozásra vonatkozó rendelkezések léptek hatályba.

1. táblázat

Mezőgazdasághoz és erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó szakmai képzések támogatási jogcím  
2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **11 513** | **2 358 989** | **23 349** | **4 246 015** |
| ebből elutasított | 590 | 81 874 | 1 134 | 158 463 |
| Visszavont | 19 |  | 38 |  |
| **Jóváhagyott** | **14 970** | **2 226 317** | **20 156** | **3 513 007** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **2 234 325** |  | **3 507 559** |
| a kifizetésből közösségi |  | 1 613 206 |  | 2 546 888 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 2 044 624 |  | 3 268 159 |
| ebből közösségi |  | 1 519 027 |  | 2 428 034 |

Forrás: MVH

A 2011-ben benyújtott 11 513 db egységes támogatási és kifizetési kérelemből 590 db-ot elutasított az MVH, ami a benyújtott kérelmeknek 5,1%-a. A 2010. évről áthúzódó kérelemkezeléseket is figyelembe véve 2011-ben az MVH 14 970 db egységes támogatási és kifizetési kérelmet hagyott jóvá. A jogcímre 2011-ben 2,2 M euró (703 M Ft) kifizetése történt meg. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 4 298 euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A beérkezett kérelmek területi megoszlását tekintve a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében volt, és itt történt a legnagyobb összegű kifizetés is. A legkevesebb számú kérelem Budapestről ill. Baranya megyéből érkezett be, a legkisebb összegű kifizetés Budapesten illetve Komárom-Esztergom megyében történt.

Az MVH 582 helyszíni ellenőrzés keretében ellenőrizte a képzéseket 2011-ben.

Fiatal gazdák induló támogatása intézkedés (112) rövid bemutatása

Az intézkedés célja a fiatal mezőgazdasági termelők gazdaságalapításának, valamint a birtokstruktúra átalakításának előmozdítása, a mezőgazdasági munkaerő korstruktúrájának javítása, a vidék népességmegtartó képességének növelése és a mezőgazdasági tevékenység hosszú távú fenntartása.

Az intézkedésen belül egy jogcím kétszer került meghirdetésre két különálló jogcímrendelet keretében, mely lefedi az intézkedés egészét. 2007-ben indult a Fiatal mezőgazdasági termelők számára nyújtandó támogatások jogcím, melyre 2007-ben és 2008-ban lehetett támogatási kérelmet benyújtani. A 2009. évben nyújtandó támogatásokra vonatkozóan az IH indokoltnak látta egy új, a Fiatal mezőgazdasági termelők indulásához a 2009. évtől nyújtandó támogatások elnevezésű jogcímrendelet kiadását, a támogatás célja azonban a 2007-ben megjelenthez képest változatlan maradt. 2009-ben ennek az új rendeletnek megfelelően lehetett támogatási kérelmet benyújtani.

Az intézkedést nem érintette programmódosítás 2011-ben.

táblázat

Fiatal gazdák induló támogatása intézkedés indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Támogatott fiatal gazdák száma | 2600 | 2 354 |
| nem (férfi/nő) | 1720/880 | 1 480/874 |
| mezőgazdasági terület (TF 8, a 2003/369/EK alapján) |  |  |
| * Szántóföldi növénytermesztés – bio/egyéb | 195/1470 | 4/902 |
| * Kertészet – bio/egyéb | 40/105 | 1/191 |
| * Borászat – bio/egyéb | 25/50 | 1/51 |
| * Monokultúra – bio/egyéb | 25/120 | 0/162 |
| * Tejtermelés – bio/egyéb | 10/65 | 0/41 |
| * Legeltetéses állattartás (kivéve tejtermelés) – bio/egyéb | 15/90 | 1/113 |
| * Sertés és/vagy baromfi – bio/egyéb | 20/40 | 0/118 |
| * Vegyes (növénytermesztés + állattartás) – bio/egyéb | 80/250 | 10/759 |
| kapcsolódás a gazdaságátadási intézkedéssel |  |  |
| * A korán nyugdíjba vonuló gazdálkodók birtokain | 40 | 31 |
| * egyéb birtokokon | 1300 | 2 323 |
| A beruházás teljes összege (euró) | 55 millió | 77 millió |
| R | A bruttó hozzáadott érték növekedése a támogatott gazdaságok esetén (euró) | 180 millió | 7 122,47 millió |
| Intézkedés |  |  |
| ágazat: |  |  |
| * mezőgazdaság | 155 millió | 7,13 millió |
| * élelmiszeripar | 16 millió | -0,003 millió |
| * erdőgazdálkodás | 9 millió | 0 |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve (euró) | 140 millió | NA |

Forrás: MVH

Az intézkedés a meghatározott célok szempontjából releváns. A jelentős számú beérkezett kérelem is alátámasztja, hogy van igény a támogatás iránt, továbbá a gazdatársadalom korfája is indokolja a fejlesztést. Az intézkedésre meghatározott támogatott fiatal gazdák száma output indikátor megközelíti a célértéket.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Fiatal mezőgazdasági termelők számára nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

A 2007-ben megjelent 67/2007. (VII. 26.) FVM rendelet 2011-ben egyszer módosult a 123/2011. (XII. 21.) VM rendelet alapján az alábbi tartalommal:

* A *Fiatal gazdák induló támogatására* vonatkozó jogosultság elnyerésének egyik feltétele, hogy a gazdaságot kötelező öt évig folyamatosan működtetni. Ez eddig nehézséget okozott a már támogatottá vált, gyermeket vállaló, egyéni vállalkozó fiatal gazdák számára, mert ha nem szüneteltették vállalkozói jogviszonyukat, akadályokba ütközött a gyermekgondozási segély és díj, illetve a terhességi-gyermekágyi segély (a továbbiakban együtt: családtámogatási ellátások) folyósítása. A módosítás által közreműködő bevonásával lehetővé vált a családtámogatási ellátások igénybevétele a *Fiatal gazda* intézkedésben való részvétellel párhuzamosan.
* Korábban kettős szankcionálásra került a működtetési időszak 4. évére az üzleti tervben vállalt EUME mérettől való elmaradás. A módosítás lehetővé tette, hogy a jogosulatlan igénybevétel helyett a vállalt üzemmérettől való, 30%-ot meg nem haladó elmaradás szankciómentessége, 30%-ot meghaladóan pedig a százalékos visszafizetés szankciója érvényesüljön, amely előnyösebb az ügyfelek számára.
* A támogatott fiatal gazdáknak a 67/2007 (VII.26) FVM rendelet alapján a működtetési időszakuk a támogatási kérelmet jóváhagyó határozat kézhezvételétől számított öt éves időtartam, ezért négy év alatt kell kiépíteniük a támogatási kérelmükben vállalt méretű gazdaságot. A 2007-2008 fordulóján támogatottá vált kérelmezők többsége 2008 őszén kapta meg a támogatási határozatot, így esetükben a négy év 2012 őszén jár le. A korábban hatályban lévő jogszabály szerint a gazdálkodók a támogatás utolsó részletét az üzem kiépítése után, a negyedik év első kifizetési időszakában, vagyis 2012. január 1-31. között igényelhették volna, de így nem állt volna rendelkezésükre a négy teljes év. A módosítás értelmében az utolsó részletet 2013. január 1-31. között igényelhetik majd a fiatal gazdálkodók, így elég idejük lesz a kötelezettségek teljesítésére.

A 2009-ben megjelent 113/2009. (VIII. 29.) FVM rendelet 2011-ben kétszer módosult az alábbi jogszabályokban a következő indokok szerint:

**74/2011. (VII. 29.) VM rendelet keretében:**

* Hatályát vesztette a támogatási kérelembenyújtásra vonatkozó időszak. A 113/2009. (VIII. 29.) FVM rendelet alapján újabb támogatási kérelmeket nem lehet benyújtani, mivel megkezdődött az új támogatási időszakra vonatkozó jogcímrendelet kidolgozása.

**123/2011. (XII. 21.) VM rendelet keretében:**

* A 67/2007. (VII. 26.) FVM rendelet módosításánál bemutatott indoklással megegyezően lehetővé vált a családtámogatási ellátások igénybevétele a *Fiatal gazda* intézkedésben való részvétellel párhuzamosan, valamint a kettős szankcionálás megszüntetésre került a 4. évre vállalt üzemméret teljesítése tekintetében.

A 2011. évben a **67/2007. (VII. 26.) FVM rendelet** alapján támogatásban részesült ügyfeleknek újból lehetőségük nyílt a támogatási összeg 10%-ának igénylésére. A 2011. január 1-31. között beérkezett kifizetési kérelmek ügyintézése és kifizetése a tárgyévben megtörtént.

A végrehajtás során egy alkalommal kellett az ügyfelek részére ügyintézési határidő meghosszabbító levelet küldeni, az eljárás (keresztellenőrzések lefolytatása) bonyolultsága miatt. A jogcím végrehajtása során leginkább a fejlesztési problémák és hiánypótlás miatt növekedett meg az ügyintézési idő.

A **113/2009. (VIII. 29.) FVM rendelet** alapján támogatott ügyfeleknek, a 2011. évben a támogatás 90%-ára vonatkozóan négy benyújtási időszakban nyílt lehetőségük kifizetési kérelem benyújtására. A benyújtási időszakok a következő szerint alakultak: 2011.január 1-31., április 1-május 2., július 1-31., október 1-31. Az ügyintézés és a kérelmek kifizetése a tárgyévben megtörtént.

A Fiatal gazdák induló támogatása intézkedés ismételt megnyitása érdekében 2011-ben megkezdődött a jogcím felülvizsgálata, szakmai tartalmának frissítése, valamint az új jogcímrendelet kidolgozása. Az ismételt megnyitáshoz az IH kezdeményezte a jogcímen rendelkezésre álló kereten túl további források bevonását, amelyhez kapcsolódó programmódosítási javaslatot a Monitoring Bizottság 2011. december 13-án elfogadta.

A 2011. évben több ellenőrzés is volt a jogcímmel kapcsolatban (KPMG, Belső ellenőrzés), amelyek nem állapítottak meg hiányosságokat.

1. táblázat

**Fiatal mezőgazdasági termelők számára nyújtandó támogatások jogcím  
2011. évi eredményei**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **8 661** | **285 062 502** |
| ebből elutasított | 3 | 103 155 | 6 195 | 204 229 820 |
| Visszavont | 3 |  | 68 |  |
| **Jóváhagyott** | **96** | **-1 910 688** | **2 354** | **77 116 397** |
| támogatott kifizetési kérelem | 374 | 3 676 817 | 2 808 | 70 915 835 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **3 572 096** |  | **70 893 784** |
| a kifizetésből közösségi |  | 2 545 475 |  | 51 880 256 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 3 134 809 |  | 66 527 848 |
| ebből közösségi |  | 2 328 384 |  | 49 701 063 |

Forrás: MVH

A 2010-ben beérkezett támogatási kérelmek 2011. évre áthúzódó részében 96 db támogatási kérelmet hagyott jóvá az MVH. 374 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra, kifizetésre 3,6 M euró (1 124 M Ft) került. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 2,4 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Szabolcs-Szatmár-Bereg, a legkevesebb kifizetés Veszprém megyében történt.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás.

Az első körös ügyfelek esetében a helyszíni ellenőrzés megtörtént. Az alapsokaságból random és direkt kiválasztás alapján jelölték ki az ügyfeleket ellenőrzésre. A kiválasztott körbe bekerültek olyan ügyfelek, akik már benyújtották a 10%-os kifizetési kérelmüket, illetve olyanok is, akik csak a támogatási összeg 90%-át kapták meg. A jogcím keretében 80 helyszíni ellenőrzésre került sor. Helyszíni ellenőrzés a második körös ügyfelek esetében még nem történt. A jogcímrendelet alapján a működtetési időszak a jogcímrendelet szerinti támogatási kérelmet jóváhagyó határozat jogerőre emelkedését követő évtől számított ötödik naptári év végéig terjedő időszak. Az ügyfelek 2010. évben kapták kézhez a jóváhagyó határozatukat, ennek megfelelően esetükben a 2011. évi helyszíni ellenőrzés nem volt releváns.

Mezőgazdasági termelők gazdaságátadási támogatása intézkedés (113) rövid bemutatása

A támogatás célja a mezőgazdasági termelő tevékenységet végzők korösszetételének javítása – a fiatal mezőgazdasági termelők támogatásával összehangoltan – az elaprózódott birtokszerkezet ésszerű koncentrálódásának elősegítése és a gazdaságok átlagos méretének növelése.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a 2007-ben megjelent *Mezőgazdasági termelők gazdaságátadásához nyújtandó támogatás* jogcím lefedi a teljes intézkedést. Az intézkedésen belüli egy jogcím kétszer került meghirdetésre; első alkalommal 2007-2008. fordulóján, majd 2010 tavaszán.

Az intézkedést 2011-ben programmódosítás nem érintette.

1. táblázat

**Mezőgazdasági termelők gazdaságátadási támogatása intézkedés indikátorainak megvalósulása**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | A gazdaságukat átadó gazdák száma | 200 fő | 68 |
| nem (férfi/nő) | 190/10 | 62/6 |
| Korosztály |  |  |
| * 55 és 64 év között | 150 | 63 |
| * >64 | 50 | 5 |
| Az átadó gazdák alkalmazottainak száma | 10 fő | 6 |
| nem (férfi/nő) | 8/2 | 6/0 |
| Korosztály |  |  |
| * 55 ≤ életkor ≤ 64 | 7 | 6 |
| * >64 | 3 | 0 |
| Összes átadott gazdaság (hektárban) | 2,000 ha | 1 986,76 |
| R | A támogatott gazdaságok mezőgazdasági bruttó hozzáadott érték növekedése (euró) | 8 millió | 0,392 millió |
| Intézkedés |  |  |
| ágazat: |  |  |
| * Mezőgazdaság | 7 | 0,392 millió |
| * Élelmiszeripar | 0.8 | 0 |
| * Erdőgazdálkodás | 02 | 0 |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve (euró) | 8.8 millió | NA |
| A bruttó hozzáadott érték változása teljes munkaidő egyenértékhez viszonyítva (euró) | 2.152 | NA |

Forrás: MVH

Az intézkedés céljai relevánsak, azonban a konkrét megvalósítási mód, támogatási mérték a hazai körülmények között a várthoz képest kevésbé ösztönözte gazdaságátadásra az idősebb gazdákat. Az intézkedés megvalósítását akadályozta az ellentétes hatást kifejtő szabályozási környezet is.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Mezőgazdasági termelők gazdaságátadásához nyújtandó támogatás jogcím megvalósulása

Az intézkedés tekintetében az elmúlt évben jelentős előrelépések, kedvező változások mentek végbe számos „háttér” jogszabály (pl. adó-és illeték, valamint a termőföldről szóló törvények) módosítása által, amely az intézkedés végrehajtását volt hivatott elősegíteni.

2011-ben a jogcím esetében támogatási kérelem beadására nem volt lehetőség.

2011-ben a vonatkozó jogcímrendelet nem módosult.

A 2010. évi benyújtási időszak alapján jóváhagyó támogatási határozattal rendelkező ügyfelek részére 2011. év elején tájékoztató levelek kiküldésére került sor, mely tartalmazta az ügyfelek további teendőit, a kérelembenyújtási időszakokat, valamint a kifizetési kérelem jóváhagyása esetén bekövetkező járulékfizetési kötelezettségeket.

A 2011. évben az ügyfeleknek lehetőségük nyílt kifizetési kérelem benyújtására. A februárban, majd augusztusban beérkezett kifizetési kérelmekből 21 került jóváhagyásra, így az ügyfelek jogosultságot szereztek a negyedéves kifizetésekre. A negyedéves kifizetési jogosultsággal rendelkező ügyfelek kifizetése a tárgyévben megtörtént.

A jogcím a kis kérelemszám miatt nem rendelkezik szoftveres ügyintézői felülettel, így a kérelmek ügyintézése papír alapon történik. Az eljárásrend összetettsége végett a benyújtott kifizetési kérelmek nagy részénél szükség volt az ügyintézési határidő meghosszabbítására.

1. táblázat

**Mezőgazdasági termelők gazdaságátadásához nyújtandó támogatás jogcím  
2011. évi eredményei**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **133** | **2 083 689** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 47 | 0 |
| Visszavont | 0 |  | 2 |  |
| **Jóváhagyott** | **-14** | **-272 993** | **68** | **2 083 689** |
| támogatott kifizetési kérelem | 17 | 48 727 | 47 | 303 937 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **152 471** |  | **295 016** |
| a kifizetésből közösségi |  | 109 851 |  | 216 445 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 138 574 |  | 263 261 |
| ebből közösségi |  | 102 952 |  | 199 970 |

Forrás: MVH

17 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra, 49 ezer euró (15,3 M Ft) értékben, összesen152 ezer euró (48 M Ft) kifizetése történt meg 2011-ben.

A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, a legkevesebb kifizetés Békés megyében történt.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,4 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A jogcím keretében 4 esetben került sor helyszíni ellenőrzésre.

Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevétele (114) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés célja a mezőgazdasági termelők és erdőgazdálkodók számára kedvezményes áron nyújtott szaktanácsadás útján a gazdálkodásuk versenyképességének fokozása, a kölcsönös megfeleltetés, és a munkabiztonság követelményeinek betartásának elősegítése. Az intézkedés keretében a mezőgazdasági termelők és erdőgazdálkodók számára vissza nem térítendő támogatás adható olyan szaktanácsadói szolgáltatások igénybevételéből származó költségek viseléséhez, amelyek gazdaságuk összteljesítményének javítására, a helyes mezőgazdasági és környezeti állapot fenntartásával összefüggő előírások, valamint a 1782/2003/EK rendeletben meghatározott üzemvezetési követelmények és a munkahelyi biztonságra vonatkozó közösségi előírások megismerésére irányulnak.

2011-ben a Program 7. verziószámú módosítása keretében 10 milliárd Ft forrásátcsoportosítás történt az intézkedésről, valamint az uniós szabályok változása miatt a de minimis szabályozás alkalmazása kiterjesztésre került az erdőgazdálkodó ügyfelekre.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket. A 2007-ben megjelent *Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevételéhez nyújtandó támogatások* jogcímrendelet az intézkedés egészét lefedi.

A szaktanácsadási szolgáltatásnak minden esetben kötelező eleme a kölcsönös megfeleltetésre, valamint a helyes mezőgazdasági és környezeti állapotra, a helyes gazdálkodási gyakorlatra vonatkozó tanácsadás. Ezek keretében a környezetvédelemmel, talaj- és vízvédelemmel, természetvédelemmel és a fenntartható gazdálkodás megvalósításával kapcsolatos tanácsokat kaptak a gazdálkodók.

1. táblázat

**A Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevétele intézkedés indikátorainak megvalósulása**

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Támogatott mezőgazdasági termelők száma | 25 000 fő | 13 291 |
| A gazdáknak adott tanács típusa: |  |  |
| Jogszabályba foglalt menedzsment követelmények (1782/03 rendelet III. melléklete) és a helyes mezőgazdasági és környezeti állapot (1782/03 rendelet IV. melléklete) | 25 000 | 10 267 |
| a kölcsönös megfeleltetésen (1782/2003/EK) kívüli, más szakterületek: | 25 000 | 9 686 |
| * környezetvédelem, beleértve az agrár-környezetvédelmet | 6 000 | 3 021 |
| * foglalkoztatás-biztonsági standardok | 25 000 | 105 |
| * állatjóllét | 3 000 | 311 |
| * köz-, állati- és növényegészség | 5 000 | 534 |
| * menedzsment (gazdasági teljesítmény, könyvelés, stb.), | 3 000 | 2 412 |
| * biotermelés | 2700 | 124 |
| * egyéb | 5 000 | 3 179 |
| A közvetlen kifizetések összege, melyet a kedvezményezettek kapnak évente (1782/2003 rendelet 14(2) cikke): 1782/2003) : |  |  |
| * ≤ 15.000 € | 17 800 | 12 943 |
| * > 15.000 € | 7 200 | 7 010 |
| A támogatott erdőtulajdonosok száma | 4 000 fő | 961 |
| * menedzsment (gazdasági teljesítmény, könyvelés, stb.), | 1200 | 47 |
| * környezetvédelem | 1500 | 447 |
| * egyéb | 1300 | 564 |
| R | A támogatott gazdaságok mezőgazdasági bruttó hozzáadott érték növekedése (euró) |  |  |
| Intézkedés | 9 millió | 48,965 millió |
| ágazat: |  |  |
| * mezőgazdaság | 8 | 38,847 millió |
| * élelmiszeripar | 0 | 6,036 millió |
| * erdőgazdálkodás | 1 | 4,082 millió |
| I | A bruttó hozzáadott érték változása teljes munkaidő egyenértékhez viszonyítva (euró) | 308 | NA |

Kiegészítő programspecifikus indikátorok:

|  | Indikátor leírása | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | A következők számára nyújtott szaktanácsadási szolgáltatás   * mezőgazdasági termelők, * erdőtulajdonosok, | 40.000  5.000 | 13 291  961 |
| R | A szaktanácsadási szolgáltatást igénybe vevő agrárvállalkozások száma a célcsoportba tartozó vállalkozások össz-számához képest | 12,5% | NA |

Forrás: MVH

Az indikátorértékek alapján látható, hogy a foglalkoztatás-biztonsági szabványokra vonatkozó tanácsadás jelentősen elmarad a tervezett értéktől. Ennek oka, hogy a tervadat tartalmazza a minden támogatott szolgáltatásnál kötelezően igénybe veendő munkabiztonsági tanácsadást, a tényadatban viszont csak azoknak a szolgáltatásoknak a száma került feltüntetésre, ahol a gazdálkodó a kötelező tanácsadáson kívül rendelt meg foglalkozás-biztonsági szabványokra vonatkozó tanácsadást.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevételéhez nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

A 2007-ben megjelent 52/2007 (VI. 28.) FVM jogcímrendelet 2011-ben kétszer módosult. Ennek célja egyrészt a határidő számítás pontos meghatározása, illetve a Program 8. verziószámú módosításában szereplő változtatások nemzeti kockázatra történő érvényesítése (a gazdálkodó minden évben igénybe veheti a támogatott szaktanácsadást legfeljebb 700 euró/fő/év értékig, és megszűnt a legfeljebb 1500 euró/fő/7 év támogatási összeg korlátozás), másrészt az erdőgazdálkodókra vonatkozóan a de minimis szabályozásra vonatkozó rendelkezések hatályba léptetése.

A szaktanácsadási szolgáltatások igénybevétele jogcím keretében 2011-ben három alkalommal nyílt lehetőség támogatási kérelem benyújtásra (2011.02.01.-15.; 2011.06.01.-15.; 2011.10.09.-24.), míg kifizetési kérelmet az ügyfelek 4 alkalommal tudtak benyújtani (2011.03.04.-18., 2011.05.01.-15., 2011.08.01.-15., 2011.11.01.-15.).

Az Egyszerű Állam Program keretében folyik a jogcím felülvizsgálata, annak érdekében, hogy a végrehajtás egyszerűbbé váljon.

1. táblázat

**A Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevételéhez nyújtandó támogatások jogcím  
2011. évi eredményei**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **2 431** | **1 117 252** | **23 156** | **8 973 360** |
| ebből elutasított | 189 | 82 430 | 914 | 397 943 |
| Visszavont | 19 |  | 1 187 |  |
| **Jóváhagyott** | **3 356** | **955 556** | **21 011** | **8 164 223** |
| támogatott kifizetési kérelem | 2 612 | 1 123 068 | 16 398 | 6 130 500 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **1 122 197** |  | **6 129 467** |
| a kifizetésből közösségi |  | 819 653 |  | 4 594 661 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 1 065 122 |  | 5 863 660 |
| ebből közösségi |  | 791 317 |  | 4 458 598 |

Forrás: MVH

A szaktanácsadói szolgáltatások jogcím keretében 2011-ben 2 431 db támogatási kérelem került benyújtásra, amelyek támogatási igénye 1,1 M euró (351 M Ft). Az elutasított támogatási kérelmek száma 189 db, ami a benyújtott támogatási kérelmeknek 7,7 %-a. A 2010. évről áthúzódó kérelem kezeléseket is figyelembe véve, 2011-ben a jóváhagyott támogatási kérelmek száma 3 356, amelyek esetén a megítélt támogatási összeg 955 ezer euró (301 M Ft). Összességében 2 612 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra, amelyek alapján 1,1 M euró (353 M Ft) összegű kifizetési határozat kiadására került sor a 2011. évben.

A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,2 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében történt a legnagyobb összegű kifizetés. A legkisebb összegű kifizetés Komárom-Esztergom megyében volt.

Az MVH 1 572 helyszíni ellenőrzés keretében ellenőrizte a szaktanácsadási szolgáltatásokat 2011-ben.

A mezőgazdasági üzemek korszerűsítését célzó intézkedés (121) rövid bemutatása

Az intézkedés fő célja a mezőgazdasági termelés modernizációja, az állattenyésztés, a kertészet és a szántóföldi termesztés technológiai szintjének emelése, hatékonyságának és versenyképességének fejlesztése, a jobb termékminőség elérését célzó új technológiák bevezetése. Az intézkedés öt alintézkedést foglal magában, amelyek közül a GazdaNet program kivételével az összes alintézkedés meghirdetésre került.

A kérelmeket az ügyfelek egyre nagyobb számban nyújtották be elektronikus úton az elmúlt években, ami azt mutatja, hogy jelentős mértékben bővült a termelők informatikai eszközállománya. A GazdaNet program 2011-ben nem került elindításra, de 2012-ben tervezett, tekintve, hogy a mezőgazdasági informatikai szektor fejlesztése továbbra is fontos célkitűzés.

A 121 intézkedésen belül 2011-ben megnyitásra került gyümölcs és kertészeti ültetvények korszerűsítéséhez, létesítéséhez 2011. évtől nyújtandó támogatás, valamint a baromfi telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatás.

1. táblázat

A mezőgazdasági üzemek korszerűsítése intézkedés (121) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | A támogatott gazdaságok száma |  | 9432 |
| Ágazat |  |  |
| * Szántóföldi gazdálkodás | 4.200 | 5854 |
| * Állattenyésztés | 6.200 | 1698 |
| * Kertészet | 3.400 | 477 |
| * Megújuló energia | 8.100 | 656 |
| * GAZDANet | 35.000 | 0 |
| * Üzemi diverzifikáció | 450 | 747 |
| * Összesen | 57.350 | 9432 |
| Ebből: |  |  |
| Nem (férfi/nő) | 52800/4550 | 5297/1086 |
| Jogi státusz |  |  |
| * Természetes személy | 48000 | 6383 |
| * Jogi személy | 9350 | 3049 |
| A gazdaságtulajdonos korcsoportja |  |  |
| * 40 év alatt | 28800 | 1390 |
| * 40 éves vagy idősebb | 19200 | 4993 |
| A beruházások teljes összege (millió euró) |  | 2 514 millió |
| Ágazat |  |  |
| * Szántóföldi gazdálkodás | 864 | 777 millió |
| * Állattenyésztés | 1284 | 1142 millió |
| * Kertészet | 728 | 269 millió |
| * Megújuló energia | 324 | 86 millió |
| * Összesen | 3200 | 2274 millió |
| Beruházás típusa (FADN-RICA) |  |  |
| * talajjavító beruházások, | 320 | 34 millió |
| * gépbeszerzési beruházások | 1920 | 750 millió |
| * épület beruházások | 640 | 933 millió |
| * más beruházások | 320 | 797 millió |
| Mezőgazdasági terület jellege (TF 8, a 2003/369/EK alapján) |  |  |
| * Szántóföldi növénytermesztés – bio/egyéb | 110/1170 | 15/622 millió |
| * Kertészet – bio/egyéb | 21/139 | 0,5/269 millió |
| * Bor – bio/egyéb | 8/88 | 0,5/18 millió |
| * Monokultúra – bio/egyéb | 25/39 | 3/84 millió |
| * Tejtermelés – bio/egyéb | 7/89 | 6/262 millió |
| * Legeltetéses állattartás (kivéve tejtermelés) – bio/egyéb | 14/114 | 9/65 millió |
| * Sertés és/vagy baromfi – bio/egyéb | 10/86 | 10/650 millió |
| * Vegyes (növénytermesztés + állattartás) – bio/egyéb | 140/1140 | 2/498 millió |
| Energetikai célú fás ültetvény (hektár) |  |  |
| Megújuló energia – biomassza | 49.000 | NA |
| R | Az új termékeket vagy technológiákat bevezető birtokok száma |  | 3322 |
| Ágazat |  |  |
| * Szántóföldi gazdálkodás | 3.300 | 2120 |
| * Állattenyésztés | 1.000 | 601 |
| * Kertészet | 2.000 | 153 |
| * Megújuló energia | 4.000 | 232 |
| * Üzemi diverzifikáció | 200 | 216 |
| * Összesen | 10.500 | 3322 |
| Intézkedés |  |  |
| A birtok/vállalkozás jellege: |  |  |
| * Mezőgazdasági üzem | 9660 | 3290 |
| * Erdészeti üzem | 630 | 6 |
| * Élelmiszeripari vállalkozás | 210 | 26 |
| A termelés átcsoportosításának jellege: |  |  |
| új technika/új termék | 9600/900 | 2535/787 |
| A bruttó hozzáadott érték növekedése a támogatott birtokok/vállalkozások esetén (euró) |  |  |
| Intézkedés |  |  |
| Ágazat típusa: | 9250 millió | 1 290,39 millió |
| * Mezőgazdaság | 8200 | 1 213,21 millió |
| * Élelmiszeripar | 740 | 60,41 millió |
| * Erdőgazdálkodás | 310 | 16,77 millió |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve (euró) | 5,440 millió | NA |
| A bruttó hozzáadott érték változása teljes munkaidő egyenértékhez viszonyítva (euró) | 25.000 | NA |

Forrás: MVH

Önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzéséhez nyújtandó támogatás jogcím, a növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítéséhez nyújtott támogatás jogcím, valamint a kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzése támogatási jogcím a technológiai korszerűsítést tűzték ki elsődleges eredményként. A legfontosabb elvárt hatás a versenyképesség növelése volt. Ezt ezeknél a jogcímnél kiegészítette még az energiatakarékosság és ezen keresztül a káros anyagok kibocsátásának csökkentése. A kertészeti ágazattal kapcsolatban 477 gazdaság támogatása valósult meg a 2011. évben. Az állattartó telepek korszerűsítése jogcím beruházásainak az éghajlatváltozás elleni küzdelem területén is van szerepe, mivel a biogáz hasznosítás az üvegházhatású gázok kibocsátását csökkenti.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzéséhez nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

A támogatás célja a mezőgazdasági üzemek korszerűsítése a mezőgazdasági gépállomány korösszetételének javítása, környezetbarát (energiatakarékos) gépek és technológiai berendezések beszerzése révén. Ez az egyik legnépszerűbb, legnagyobb érdeklődésre számot tartó jogcím a gazdálkodók körében. A magas kérelemszám és az elnyert támogatások gyors lehívása is azt bizonyítja, hogy a technológiai korszerűsítés iránt nagy az igény a magyar agrárvállalkozások között. A jogcímre több támogatási kérelmet nyújtottak be az ügyfelek (a két megnyitási időszakban több mint 10 000 kérelmet) mint az összes többi beruházási jogcímre összesen.

A 26/2007. (IV.17.) FVM rendelet szabályozza az önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzéséhez nyújtandó támogatások igénybe vételének feltételeit, amely a 2011. év során már nem módosult.

2011-ben a jogcímet programmódosítás nem érintette.

Az Önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzése jogcím keretében 2007. május 16. – június 15. és 2009. június 15. - július 15. közötti időszakban volt a támogatási kérelem benyújtására lehetőség. A támogatási jogcím 2011-ben nem került újra megnyitásra, támogatási kérelmet ebben az évben nem lehetett benyújtani.

A jogcím keretében kifizetési kérelem benyújtására 2011. évben 2011.01.01-01.31 és 2011.04.01-04.30. között volt lehetőség, de kérelem nem érkezett be, mivel a megvalósítási idő és az azt követően az utolsó kifizetési kérelem benyújtására nyitva álló egy éves határidő már minden kérelem esetében lejárt.

1. táblázat

Önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzéséhez nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **Db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **10 030** | **266 087 030** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 283 | 5 624 400 |
| Visszavont | 0 |  | 588 |  |
| **Jóváhagyott** | **3 512** | **-27 429 060** | **8 898** | **226 818 802** |
| támogatott kifizetési kérelem | 14 | 345 921 | 10 168 | 212 358 979 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **332 452** |  | **212 136 948** |
| a kifizetésből közösségi |  | 237 727 |  | 159 382 055 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 318 347 |  | 198 608 579 |
| ebből közösségi |  | 230 785 |  | 152 532 426 |

Forrás: MVH

A jogcím keretében 2011-ben csak kifizetés történt 0,3 M euró (105 M Ft).

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 27,4 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Soron kívüli és ismételt helyszíni szemlék és ellenőrzések csak indokolt esetben, külön felkérésre történtek. 2011-ben a le nem zárt kérelmek esetében, amelyek megvalósítási határideje lejárt az MVH saját hatáskörben kezelte a még nyitva maradt kifizetési kérelmeket – ennek kapcsán soron kívüli helyszíni vizsgálatokat folytatott. 36 db vizsgálatot végeztek a megyei kirendeltségek, melyből 33 db helyszíni ellenőrzés volt és 3 db helyszíni szemle. A jogcímen az ex-post ellenőrzések és az induló vállalkozásoknál az EUME ellenőrzések eredményét követően történtek ügykezelések.

Növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítéséhez nyújtott támogatás jogcím rövid bemutatása

A növénytermesztés létesítményeinek támogatásaintézkedés célja a növénytermesztés betakarítás utáni létesítményeinek (szárító, tisztító, tranzit tartály stb.) korszerűsítése. A levegő-tisztaság védelmére vonatkozó szabályozás alapján a korszerűtlen eszközöket legkésőbb 2011. október 31-ig fel kellett újítani, le kellett cserélni. A korszerűtlen berendezések teljes rekonstrukciójával, lecserélésével csökkenthető a por- és zajkibocsátás, az energiafogyasztás akár 30%-kal mérsékelhető, valamint a termények kíméletesebben kezelhetőek, ami jobb minőséget eredményez (kevesebb hősérült és törtszem). A támogatás célja a post-harvest fázis stabil gépeinek korszerűsítése, új gépek beszerzésével, illetve a meglévő eszközök rekonstrukciójával, amely eredményeképpen javul a mezőgazdasági üzemek versenyképessége.

A növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítéséhez nyújtott támogatások igénybevételének feltételeit a 35/2008. (III.27.) FVM rendelet szabályozza, mely 2011 folyamán három alkalommal módosult. A módosítások fogalmi pontosítást tartalmaztak, a támogatási és kifizetési kérelem benyújtási határidejét módosították, illetve az előlegre vonatkozóan tartalmaztak módosításokat.

A jogcím keretében 2008. március 28. – május 30. között lehetett támogatási kérelmet benyújtani, 2011-ben nem volt lehetőség támogatási kérelem benyújtására. Kifizetési kérelem benyújtására 2011-ben 3 időszakban (2011.01.01-01.31; 2011.04.01-04.30; 2011.07.01-12.31) volt lehetőség.

1. táblázat

Növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítéséhez nyújtott támogatás jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **824** | **130 667 341** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 107 | 11 471 361 |
| visszavont | 88 |  | 113 |  |
| **jóváhagyott** | **274** | **-12 887 972** | **599** | **83 995 721** |
| támogatott kifizetési kérelem | 175 | 12 726 748 | 669 | 45 692 359 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **12 705 716** |  | **46 782 532** |
| a kifizetésből közösségi |  | 9 223 918 |  | 34 392 591 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 11 844 562 |  | 43 908 668 |
| ebből közösségi |  | 8 796 385 |  | 32 920 798 |

Forrás: MVH

2011-ben 175 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra, a kifizetés összege 12,7 M euró (4 Mrd Ft).

A kifizetések megyei eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Jász-Nagykun-Szolnok, a legkevesebb kifizetés Nógrád megyében történt.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 12,9 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

196 db helyszíni vizsgálatot végeztek a megyei kirendeltségek, melyből 20 db helyszíni ellenőrzés volt és 176 db helyszíni szemle.

Kertészet korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

A Program egyik kiemelt célja a munkahelyteremtés, így a munkaerő-igényes kertészeti ágazat fejlesztése elengedhetetlen. A támogatás célja a kertészetben a termelőtevékenység folytatásához és a megtermelt áru tárolásához szükséges épületállomány korszerűsítése, korszerű technológiák alkalmazása a gazdálkodás összteljesítményének javítása érdekében. A beruházások megvalósítása 2013-2014. években realizálódik.

A jogcím keretében támogatási kérelem benyújtására 2008.04.01-2008.05.30 között nyitva álló időszakban (Kertészet korszerűsítése I.), 2009.12.01-2010.01.15 között nyitva álló időszakban (Kertészet korszerűsítése II.) volt lehetőség. A második körben, - 2009. december 1. és 2010. január 15. között - benyújtott támogatási kérelmek esetében a döntés meghozatalára 2011. február-márciusban került sor. Kifizetési kérelem benyújtására 2011-ben a Kertészet korszerűsítése I. jogcím támogatási határozataihoz kapcsolódóan három időszakban (2011.01.01-01.31., 2011.04.01-04.30., 2011.07.01-12.31) a Kertészet korszerűsítése II. jogcím támogatási határozataihoz kapcsolódóan két időszakban (2011.04.01-04.30., 2011.07.01-12.31.) volt lehetőség.

A jelenleg rendelkezésre álló keretösszeget figyelembe véve az új támogatási jogcímrendelet alkotása 2011. évben kezdődött el, melynek során az IH felülvizsgálta a jogcímet. Szükségessé vált az intézkedésekkel elérni kívánt célok megvalósítása érdekében a támogatás felső határának csökkentése. A 121. sz. intézkedés kertészet korszerűsítése alintézkedés esetében 2012-ben a támogatás felső határa 178 570 euró/projekt (mintegy 50 millió Ft/projekt). Ennek értelmében az alintézkedés várhatóan eredményesebben éri el a kitűzött célját, mivel az új rendelet által szabályozott konstrukcióban több termelőnek biztosít az IH lehetőséget életképes kertészeti üzem létrehozására, tehát a rendelkezésre álló keretösszeg nem csupán néhány nagyobb beruházás között oszlik meg.

Az ágazat modernizációjával a termésbiztonság valamint a termésátlagok növelése érhető el, környezetbarát technológiák alkalmazása mellett. A jogcím keretében geotermikus energia felhasználása is támogatható. A fentiek értelmében a kertészeti ágazat volumenének növekedése várható. Az ágazat fejlesztésével – tekintettel ennek kézimunkaigényére – a foglalkoztatottság növekedését is el kívánja érni az IH.

A támogatási jogcímre harmadik körben a 2011 novemberében megjelent a *103/2011. (XI. 8.) VM rendelet* szerint *2012. január 1 - 31. között* lehetett kérelmet benyújtani.

táblázat

Kertészet korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **591** | **190 088 742** |
| ebből elutasított | 58 | 14 087 617 | 261 | 87 297 846 |
| visszavont | 2 |  | 71 |  |
| **jóváhagyott** | **175** | **25 431 262** | **255** | **72 379 834** |
| támogatott kifizetési kérelem | 61 | 5 167 752 | 190 | 15 370 126 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **5 682 240** |  | **15 897 580** |
| a kifizetésből közösségi |  | 4 008 555 |  | 11 465 444 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 4 820 171 |  | 14 260 097 |
| ebből közösségi |  | 3 580 567 |  | 10 651 508 |

Forrás: MVH

A 2011-ben támogatott kifizetési kérelmek száma: 61 db volt, kifizetés 5,6 M euró (1,8 Mrd Ft) összegben történt.

A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 8,8 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Csongrád megyéből érkezett a legtöbb kifizetési kérelem, Komárom Esztergom, Tolna, és Veszprém megyéből nem érkezett be kifizetési kérelem

A jogcím esetében 7 esetben történt helyszíni ellenőrzés.

Kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzése támogatási jogcím rövid bemutatása

A kertészeti ágazatban a gépesítés aránya alacsony. A gazdaságok többsége tőkehiány miatt önerőből nem tudja a versenyképes piaci termelés technológiai hátterét megteremteni. A támogatási konstrukció célja a kertészeti ágazat technológiai színvonalának javítása, környezetbarát (energiatakarékos) gépek és technológiai berendezések beszerzése révén.

A 26/2008. (III.7.) FVM rendelet szabályozza a kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzéséhez nyújtandó támogatások igénybe vételének feltételeit, amely jogszabály 2011-ben kétszer került módosításra. A módosítások a támogatási és kifizetési kérelem benyújtási határidejét módosították.

A Kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzése jogcím keretében 2008. április 1. – május 30. között volt támogatási kérelem benyújtására lehetőség.

Kifizetési kérelem benyújtására 2011-ben 3 időszakban (2011.01.01-01.31; 2011.04.01-04.30; 2011.07.01-12.31) volt lehetőség. Támogatási kérelmet 2011-ben nem lehetett benyújtani.

1. táblázat

Kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzése támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **3 060** | **48 466 629** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 1 008 | 14 773 359 |
| visszavont | 55 |  | 150 |  |
| **jóváhagyott** | **70** | **-926 659** | **1 894** | **30 877 854** |
| támogatott kifizetési kérelem | 145 | 1 733 116 | 1 961 | 25 015 734 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **1 750 289** |  | **24 983 614** |
| a kifizetésből közösségi |  | 1 258 473 |  | 18 367 042 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 1 586 198 |  | 23 220 906 |
| ebből közösségi |  | 1 177 008 |  | 17 476 297 |

Forrás: MVH

2011-ben a 145 jóváhagyott kifizetési kérelemre 1,7 M euró (550 M Ft) kifizetése történt meg.

A kifizetések megyei eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Szabolcs-Szatmár-Bereg, a legkevesebb kifizetés a Komárom-Esztergomban történt.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,9 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

2011-ben valamennyi kifizetési kérelem, amely nem volt utolsó és 60%-ot elért az igényelt összeg, helyszíni szemle érintett. A 2011-es évben 30%-kal kevesebb helyszíni vizsgálat történt a jogcímben, összességében 113 db helyszíni vizsgálatot végeztek a megyei kirendeltségek, melyből 13 db helyszíni ellenőrzés volt és 100 db helyszíni szemle.

Állattartó telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások támogatási jogcím rövid bemutatása

Azállattenyésztés korszerűsítése jogcím 2007-ben került először megnyitásra. Célja az állattartó telepek korszerűsítése annak érdekében, hogy az állattartó telep megfeleljen a trágyaelhelyezéssel kapcsolatos előírásoknak, javuljon az állattartó telepek takarmányozási, illetve műszaki színvonala, állategészségügyi és élelmiszerbiztonsági helyzete, infrastruktúrája, valamint az állattartó telepeken dolgozók munkakörülménye és munka-hatékonysága. Elsők között – még a Program elfogadása előtt – került kidolgozásra, és meghirdetésre a támogatási konstrukció. Azóta 2007-ben és 2009-ben került újra megnyitásra a jogcím, amelynek keretében csak a komplex támogatási konstrukcióra lehetett támogatást igényelni.

A 27/2007. (IV.17.) FVM rendelet szabályozza az állattartó telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások igénybe vételének feltételeit, mely 2011-ben egyszer került módosításra. A módosítás értelmében támogatási kérelmet 2011-ben már nem lehetett benyújtani, nem került a jogcím újra megnyitásra.

A jogcím keretében a 2009. november 16. - december 15. között nyitva álló támogatási kérelem benyújtási időszakban (ÁTK III.) beérkezett támogatási kérelmek feldolgozása a támogatási döntések meghozatalával 2011. márciusban zárult le. Kifizetési kérelem benyújtására 2011-ben három időszakban (2011.03.01-03.31; 2011.06.01-06.30; 2011.07.01-12.31) volt lehetőség, az ÁTK I.-II. jogcím támogatási határozataihoz kapcsolódóan.

A támogatási intézkedés keretében technológia- és gépbeszerzés, építési valamint az általános végrehajtási rendelet (Vhr.) szerinti egyéb elszámolható kiadások számolhatóak el. Az elszámolt kiadások döntő többségét adó építési beruházások elszámolása vagy az Építési Normagyűjtemény referenciaárai vagy – amennyiben ez nem lehetséges, akkor - az ügyfél által beszerzett árajánlatok alapján kerülhetett sor.

1. táblázat

Állattartó telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **3 181** | **1 412 232 964** |
| ebből elutasított | 425 | 224 635 284 | 793 | 337 208 648 |
| visszavont | 161 |  | 488 |  |
| **jóváhagyott** | **1 042** | **78 620 126** | **1 858** | **770 616 229** |
| támogatott kifizetési kérelem | 594 | 62 685 343 | 3 266 | 337 067 515 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **58 525 217** |  | **349 297 191** |
| a kifizetésből közösségi |  | 42 574 982 |  | 259 879 874 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 56 892 222 |  | 335 001 057 |
| ebből közösségi |  | 41 767 395 |  | 252 500 030 |

Forrás: MVH

A jogcímre 2011-ben az előző évről áthúzódó kérelmek esetében 1042 esetben adott ki az MVH jóváhagyó támogatási határozatot, illetve 594 db kifizetési kérelmet hagyott jóvá. Kifizetés 58,5 M euró (18,4 Mrd Ft) értékben történt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt összesen 71 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A támogatott kifizetési kérelmek regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Pest és Bács-Kiskun megyében történt.

A jogcímhez kapcsolódóan az utolsó kifizetési kérelmet benyújtó ügyfelek legalább 5%-a esetében került sor helyszíni ellenőrzésre. Soron kívüli helyszíni ellenőrzések végrehajtására indokolt esetben, erre irányuló felkérések esetében került sor. A helyszíni vizsgálatok által feltárt szabálytalanságok és eltérések döntő részben az építési tevékenységek megvalósításához, illetve a kifizetési kérelmekben elszámolt építési tételekhez kapcsolódtak.

Baromfi telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

A tojótyúkok védelmére vonatkozó minimumkövetelmények megállapításáról szóló 1999/74/EK Irányelv (a továbbiakban: irányelv) 5. cikk, (2) bekezdése alapján a fel nem javított ketrecekben történő tojótyúktartást a tagállamok 2012. január 1-től kezdődően nem folytathatnak.

A 78/2011. (VIII. 3.) VM rendelet szabályozza baromfi telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások részletes feltételeit. A rendelet alapján támogatás vehető igénybe az ügyfél egy vagy több baromfi telepére vonatkozóan a tojótyúk tartás minőségének javítását szolgáló gépberuházás megvalósítására.

2011-ben a jogcímrendelet egy alkalommal módosult az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból az erdészeti potenciál helyreállítására nyújtandó támogatások igénybevételének részletes szabályairól szóló 32/2008. (III. 27.) FVM rendelet módosításáról szóló 87/2011. (IX.02.) VM rendelet által.

A jogcím keretében 2011. szeptember 1. és szeptember 30. között támogatási kérelem benyújtására volt lehetőség. A beérkezett támogatási kérelmek feldolgozása a támogatási döntések meghozatalával 2011. decemberben zárult.

1. táblázat

Baromfitelepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **64** | **10 184 336** | **64** | **10 184 336** |
| ebből elutasított | 3 | 671 806 | 3 | 671 806 |
| visszavont | 1 |  | 1 |  |
| **jóváhagyott** | **60** | **9 367 131** | **60** | **9 367 131** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **0** |  | **0** |
| a kifizetésből közösségi |  | 0 |  | 0 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 0 |  | 0 |
| ebből közösségi |  | 0 |  | 0 |

Forrás: MVH

A 2011-ben beérkezett 64 db támogatási kérelemből 60 db-ot hagyott jóvá az MVH. A kötelezettségvállalás összege 9,3 M euró (2,9 Mrd Ft).

A benyújtott támogatási kérelmek megyei eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb támogatási kérelem a jogcímre Bács-Kiskun megyébe, a legkevesebb támogatási kérelem Baranya megyébe érkezett be.

Mezőgazdasági energiafelhasználás megújuló energiaforrásból történő előállításához nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

A biomassza kazánok beszerzésének támogatásaintézkedés célja a biomassza tüzelési rendszerek beszerzésének támogatása a magas energiaigényű alágazati tevékenységekre (pl. szárítás, kertészet, brolier tartás). A biomassza energetikai alkalmazása a mezőgazdaság területén egyrészről hozzájárul az országos célkitűzések teljesítéséhez, másrészről - mivel az alapanyag a mezőgazdasági üzemekben, vidéki térségekben önköltségi, vagy kedvezőbb áron elérhető, ezért - csökkenthetőek az energiaköltségek, növelhető a versenyképesség.

A jogcím keretében támogatási kérelem benyújtására 2007. október 17. – november 5. között volt lehetőség. 2011-ben kifizetés már nem történt, a projektek megvalósítása lezárult, jelenleg az üzemeltetési szakaszban vannak.

A 78/2007. (VII. 30.) FVM rendelet szabályozza a mezőgazdasági üzemek megújuló energiaforrásból történő energiaellátásához igénybe vehető támogatás feltételeit. 2011-ben a jogcímrendelet két alkalommal módosult az alábbiak szerint:

* Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból finanszírozott egyes agrártámogatásokról szóló miniszteri rendeletek módosításáról szóló **15/2011. (II. 28.) VM rendeletben** törlésre került a támogatási kérelem benyújtását lehetővé tevő időszak.
* Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások kifizetési rendjéről szóló miniszteri rendeletek módosításáról szóló **57/2011. (VI. 20.) VM rendeletben** törlésre került a kifizetési kérelem benyújtására vonatkozó időszak.

táblázat

Mezőgazdasági energiafelhasználás megújuló energiaforrásból történő előállításához nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **12** | **515 583** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 5 | 231 606 |
| Visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **Jóváhagyott** | **6** | **-117 937** | **5** | **166 041** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 7 | 166 041 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **0** |  | **166 041** |
| a kifizetésből közösségi |  | 1 101 |  | 123 701 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 7 703 |  | 166 041 |
| ebből közösségi |  | 5 723 |  | 123 701 |

Forrás: MVH

A 2011. évet érintően kifizetésre nem került sor a feltüntetett összegek korrekciós összegek.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt közel 118 ezer euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Fás- és lágyszárú energiaültetvények telepítéséhez nyújtandó támogatások támogatási jogcímek rövid bemutatása

A fás- és lágyszárú energia-, valamint az évelő lágyszárú energiaültetvények telepítési konstrukciók célja a lágy- és fás szárú évelő ültetvények telepítésének ösztönzésével növelni a megújuló energiaforrások felhasználásának részarányát. A megújuló energiaforrások minél szélesebb körben való használatának elterjesztéséhez az energetikai célú faanyag biztosítása hozzájárul. A megújuló energiaforrásokon belül meghatározó szerepet tölt be a biomassza felhasználása, amely jelenleg döntően erdészeti forrású biomasszára alapozott. Az energiaültetvények telepítésének ösztönzésével az elérni kívánt célok közé tartozott az erdészeti potenciál túlzott energetikai célú használatára irányuló nyomást – amely a növekvő igények miatt kialakult – mérsékelni. Alternatív, a termőhelyi adottságokhoz igazodó kultúraválasztási lehetőséget biztosít.

A támogatási jogcím 71/2007. (VII.27.) FVM rendelettel (lágyszárú energiaültetvény) és a 72/2007. (VII.27.) FVM rendelettel (fás szárú energiaültetvény) öt alkalommal került meghirdetésre.

2011. évben támogatási kérelem benyújtására nem volt lehetőség, tekintettel a rendelkezésre álló keretösszegre.

1. táblázat

Fás- és lágyszárú energiaültetvények telepítéséhez nyújtandó támogatások támogatási jogcím 2011. évi eredményei

A támogatási és kifizetési kérelem adatok (a két konstrukcióra összesen)

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **175** | **3 141 123** |
| ebből elutasított | 8 | 119 807 | 54 | 348 137 |
| Visszavont | 0 |  | 12 |  |
| **Jóváhagyott** | **0** | **0** | **71** | **1 534 549** |
| támogatott kifizetési kérelem | 17 | 170 607 | 52 | 601 262 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **170 400** |  | **601 262** |
| a kifizetésből közösségi |  | 126 379 |  | 465 470 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 170 400 |  | 591 765 |
| ebből közösségi |  | 126 379 |  | 460 755 |

Forrás: MVH

A 2011. évben megtörtént a 2010. évi kifizetési kérelmek ügyintézésének nagy része, folyamatban csak olyan ügyek vannak melyek kötelezettség-átadással vagy fellebbezéssel érintettek ezek száma azonban elenyésző összesen 3 db. 2011-ben két kifizetési kérelem benyújtási kör volt (2011. évi egységes kérelem keretében benyújtott kérelmek, valamint 2011. augusztus 1-31. időszakában benyújtott kérelmek). Így összesen 22 db kérelem került benyújtásra (17 db kérelem került benyújtásra májusban, 5 db augusztusban), amelyből 17 db kérelmet hagyott jóvá az MVH. Kifizetés 170 ezer euró (53,6 M Ft) értékben történt.

A jogcím iránt a legnagyobb érdeklődés Tolna megyében mutatkozott.

2011. évben azok az ügyfelek kerültek ellenőrzésre 100%-ban, akik kifizetési kérelmükben jelölték, hogy a támogatási kérelmükre nézve nem kívánnak több kifizetési igénnyel élni. Az ügyfelek a kifizetési kérelmüket az Egységes Kérelemben nyújtották be. Ebben az évben csak ellenőrzésre került sor, szemlére nem. Általánosságban elmondható, hogy az ellenőrzések során feltárt típushibák a következők:

* Telepítési, ápolási napló pontatlan vezetése
* Program arculati elem hiánya
* Dokumentumokban szereplő adattartalmak elírása.

A helyszíni ellenőrzések száma összesen 9 db, 8 db ügyfél kockázatelemzéses módszerrel került kiválasztásra (100%). 1 ügyfélnek két támogatási kérelme volt, kötelezettség átvétel miatt.

Ültetvények korszerűsítéséhez, telepítéséhez nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból kertészeti ültetvények korszerűsítéséhez, korszerű ültetvények létesítéséhez nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 35/2010. (IV. 9.) FVM rendelet végrehajtása során keletkezett tapasztalatok alapján, valamint a forrásszűkülés következtében szükségessé vált egy új, szakmailag felülvizsgált és átdolgozott rendelet megalkotása.

Az új 55/2011. (VI.10.) VM rendelet által szabályozott támogatások esetében indokolttá vált a költségek csökkentése a fejlesztések megvalósítása érdekében, ezért szuperintenzív gyümölcsültetvény telepítése helyett víztakarékos öntözőrendszerrel ellátott intenzív ültetvények telepítésével, valamint meglévő ültetvények korszerűsítésével, a fajtaszerkezet javításával a piaci igényekhez alkalmazkodni tudó hatékony és minőségi követelményeknek megfelelő gazdálkodás megteremtése a cél.

Támogatási kérelmet 2011. június 15. és július 15. között lehetett benyújtani.

1. táblázat

Ültetvények korszerűsítéséhez, telepítéséhez nyújtandó támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **187** | **11 625 765** | **505** | **40 315 847** |
| ebből elutasított | 34 | 1 971 263 | 65 | 4 874 805 |
| Visszavont | 1 |  | 17 |  |
| **Jóváhagyott** | **125** | **14 390 788** | **234** | **20 551 254** |
| támogatott kifizetési kérelem | 3 | 67 039 | 139 | 4 332 731 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **762 095** |  | **4 046 099** |
| a kifizetésből közösségi |  | 547 132 |  | 2 931 521 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 684 778 |  | 3 743 946 |
| ebből közösségi |  | 508 746 |  | 2 781 512 |

Forrás: MVH

A beérkezett 187 db támogatási kérelem elbírálása folyamatban van, 2011 végéig 125 db került jóváhagyásra, 14 M euró (4,5 Mrd Ft) kötelezettségvállalási összeggel.

A legtöbb kérelem Szabolcs-Szatmár-Bereg megyéből érkezett, a legkevesebb Komárom-Esztergom és Nógrád megyéből.

Az MVH Területi Ellenőrzési Főosztálya 100%-ban végzett előzetes szemlét a támogatási kérelem benyújtását követően azon ügyfelek vonatkozásában, akik a jogcímben támogatási kérelmet nyújtottak be az MVH-hoz. A szemlékre azért volt szükség, hogy ne meglévő ültetvényre nyújtson támogatást az MVH az ügyfeleknek (kiindulási állapotot vizsgálták). Az előzetes szemlék száma összesen 183 db volt.

A Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

A jogcím a Program 121.5 alintézkedésének - Üzemi diverzifikáció – megvalósítását szolgálja és szorosan kapcsolódik a Program 123 intézkedéséhez, melyek egy jogcímrendelet keretében kerültek meghirdetésre: A Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások jogcímrendelet keretében (47/2008. (IV.17.) FVM rendelet).

A két egymáshoz kapcsolódó intézkedés egy jogcímrendelet keretében történő meghirdetése csak a kedvezményezettek számára történő átláthatóságot biztosította. A két intézkedés esetében a Programban rögzített tevékenységi és kedvezményezettek közötti lehatárolást a jogcímrendelet egyértelműen szabályozza.

1. táblázat

**Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások jogcím – 121.5 - 2011. évi eredményei**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **146** | **27 302 922** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 57 | 11 739 527 |
| visszavont | 1 |  | 15 |  |
| **jóváhagyott** | **27** | **-1 066 454** | **72** | **11 405 756** |
| támogatott kifizetési kérelem | 14 | 303 045 | 70 | 2 786 603 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **-160 912** |  | **2 883 655** |
| a kifizetésből közösségi |  | -30 387 |  | 2 126 120 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 201 556 |  | 2 787 849 |
| ebből közösségi |  | 149 566 |  | 2 078 591 |

Forrás: MVH

A 14 db jóváhagyott kifizetési kérelem összege 2011-ben az üzemi diverzifikáció esetében 303 ezer euró volt (95 M Ft) volt.

A legtöbb kifizetés a Dél-Dunántúli régiót érintette. A régiók közül jelentős volt az Észak-Magyarországi régió és az Észak-Alföldi régió kifizetése. A megyék közül kifizetési összegben Borsod-Abaúj-Zemplén megye emelkedett ki.

Kifizetés esetében a 2011. évet érintő negatív összeget a következő tényezők idézték elő: visszafizetés, követelés, korrekció, kompenzáció, hibajavítás.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen benyújtott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 1,9 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Az év során összesen 95 ellenőrzés történt, 5db előzetes helyszíni szemle, 36 db helyszíni ellenőrzés és 54 db helyszíni szemle.

Nem élelmiszeripari célú kiskapacitású, növényi alapú nyersszesz, nyersolaj előállító üzemek létesítéséhez nyújtandó támogatások jogcím bemutatása

A támogatás célja, hogy a kis kapacitású nyersszesz, nyersolaj üzemek létesítésével a mezőgazdasági eredetű alapanyagok bio-üzemanyag célú feldolgozásával javuljon a termelők versenyképessége, a mezőgazdasági szektor a bio-üzemanyag gyártási vertikumnak aktív szereplője legyen és növekedjen az Európai Unión belül a bio-üzemanyagok termelési volumene.

A jogcím a Program 121.5 alintézkedésének - Üzemi diverzifikáció – megvalósítását szolgálja és szorosan kapcsolódik a Program 123 intézkedéséhez, melyek egy jogcímrendelet keretében kerültek meghirdetésre: 44/2009. (IV. 11.) FVM rendelet.

A két egymáshoz kapcsolódó intézkedés egy jogcímrendelet keretében történő meghirdetése csak a kedvezményezettek számára történő átláthatóságot biztosította. A két intézkedés esetében a Programban rögzített tevékenységi és kedvezményezettek közötti lehatárolást a jogcímrendelet egyértelműen szabályozza.

A jogcímre 2009. szeptember 15. - november 16. között volt támogatási kérelem benyújtására lehetőség. A benyújtott kérelmek nagyobb része nyersszesz előállítására, kisebb része nyersolaj előállításra irányult. Egy ügyfél esetében a támogatásról való lemondása miatt és egyes kérelmek újra-ügyintézése miatt kötelezettségvállalási összeg szabadult fel, illetve újabb keretlekötés történt. A jogerős támogatási határozattal rendelkező ügyfeleknek 2011-ben a jogcímen három időszakban volt lehetőségük kifizetési kérelem benyújtására. Nyersolaj előállításra irányuló kérelmek esetében történtek kifizetések. A 2011-ben benyújtott kifizetési kérelmek feldolgozása határidőre megtörtént.

1. táblázat

**Nem élelmiszeripari célú kiskapacitású, növényi alapú nyersszesz, nyersolaj előállító üzemek létesítéséhez nyújtandó támogatások jogcím - 121.5 - 2011. évi eredményei**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **8** | **5 641 409** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 2 | 1 817 489 |
| visszavont | 1 |  | 1 |  |
| **jóváhagyott** | **2** | **-859 622** | **4** | **2 085 019** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **0** |  | **0** |
| a kifizetésből közösségi |  | 0 |  | 0 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 0 |  | 0 |
| ebből közösségi |  | 0 |  | 0 |

Forrás: MVH

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,8 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztéséhez kapcsolódó jogcím rövid bemutatása

A jogcím a Program 121.1 alintézkedésének - üzemi diverzifikáció – megvalósítását szolgálja és szorosan kapcsolódik a Program 125 intézkedéséhez, egy jogcímrendelet keretében került meghirdetésre Az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztéséhez nyújtandó támogatási jogcímrendelet keretében (34/2008. (III.27.) FVM rendelet).

A két egymáshoz kapcsolódó intézkedés egy jogcímrendelet keretében történő meghirdetése csak a kedvezményezettek számára történő átláthatóságot biztosította. A két intézkedés esetében a Programban rögzített tevékenységi és kedvezményezettek közötti lehatárolást a jogcímrendelet egyértelműen szabályozza.

A 121. intézkedés (Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése) forráskeretéből az 1. alintézkedéséből - Az EU által felállított szabványok/követelmények teljesítése, különösen a Nitrát Irányelvvel kapcsolatos elvárások esetében, az állatállomány-ágazat területén – az üzemi diverzifikáció fejlesztését célzó részére allokált forrás terhére egy ügyfél mezőgazdasági üzemen belüli öntözéses és/vagy meliorációs beruházásai kerülnek támogatásra. A 125. intézkedés keretéből (A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra) több termelőt érintő, közösségi öntözéses és/vagy meliorációs beruházások támogatására kerül sor (pl. öntözőcsatorna). A „legnépszerűbb” jogcímek közé tartozik a modern technológiákat alkalmazni akaró növénytermesztő és kertész gazdálkodók körében. A támogatási igény többszörösen meghaladta, a legutóbbi kérelembenyújtási időszakban, a rendelkezésre álló források mértékét.

táblázat

Az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése támogatási jogcím- 121.1 - 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **154** | **12 743 897** | **659** | **67 172 223** |
| ebből elutasított | 19 | 1 456 584 | 159 | 16 062 872 |
| Visszavont | 27 |  | 80 |  |
| **Jóváhagyott** | **206** | **12 896 818** | **279** | **26 674 075** |
| támogatott kifizetési kérelem | 72 | 1 708 603 | 222 | 7 286 792 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **1 826 651** |  | **7 283 948** |
| a kifizetésből közösségi |  | 1 337 613 |  | 5 502 057 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 1 748 260 |  | 6 997 868 |
| ebből közösségi |  | 1 298 694 |  | 5 350 832 |

Forrás: MVH

A jogcímre 2011-ben 154 db támogatási kérelmet nyújtottak be az ügyfelek, amelyből 206 db-ot hagyott jóvá az MVH 13 M euró (4 Mrd Ft) kötelezettségvállalási összeggel. Kifizetés 1,8 M euró (575 M Ft) összegben történt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 1,9 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A legmagasabb kifizetési összeg Csongrád és Tolna megyébe került

A jogcímhez kapcsolódóan az utolsó kifizetési kérelmet benyújtó ügyfelek legalább 5%-a esetében került sor helyszíni ellenőrzésre. Soron kívüli helyszíni ellenőrzések végrehajtására indokolt esetben, erre irányuló felkérések esetében került sor. A helyszíni vizsgálatok által feltárt szabálytalanságok és eltérések döntő részben az építési tevékenységek megvalósításához, illetve a kifizetési kérelmekben elszámolt építési tételekhez kapcsolódnak.

Az erdők gazdasági értékének javítását célzó intézkedés (122) rövid bemutatása

Az elmúlt néhány évben privatizált erdőterületeket különösen érinti a tőkehiány és a megfelelő eszközök hiánya, aminek következtében az erdők állapota leromlott, a meglévő gépállomány és egyéb eszközök, valamint az alkalmazott technológia egyaránt korszerűsítésre és bővítésre szorul.

Az erdők gazdasági értékének javítását szolgáló intézkedés két alintézkedést foglal magában, amelyek közül a meglévő faállományt érintő állománynevelési tevékenységek támogatását egyelőre nem indította be a tárca. Az erdészeti célra használt géppark fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez nyújtandó támogatási konstrukció 2008-ban került először megnyitásra. Az alintézkedés célja az erdészeti célra használt géppark fejlesztése és korszerűsítése, ideértve további gépek és berendezések vásárlását is, az első kiviteltől a fakitermelés szakaszáig, beleértve a fakitermelés gépeit is.

Az erdőgazdálkodás a vidékfejlesztés és azon belül az agrárium kitörési pontja lehet egész Európában, így Magyarországon is. Az erdő ugyanis a vidékfejlesztés jövőbeni prioritásai szinte mindegyikének megfelel, azt erősíti, hiszen az erdőnek, az erdőgazdálkodásnak nagy szerepe van a munkahelyteremtésben, ugyanakkor az erdők szerepe a talaj-, víz-, és a klímavédelemben vitán felüli. Az erdőállományok pozitív szénmegkötéssel, bírnak és a megkötött szenet hosszú évtizedeken keresztül tárolják is, ezért a klímaváltozás elleni küzdelem leghatékonyabb eszközei. Az erdei biomassza pedig a megújuló energia egyik fontos, bővítetten újratermelhető forrása.

2011-ben az intézkedést programmódosítás nem érintette.

1. táblázat

Az erdők gazdasági értékének javítása intézkedés (122) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | A beruházási támogatásban részesülő erdőgazdaságok száma | 2400 db | 233 |
| Tulajdonos típusa |  |  |
| * magántulajdon – egyének/társulások | 2350/50 | 97/0 |
| * önkormányzati tulajdon – egyének/társulások |  | 0 |
| * egyéb |  | 136 |
| A beruházás teljes összege (euró) | 24 millió | 22,3 millió |
| Tulajdonos típusa |  |  |
| * magántulajdon – egyének/társulások | 21/3 | 6,8 |
| * önkormányzati tulajdon – egyének/társulások |  | 0 |
| * egyéb |  | 15,5 |
| R | Az új termékeket vagy technológiákat bevezető birtokok száma | 1000 db | 54 |
| Intézkedés |  |  |
| A birtok/vállalkozás jellege: |  |  |
| * Mezőgazdasági üzem | 60 | 32 |
| * Erdőgazdálkodási birtok | 940 | 22 |
| * Élelmiszeripari vállalkozás |  | 0 |
| A termelés átcsoportosításának jellege: |  |  |
| * új technika | 750 | 54 |
| * új termék | 250 | 0 |
| A bruttó hozzáadott érték növekedése a támogatott birtokok/vállalkozások esetén (euró) |  |  |
| Intézkedés | 4,1 millió | -2,87 millió |
| Ágazat: |  |  |
| * mezőgazdaság | 0,2 | -5,88 millió |
| * élelmiszeripar |  | 0 |
| * erdőgazdálkodás | 3,9 | 3,00 millió |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve (euró) | 2,4 millió | NA |
| A bruttó hozzáadott érték változása teljes munkaidő egyenértékhez viszonyítva (euró) | 630 | NA |

Forrás: MVH

Az indikátorok vizsgálata alapján megállapítható, hogy a tulajdonos típusa alapján magántulajdon – egyének/társulások, valamint egyéb kategóriában található a legtöbb kedvezményezett az intézkedésen belül. A beruházási támogatásban részesülő erdőgazdaságok száma még nem érte el a program szerinti tervadatot, ugyanis a meglévő faállományt érintő állománynevelési tevékenységek támogatását 2011-ben még nem indította be a tárca.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Az erdészeti célra használt géppark fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez nyújtandó támogatási jogcím rövid bemutatása

Az intézkedés célja az erdészeti célra használt géppark fejlesztése és korszerűsítése, ideértve további gépek és berendezések vásárlását is.

A 144/2008. (XI. 29.) FVM rendelet szabályozza az erdészeti célra használt géppark fejlesztését és korszerűsítését célzó támogatás igénybe vételének feltételeit, amely 2011-ben nem került módosításra.

A támogatási jogcím először 2008-ban került megnyitásra, újbóli kérelembenyújtási lehetőséget 2010-ben kaptak újra a potenciális kedvezményezettek. A benyújtott támogatási kérelmeket 2010-ben az MVH elbírálta. 2011-ben csak jogorvoslati döntések formájában születtek támogatási kérelemnek helyt adó, vagy azt elutasító határozatok.

2011. évben három alkalommal (januárban, áprilisban és július-december hónapok során végig) nyitva álló időszakokban volt lehetőségük az ügyfeleknek a kifizetési kérelmek benyújtására. Az MVH Vidékfejlesztési Igazgatóságának kiemelt minőségi célja volt, hogy az április és július hónapokban benyújtott kifizetési kérelmek legkevesebb 80%-ának elbírálását az irányadó ügyintézési határidő vége előtt legalább 2 héttel korábban lezárja. A célkitűzés 100%-ban teljesült.

A jogcímben az elhúzódó és indokolatlan forráslekötés kiküszöbölése érdekében a 2010. évi támogatási kérelembenyújtási időszakhoz kötődően legkésőbb 9 hónappal a támogatási határozat kézbesítése után kifizetési kérelmet kellett volna benyújtani. (A támogatási kérelem benyújtásakor ez az intervallum még két év volt.) Az ügyfelek közül azonban számosan nem nyújtották be az első kifizetési kérelmüket, ezért amellett, hogy az igényelt támogatástól végleg elestek volna, 3 évre ki kellett volna őket zárni a Programból. A problémát a Vhr. módosítása oldotta meg a korábbi, kétéves intervallum visszaállításával.

1. táblázat

Az erdészeti célra használt géppark fejlesztése és korszerűsítése támogatási jogcím 2011. évi eredményei

A támogatási és kifizetési kérelem adatok

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **531** | **32 660 437** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 264 | 13 292 364 |
| visszavont | 3 |  | 7 |  |
| **jóváhagyott** | **87** | **94 367** | **258** | **17 867 751** |
| támogatott kifizetési kérelem | 128 | 4 116 274 | 269 | 12 806 392 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **5 041 714** |  | **12 806 392** |
| a kifizetésből közösségi |  | 3 599 141 |  | 9 472 241 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 4 447 200 |  | 11 830 814 |
| ebből közösségi |  | 3 303 985 |  | 8 987 402 |

Forrás: MVH

2011-ben a jogcímre 2010-ből áthúzódóan 87 db támogatási kérelem jóváhagyása történt meg 94 ezer euró (30 M Ft) értékben. A támogatott kifizetési kérelmek száma 128 db, kifizetés 5 M euró (1,6 Mrd Ft) értékben történt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,5 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A támogatott kifizetési kérelmek megyei eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Bács-Kiskun megyében, a legkevesebb kifizetés Békés megyében történt.

Mezőgazdasági termékek értéknövelése (123) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés célja, hogy a mezőgazdasági termékek feldolgozásának, illetve forgalmazásának javításával vagy új termékek, eljárások, technológiák bevezetésével növekedjen a mezőgazdasági üzem, illetve élelmiszeripari vállalkozás összteljesítménye és versenyképessége, továbbá javuljanak az élelmiszerbiztonsági és –higiéniai feltételek, csökkenjen a környezetterhelés.

Az intézkedés két alintézkedést foglal magában, ezek: 1. *Mezőgazdasági termékek értéknövelése* és 2. *Mezőgazdasági termékek értéknövelése félkész vagy végtermékek energiatermelési célú felhasználásra való előállításával*.

Az 1. alintézkedés keretében került meghirdetésre a *Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások* jogcím, amely kapcsolódik a 121. intézkedés 5. alintézkedéséhez is (*Üzemi diverzifikáció*), így ezen támogatási konstrukció egy jogcímrendelet keretében került meghirdetésre (47/2008. (IV.17.) FVM rendelet), de a jogcímrendelet egyértelműen rögzíti a Programban nevesített két intézkedés közötti jogosultsági lehatárolást.

A 2. alintézkedés keretében meghirdetett jogcímrendelet a *Nem élelmiszeripari célú kiskapacitású, növényi alapú nyersszesz, nyersolaj előállító üzemek létesítéséhez nyújtandó támogatás*. Ez a jogcímrendelet is – hasonlóan az előzőhöz – kapcsolódik a 121. intézkedés 5. alintézkedéséhez (*Üzemi diverzifikáció*, egy jogcímrendelet keretében került meghirdetésre (44/2009. (IV. 11.) FVM rendelet), de a jogcímrendelet egyértelműen rögzíti a Programban nevesített két intézkedés közötti jogosultsági lehatárolást.

Az EMVA-ból társfinanszírozott a mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások (ÉLIP) jogcím tehát a Program két intézkedéséből kerül finanszírozásra az alábbiak szerint:

1. a 4 EUME feletti mezőgazdasági termelők, melyeknek mezőgazdasági termékek értékesítéséből származó árbevétele 50%, vagy e feletti, és ez az arány a beruházás után is megmarad a kötelező üzemeltetés végéig a **121. 5 alintézkedés forráskeretéből** részesülnek támogatásban.

2.a) a nem mezőgazdasági termelők (élelmiszeripari vállalkozások), melyeknek élelmiszeriparból származó árbevétele 50%, vagy e feletti, és ez az arány a beruházás után is megmarad a kötelező üzemeltetés végéig a **123 intézkedés forráskeretéből** kapnak támogatást.

2.b) azok 4 EUME feletti mezőgazdasági termelők, melyeknek a beruházás után a mezőgazdasági termékek értékesítéséből származó árbevétele kevesebb lesz mint 50%, (tehát elsősorban élelmiszeripari vállalkozóvá válik) szintén a **123 intézkedés forráskeretéből** részesülnek támogatásban.

A megjelent jogcímek az intézkedés egészét lefedik.

táblázat

A mezőgazdasági termékek értéknövelése intézkedés (123) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Támogatásban részesülő vállalkozások száma | 1300 db | 495 |
| A vállalkozás mérete (a Bizottság 2003/361/EK sz. ajánlása) |  |  |
| * mikro/kisvállalkozás (< 50 alkalmazott, < 10 millió euró forgalom) | 800 | 377 |
| * középvállalkozás (< 250 alkalmazott, < 50 millió euró forgalom) | 200 | 90 |
| * közepes nagyvállalkozás (< 750 alkalmazott, < 200 millió euró forgalom) | 100 | NA |
| * egyéb | 200 | 28 |
| Ágazat: |  |  |
| * Mezőgazdaság | 335 | 148 |
| Mezőgazdasági terület jellege (TF 8, a 2003/369/EK alapján) |  |  |
| * Szántóföldi növénytermesztés – bio/egyéb | 10/20 | 1/3 |
| * Kertészet – bio/egyéb | 5/40 | 0/3 |
| * Bor – bio/egyéb | 10/140 | 5/91 |
| * Monokultúra – bio/egyéb | 0 | 0 |
| * Tejtermelés – bio/egyéb | 10/20 | 0/1 |
| * Legeltetéses állattartás (kivéve tejtermelés) – bio/egyéb | 10/20 | 0/2 |
| * Sertés és/vagy baromfi – bio/egyéb | 5/20 | 0/2 |
| * Vegyes (növénytermesztés/állattartás) – organikus/egyéb | 5/10 | 2/30 |
| * Nem élelmiszer | 10 | 0/8 |
| * Erdőgazdálkodás | 0 | 0 |
| * Élelmiszeripar | 965 | 347 |
| A tevékenység típusa |  |  |
| * Feldolgozás/értékesítés | 1200 | 482 |
| * Fejlesztés | 100 | 13 |
| A beruházás teljes összege (euró) |  | 269 millió |
| A vállalkozás mérete (a Bizottság 2003/361/EK sz. ajánlása) | 811 millió |  |
| * Mikro/kisvállalkozás |  | 195 millió |
| * Középvállalkozás | 300 | 61millió |
| * közepes nagyvállalkozás (< 750 alkalmazott, < 200 millió euró forgalom) | 111 | 0,1 millió |
| * egyéb | 300 | 13 millió |
| Ágazat: | 100 |  |
| * Mezőgazdaság |  | 50 millió |
| Mezőgazdasági terület jellege (TF 8, a 2003/369/EK alapján) | 681 |  |
| * Szántóföldi növénytermesztés – bio/egyéb |  | 0,3/1,7 millió |
| * Kertészet – bio/egyéb | 7/55 | 0/1 millió |
| * Bor – bio/egyéb | 8/57 | 0,2/19,9 millió |
| * Monokultúra – bio/egyéb | 5/173 | 0 |
| * Tejtermelés – bio/egyéb | 5/25 | 0/0,02 millió |
| * Legeltetéses állattartás (kivéve tejtermelés) – bio/egyéb | 2/28 | 0/1,1 millió |
| * Sertés és/vagy baromfi – bio/egyéb | 6/59 | 0/1,1 millió |
| * Vegyes (növénytermesztés + állattartás) – bio/egyéb | 2/34 | 1,5/17,9 millió |
| * Nem élelmiszer | 15/170 | 0/5,9 millió |
| * Erdőgazdálkodás | 30 | 0 |
| * Élelmiszeripar | 0 | 218,9 millió |
| A tevékenység típusa | 100 |  |
| * Feldolgozás/értékesítés |  | 265 millió |
| * Fejlesztés | 500/223 | 4 millió |
| R | Az új termékeket vagy technológiákat bevezető vállalkozások száma | 100 | 132 |
| Intézkedés |  |  |
| A birtok/vállalkozás jellege: | 3600 db |  |
| * Mezőgazdasági üzem |  | 85 |
| * Erdőgazdálkodási birtok |  | 1 |
| * Élelmiszeripari vállalkozás | 3250 | 46 |
| A termelés átcsoportosításának jellege: | 150 |  |
| * új technika | 200 | 120 |
| * új termék |  | 12 |
| A bruttó hozzáadott érték növekedése a támogatott birtokok/vállalkozások esetén (euró) | 2800 |  |
| Intézkedés | 800 | 51,98 millió |
| Ágazat típusa: |  |  |
| * mezőgazdaság | 830 millió | 434,06 millió |
| * élelmiszeripar |  | 261,48 millió |
| * erdőgazdálkodás | 180 | 172,13 millió |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve (euró) | 488 millió | NA |
| A bruttó hozzáadott érték változása teljes munkaidő egyenértékhez viszonyítva (euró) | 32.500 | NA |

Forrás: MVH

Az indikátoradatok alapján a támogatott vállalkozások száma elmarad az időarányosan várható adattól, ennek oka elsősorban az, hogy az egy vállalkozóra jutó támogatás összegét az intézkedésben magas összegben állapította meg a tárca, ezért aránylag kevés vállalkozás kötötte le a források nagy részét. A tevékenység típusát vizsgálva megállapítható, hogy az innovatív, kimondottan fejlesztési tevékenység alacsony összegű.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

A jogcím célja, hogy a mezőgazdasági termékek feldolgozásának, illetve forgalmazásának javításával vagy új termékek, eljárások, technológiák bevezetésével növekedjen a mezőgazdasági üzem, illetve élelmiszeripari vállalkozás összteljesítménye és versenyképessége, továbbá javuljanak az élelmiszerbiztonsági és –higiéniai feltételek, csökkenjen a környezetterhelés.

A jogcím a Program 123 intézkedésének megvalósítását szolgálja és szorosan kapcsolódik a Program 121.5 alintézkedéséhez - Üzemi diverzifikáció –, melyek egy jogcímrendelet keretében kerültek meghirdetésre: 47/2008. (IV. 17.) FVM.

A két egymáshoz kapcsolódó intézkedés egy jogcímrendelet keretében történő meghirdetése csak a kedvezményezettek számára történő átláthatóságot biztosította. A két intézkedés esetében a Programban rögzített tevékenységi és kedvezményezettek közötti lehatárolást a jogcímrendelet egyértelműen szabályozza.

A 2008-ban megjelent 47/2008. (IV. 17.) FVM jogcímrendelet 2011-ben nem módosult. Támogatási kérelmek benyújtására 2011-ben nem volt lehetőség.

A jogcímre 2008-ban és 2009-ben volt lehetőség támogatási kérelmek benyújtására. A forráshiány miatt elutasított, keresetlevelet benyújtó ügyfelek felülvizsgálatot követően az Irányító Hatóság által meghatározott minimum pontot elért, vagy azt meghaladó kérelmek továbbításra kerültek a fellebbezett kérelmekkel együtt a Jogorvoslati Főosztályra. A minimum pontot elért vagy azt meghaladó kérelmek esetében az IH (a Program Monitoring Bizottság döntése alapján) forrásallokálását követően támogatásra kerültek. Az ügyfelek támogatásról való lemondása és a kérelmek saját hatáskörben történő újra-ügyintézése alapján kötelezettségvállalási összeg szabadult fel.

A jogerős támogatási határozattal rendelkező ügyfeleknek 2011-ben a jogcímen három időszakban volt lehetőségük kifizetési kérelem benyújtására.

A 2011-ben benyújtott kifizetési kérelmek feldolgozása határidőre megtörtént.

2011-ben a jogcím jogszabályát nem módosította az IH.

A jogcím módosítását tartalmazó programmódosítási javaslat 2011-ben a Program 8-as verziószámú módosításában benyújtásra került az EU Bizottsághoz, majd visszavonásra került, tekintettel arra, hogy az előterjesztett forrásátcsoportosítás folyamatban lévő módosítás által érintett intézkedést érintett, így visszavonást követően a Program 9-es verziószámú módosításában 2012-ben ismét benyújtásra került.

1. táblázat

**Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei - a 123 intézkedés forráskeretének terhére lekötött támogatás adatai**

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **985** | **406 990 902** |
| ebből elutasított | 17 | 7 175 134 | 383 | 118 984 638 |
| visszavont | 0 |  | 65 |  |
| **jóváhagyott** | **228** | **-4 855 202** | **528** | **248 426 646** |
| támogatott kifizetési kérelem | 234 | 32 697 478 | 845 | 97 115 142 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **31 540 803** |  | **98 582 396** |
| a kifizetésből közösségi |  | 22 398 090 |  | 70 197 567 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 27 511 406 |  | 83 340 167 |
| ebből közösségi |  | 20 398 322 |  | 62 412 719 |

Forrás: MVH

A mezőgazdasági termékek értéknövelésének támogatása rendelet alapján a 123. sz. intézkedésre benyújtott kifizetési kérelmekből 234 db-ot hagyott jóvá az MVH-hoz. A 2011-ben kifizetett összeg 31, 5 M euró (9,9 Mrd Ft) volt.

A régiók közül jelentős volt a Dél Dunántúli régió és az Észak-Alföldi régió kifizetése. A megyék közül Bács-Kiskun megye emelkedett ki a kifizetési összeg tekintetében.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 20 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Az év során összesen 95 ellenőrzés történt, 5db előzetes helyszíni szemle, 36 db helyszíni ellenőrzés és 54 db helyszíni szemle.

Nem élelmiszeripari célú kiskapacitású, növényi alapú nyersszesz, nyersolaj előállító üzemek létesítéséhez nyújtandó támogatások jogcím rövid bemutatása

A támogatás célja, hogy a kis kapacitású nyersszesz, nyersolaj üzemek létesítésével a mezőgazdasági eredetű alapanyagok bio-üzemanyag célú feldolgozásával javuljon a termelők versenyképessége, a mezőgazdasági szektor a bio-üzemanyag gyártási vertikumnak aktív szereplője legyen és növekedjen az Európai Unión belül a bio-üzemanyagok termelési volumene.

A jogcím a Program 123 intézkedésének megvalósítását szolgálja és szorosan kapcsolódik a Program 121.5 alintézkedéséhez - Üzemi diverzifikáció –, melyek egy jogcímrendelet keretében kerültek meghirdetésre: 44/2009. (IV. 11.) FVM rendelet.

A két egymáshoz kapcsolódó intézkedés egy jogcímrendelet keretében történő meghirdetése csak a kedvezményezettek számára történő átláthatóságot biztosította. A két intézkedés esetében a Programban rögzített tevékenységi és kedvezményezettek közötti lehatárolást a jogcímrendelet egyértelműen szabályozza.

2011-ben a jogcímet szabályozó 44/2009. (IV. 11.) FVM rendelet nem módosult, a jogcím nem került újra megnyitásra, támogatási kérelmet nem lehetett benyújtani. A jogcímre 2009. szeptember 15. - november 16. között volt támogatási kérelem benyújtására lehetőség. A benyújtott kérelmek nagyobb része nyersszesz előállítására, kisebb része nyersolaj előállításra irányult.

A jogerős támogatási határozattal rendelkező ügyfeleknek 2011-ben a jogcímen három időszakban volt lehetőségük kifizetési kérelem benyújtására. Nyersolaj előállításra irányuló kérelmek esetében történtek kifizetések.

Egy ügyfél esetében a támogatásról való lemondása miatt és egyes kérelmek újra-ügyintézése miatt kötelezettségvállalási összeg szabadult fel, illetve újabb keretlekötés történt.

A 2011-ben benyújtott kifizetési kérelmek feldolgozása határidőre megtörtént

2011-ben 1 db helyszíni ellenőrzés történt.

1. táblázat

**Nem élelmiszeripari célú kiskapacitású, növényi alapú nyersszesz, nyersolaj előállító üzemek létesítéséhez nyújtandó támogatások jogcím - 123 - 2011. évi eredményei**

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **30** | **27 171 385** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 1 | 979 793 |
| visszavont | 0 |  | 1 |  |
| **jóváhagyott** | **0** | **0** | **28** | **21 167 052** |
| támogatott kifizetési kérelem | 3 | 274 220 | 6 | 585 679 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **517 160** |  | **585 679** |
| a kifizetésből közösségi |  | 384 217 |  | 435 122 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 517 160 |  | 585 679 |
| ebből közösségi |  | 384 217 |  | 435 122 |

Forrás: MVH

A jogcímre 2011-ben 3 db kifizetési kérelmet hagyott jóvá az MVH, összesen 517 ezer euró (163 M Ft) összeg kifizetése történt meg.

Kifizetés csak Komárom-Esztergom, Tolna és Vas megyében történt.

A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra fejlesztését célzó intézkedés (125) rövid bemutatása

Az intézkedés több célterületre koncentrál, úgymint az öntözővíz biztosításához szükséges létesítmények állapotának és kapacitás-kihasználtságának javítása a víz és energiatakarékos öntözéses-gazdálkodás fejlesztése érdekében, valamint a termőföld meliorációs beavatkozásokkal történő védelme, a helyi belvízvédelem és vízkárelhárítás hatékonyságának, a vízkészletek helyben tartásának és tárolási lehetőségének javítása. E három célterületet fogja össze az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése címen megnyitott jogcím, amely 2008-ban került beindításra.

Az intézkedés további célja burkolt mezőgazdasági utak létesítése, melyek kizárólag az agrárlogisztika fejlesztésének részét képezik, a történelmi borvidékek megközelítését szolgálják, valamint a tanyák jobb elérhetőségét teszik lehetővé. Az intézkedés erre irányuló másik, a mezőgazdasági utak fejlesztését szolgáló jogcíme, először 2009-ben került beindításra. Burkolat nélküli, mezőgazdasági utak építésére és felújítására 2011-ben jelent meg a 111/2011.(XI. 24.) VM rendelet.

Az intézkedés népszerűsítését szolgálja a Program módosítása, mely szerint a belvízvédelem, vízkárelhárítás támogatás intenzitása 100%-ra, míg a mezőgazdasági utak létesítésének támogatása 2012-től 75%-ról 80%-ra növekedett. Az öntözéses-gazdálkodás esetében a meglévő öntözővíz-szolgáltató létesítmények kihasználása alig éri el az 50%-ot, így ezen létesítmények kihasználtságának fokozása a cél, mely nem jelenik meg a támogatott tevékenységek között. Új létesítmények építése csak új öntözőtelepek esetén indokolt.

táblázat

A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra (125) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Támogatásban részesülő beruházások száma | 440 db | 242 |
| A földterület típusa: |  |  |
| Gazdálkodást szolgáló terület | 440 | 241 |
| Erdő | 0 | 1 |
| Tevékenység típusa: |  |  |
| * megközelíthetőség | 180 | 122 |
| * energiaellátás | 0 | 0 |
| * vízgazdálkodás | 260 | 120 |
| * talaj konszolidáció és -javítás | 0 | 0 |
| * egyéb |  | 0 |
| A beruházás teljes összege (euró) | 90 millió | 63,3 millió |
| A földterület típusa: |  |  |
| Gazdálkodást szolgáló terület | 90 | 63,3 millió |
| Erdő | 0 | 0,066 millió |
| Tevékenység típusa: |  |  |
| * megközelíthetőség | 54 | 32,2 millió |
| * energiaellátás | 0 | 0 |
| * vízgazdálkodás | 36 | 31,1 millió |
| * talaj konszolidáció és -javítás | 0 | 0 |
| * egyéb |  | 0 |
| R | A bruttó hozzáadott érték növekedése a támogatott birtokok/vállalkozások esetén (euró) | 93 millió | 31,599 millió |
| Intézkedés |  |  |
| Ágazat: |  |  |
| * mezőgazdaság | 93 | 31,599 |
| * élelmiszeripar | 0 | 0 |
| * erdőgazdálkodás | 0 | 0 |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve (euró) | 130 millió | NA |
| A bruttó hozzáadott érték változása teljes munkaidő egyenértékhez viszonyítva (euró) | 19.500 | NA |

Forrás: MVH

Az indikátorok vizsgálata alapján a tervezettől kevesebb a támogatásban részesülő beruházások száma. Ez abból adódik, hogy nem lett megnyitva a mezőgazdasági üzemek víz- és energiaellátása és a birtokrendezés jogcím.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése támogatási jogcím rövid bemutatása

A jogcím a Program 125 intézkedésének megvalósítását szolgálja és szorosan kapcsolódik a Program, 121.1 alintézkedéséhez - üzemi diverzifikáció – egy jogcímrendelet keretében került meghirdetésre az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztéséhez nyújtandó támogatási jogcímrendelet keretében (34/2008. (III.27.) FVM rendelet).

A két egymáshoz kapcsolódó intézkedés egy jogcímrendelet keretében történő meghirdetése csak a kedvezményezettek számára történő átláthatóságot biztosította. A két intézkedés esetében a Programban rögzített tevékenységi és kedvezményezettek közötti lehatárolást a jogcímrendelet egyértelműen szabályozza.

A 34/2008. (III.27.) FVM rendelet módosításra került 2011-ben, mely többek között az alábbiakat tartalmazza: az ingatlanügyi hatósági engedélyhez kötött tevékenység esetén az ingatlanügyi hatóság jogerős engedélyét, ingatlanügyi hatósági engedélyhez nem kötött tevékenység esetén az ingatlanügyi hatóság nyilatkozatát, mely szerint hatósági engedély nem szükséges.

Az öntözés, a melioráció, a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése jogcímre eddig négy alkalommal volt lehetőség támogatási kérelmet benyújtani. 2011-ben 09.15.-10.14. között lehetett kérelmeket benyújtani.

Kifizetési kérelmek benyújtására 2011-ben 07.01.-12.31. között volt lehetőség. A hosszú kifizetési kérelem benyújtási időszak célja a kifizetések gyorsítása, illetve a kedvezményezetteknek a kifizetési kérelmek mielőbbi benyújtására történő ösztönzése.

A támogatási jogcím keretében technológia- és gépbeszerzés, építési valamint Vhr. szerinti egyéb elszámolható kiadások számolhatóak el. Az elszámolt kiadások döntő többségét adó építési beruházások elszámolása vagy az Építési Normagyűjtemény referenciaárai vagy – amennyiben ez nem lehetséges, akkor - az ügyfél által beszerzett árajánlatok alapján kerülhet sor.

táblázat

Az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése támogatási jogcím – 125 - 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **73** | **25 503 888** | **249** | **68 897 832** |
| ebből elutasított | 8 | 1 871 179 | 30 | 5 570 474 |
| Visszavont | 9 |  | 34 |  |
| **Jóváhagyott** | **99** | **13 955 131** | **120** | **31 103 422** |
| támogatott kifizetési kérelem | 61 | 4 644 894 | 140 | 12 843 246 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **4 711 388** |  | **12 852 379** |
| a kifizetésből közösségi |  | 3 468 670 |  | 9 506 345 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 4 583 207 |  | 12 580 483 |
| ebből közösségi |  | 3 405 032 |  | 9 371 358 |

Forrás: MVH

A jogcímre 2011-ben 73 db támogatási kérelmet nyújtottak be az ügyfelek, amelyből 99 db-ot hagyott jóvá az MVH 13,9 M euró (4,4 Mrd Ft) kötelezettségvállalási összeggel. Kifizetés 4,7 M euró (1,5 Mrd Ft) összegben történt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 1,7 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A legnagyobb összegű kifizetés Csongrád és Jász-Nagykun-Szolnok megyében történt.

A jogcímhez kapcsolódóan az utolsó kifizetési kérelmet benyújtó ügyfelek legalább 5%-a esetében került sor helyszíni ellenőrzésre. Soron kívüli helyszíni ellenőrzések végrehajtására indokolt esetben, erre irányuló felkérések esetében került sor. A helyszíni vizsgálatok által feltárt szabálytalanságok és eltérések döntő részben az építési tevékenységek megvalósításához, illetve a kifizetési kérelmekben elszámolt építési tételekhez kapcsolódnak.

A mezőgazdasági utak fejlesztése támogatási jogcím rövid bemutatása

A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra fejlesztését célzó intézkedés másik, a mezőgazdasági utak fejlesztését szolgáló jogcíme először 2009-ben került beindításra. A támogatás célja a pormentesített vagy szilárd burkolatú, csak helyrajzi számmal rendelkező mezőgazdasági utak építése, felújítása a történelmi borvidékek megközelítése és a tanyás térségek elérhetőségének biztosítása, illetve fontos logisztikai utak fejlesztése érdekében.

A támogatási jogcímet szabályozó 125/2009. (IX. 29.) FVM rendelet 2010-ben két alkalommal módosult. A módosítás alapján támogatási kérelmet 2011-ben nem lehetett benyújtani, támogatási kérelem benyújtásra 2009. októberben volt lehetőség.

Kifizetési kérelmek benyújtására 2011-ben 05.01.-05.31. és 07.01.-12.31. között volt lehetőség. A hosszú kifizetési kérelem benyújtási időszak bevezetésének célja a kifizetések gyorsítása, illetve a kedvezményezetteknek a kifizetési kérelmek mielőbbi benyújtására történő ösztönzése.

A korszerű üzemi technológiák bevezetése, a termékek piacra juttatása igényli az infrastruktúra teljes körű kiépítését. A támogatási igény ezen jogcím esetében is többszörösen meghaladja a lehetőségeket.

táblázat

A mezőgazdasági utak fejlesztése támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **293** | **64 704 969** |
| ebből elutasított | 54 | 11 422 188 | 142 | 26 392 493 |
| Visszavont | 4 |  | 21 |  |
| **Jóváhagyott** | **16** | **-176 945** | **122** | **32 237 213** |
| támogatott kifizetési kérelem | 41 | 4 298 826 | 41 | 4 298 826 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **4 298 826** |  | **4 298 826** |
| a kifizetésből közösségi |  | 3 193 752 |  | 3 193 752 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 4 298 826 |  | 4 298 826 |
| ebből közösségi |  | 3 193 752 |  | 3 193 752 |

Forrás: MVH

A 2011-ben jóváhagyott 41db támogatott kifizetési kérelem teljes egészében kifizetésre került 4,3 M euró (1,3 Mrd Ft) összegben.

A legtöbb kifizetésre Bács-Kiskun megyében került sor.

A 2011. évi jóváhagyott támogatási összeg negatív összegét a következő tényezők idézték elő: visszalépés, visszavonás, forrás felszabadulás, kötelezettség átadás. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,4 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

2011-ben az MVH összesen 14 helyszíni ellenőrzést, illetve 32 helyszíni szemlét végzett el.

Az EU környezetvédelmi, állatjóléti és higiéniai követelményeinek való megfelelés támogatás (131) rövid bemutatása

Az intézkedés az Nemzeti Vidékfejlesztési Terv keretében 2004. évben indult és azt követően még 2005., 2006. és 2007. évben volt lehetősége az ügyfeleknek támogatási kérelmek benyújtására, melynek kapcsán a kifizetést a támogatási formától függően évente kellett igényelni. Az intézkedés keretében az utolsó kifizetési kérelem benyújtására 2009. évben volt lehetőség.

Az EU környezetvédelmi, állatjóléti- és higiéniai előírásainak való megfeleléshez nyújtott támogatás keretében 2011. évben sem támogatási, sem pedig kifizetési kérelem benyújtására nem volt lehetőség. Kifizetés 2 076 euró (653 182) összegben történt 2011-ben.

2011-ben az intézkedést érintette programmódosítás, amelynek részleteit az 5.1.4 fejezet tartalmazza.

táblázat

Az EU környezetvédelmi, állatjóléti és higiéniai követelményeinek való megfelelés támogatása jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (NVT kötelezettségvállalás terhére)** |  | **2 076** |  | **725 606** |
| a kifizetésből közösségi |  | 1 543 |  | 537 676 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 2 076 |  | 686 774 |
| ebből közösségi |  | 1 543 |  | 518 121 |

Forrás: MVH

A juh és kecske állatállomány elektronikus jelölése kapcsán nyújtandó támogatási jogcím rövid bemutatása

A 21/2004/EK Tanácsi Rendelet előírásai, különösen annak 9. cikke szerint 2009. december 31-től a juh- és kecskefajok egyedeit megfelelő egyedi azonosítóval kell ellátni. A rendelet részletesen szabályozza az egyedek megjelölésének módozatát, kiterjed az adatok tárolásának, elérhetőségének, hozzáférési lehetőségeinek időbeni kereteire is.

Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a juh és kecske állatállomány elektronikus jelölése kapcsán nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 79/2011. (VIII.3.) VM rendelet alapján támogatás vehető igénybe elektronikus egyedi jelölőeszközök beszerzéséhez, a beszerzés költségeinek részbeni, utólagos megtérítéséhez. A támogatás normatív jellegű, degresszív támogatás, amely állattartónként legfeljebb öt éven keresztül adható.

A jogcím keretében 2011. szeptember 15. és 2011. november 30. között támogatási kérelem benyújtására volt lehetőség. A támogatási kérelmek egyben kifizetési kérelemnek minősülnek.

táblázat

A juh és kecske állatállomány elektronikus jelölése kapcsán nyújtandó támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **4 247** | **0** | **4 247** | **0** |
| ebből elutasított | 2 | 0 | 2 | 0 |
| Visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **Jóváhagyott** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **0** |  | **0** |
| a kifizetésből közösségi |  | 0 |  | 0 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 0 |  | 0 |
| ebből közösségi |  | 0 |  | 0 |

Forrás: MVH

4250 db kérelem érkezett be a 2011-es évi benyújtási időszakban, melyek az év végégig nem kerültek feldolgozásra. A jogcímre kifizetés nem történt.

A benyújtott támogatási kérelmek megyei eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb támogatási kérelem a jogcímre Bács-Kiskun megyébe, a legkevesebb támogatási kérelem Vas megyébe érkezett be.

Szerkezetátalakítás alatt álló félig önellátó gazdaságok támogatása (141. intézkedés NVT kötelezettségvállalás alapján a Program terhére kifizetett része) intézkedés rövid bemutatása

Az eredetileg NVT keretében meghirdetett intézkedés célja az árutermelésre képes, a piaci kihívás követelményeinek megfelelő, de tőkehiányos kisgazdaságok segítése, az általuk végzett mezőgazdasági tevékenység fenntartása és fejlesztése, jövedelemszerzési lehetőségeinek javítása, a gazdaságok árutermelésre való átállásának segítése.

A jogcím 2004. évben indult és azt követően még 2005. és 2006. évben volt lehetősége az ügyfeleknek támogatási kérelmek benyújtására. A támogatási időszak öt évet foglalt magába, így a 2006. évi támogatási kérelmek esetében a kifizetési kérelmek benyújtására a 2010. évben nyílt utoljára lehetőség. A 2010. évi kifizetési kérelmek ügyintézése adott évben lezárásra került. Kifizetés 2011-ben 5115 euró (1 608 961 Ft) értékben történt.

táblázat

A Szerkezetátalakítás alatt álló félig önellátó gazdaságok támogatása jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (NVT kötelezettségvállalás terhére)** |  | **5 115** |  | **437 959** |
| a kifizetésből közösségi |  | 3 786 |  | 334 654 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 5 115 |  | 427 980 |
| ebből közösségi |  | 3 786 |  | 329 498 |

Forrás: MVH

Termelői csoportok létrehozásának támogatása intézkedés (142) rövid bemutatása

A termelői csoportok létrehozásának támogatása intézkedés célja a mezőgazdasági termelők termékeinek biztos piacra juttatása, termelői csoportok létrehozatalának, működtetésének és növekedésének támogatásával. A támogatás célcsoportját az elismeréssel rendelkező termelői csoportok alkotják. A Nemzeti Vidékfejlesztési Terv keretei között már sikeresen működő intézkedés a Program keretei között tovább folytatódott. Az NVT-ből közel kétszáz termelői csoport támogatása valósult meg, amely a Program forrásainak segítségével további mintegy 100 csoporttal bővülhet.

A 81/2004. (V.4.) FVM rendelet módosításával lehetővé vált az úgynevezett minősített elismerés megszerzése. A módosítás azon termelői csoportokat érinti, amelyek más csoporttal való egyesülés, illetve taglétszám vagy értékesítési volumen tekintetében tudnak a jogszabályban foglalt minősített elismerést jelentő kötelezettségüknek eleget tenni. A minősített elismerés is lehetőséget ad a támogatási rendszer igénybevételére.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a Termelői csoportok létrehozásához és működéséhez nyújtandó támogatási jogcímrendelet az intézkedést teljes egészében lefedi.

Az elmúlt évben az újonnan elismert termelői csoportok száma megduplázódott a korábbi évhez képest (2010-ben 59, míg 2011-ben 126 új termelői csoport volt). Legtöbb csoport a szántóföldi növénytermesztés és a sertés/baromfi ágazatban alakult.

táblázat

Termelői csoportok létrehozásának támogatása intézkedés (142) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Támogatott termelői csoportok száma | 300 db | 126 |
| Termelői csoportok típusa |  |  |
| * Új termelői csoportok | 100 | 126 |
| * Jelenlegi termelői csoportok a 2000-2006-os programozási időszakból | 200 | 191 |
| Mezőgazdasági ágazatok típusai, melyekre termelői csoportokat hoztak létre (TF 8, a 2003/369/EK alapján) |  |  |
| * Szántóföldi növénytermesztés | 25 | 59 |
| * Kertészet | 3 | 0 |
| * Bor | 2 | 4 |
| * Évelő növények termesztése | 5 | 0 |
| * Tejtermelés | 15 | 6 |
| * Legeltetéses állattartás (kivéve a tejtermelést) | 18 | 2 |
| * Sertés és/vagy baromfi | 5 | 30 |
| * Vegyes (növénytermesztés + állattartás) | 27 | 1 |
| A támogatott termelői csoportok forgalma (EUR) | 3,200 millió | 370 millió |
| * új termelői csoportok a 2000-2006-os programozási időszakban létrejöttekhez képest | 1000 millió / 2200 millió | 370 millió |
| * azon ágazatok, amelyekben termelői csoportokat hoztak létre (lsd. a 26. indikátort) |  |  |
| * Szántóföldi növénytermesztés | 970 millió | 98 millió |
| * Kertészet | 96 millió | 0 |
| * Bor | 50 millió | 2,3 millió |
| * Évelő növények termesztése | 320 millió | 0 |
| * Tejtermelés | 480 millió | 23,6 millió |
| * Legeltetéses állattartás (kivéve a tejtermelést) | 420 millió | 1 millió |
| * Sertés és/vagy baromfi | 320 millió | 156 millió |
| * Vegyes (növénytermesztés + állattartás) | 864 millió | 0 |
| R | Bruttó hozzáadott érték támogatott termelői csoportonként (EUR) | 300 millió | 4,33 millió |
| A piacra kilépő gazdaságok száma | 1.800 | 2006 |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve (euró) | 510 millió | NA |
| A bruttó hozzáadott érték változása teljes munkaidő egyenértékhez viszonyítva (euró) | 26.500 | NA |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Termelői csoportok létrehozásához és működéséhez nyújtandó támogatási jogcím rövid bemutatása

A 2011. év első negyedévében került sor a 2010. évben beérkezett támogatási kérelmek (benyújtási időszak: 2010. szeptember 1-30.) első éves kifizetésére. A 2010. évi támogatási kérelmek jelentős hányadát minősített elismeréssel rendelkező termelői csoportok nyújtották be.

A kifizetési kérelmek beadására 2011. június 1. és 30. között nyílt lehetőség. Az ügyintézés és a kérelmek kifizetése a tárgyévben megtörtént. 2011. szeptember 1. és 30. között nyílt lehetőség a támogatási kérelmek benyújtására. A támogatási kérelmek ügyintézése átcsúszott a 2012. évre.

A jogcímet érintő program és jogszabály módosítás a 2011-ben nem történt.

A támogatási és a kifizetési kérelmeket jóváhagyó határozatokban is feltüntetésre kerül a következő évi kifizetési kérelem benyújtási időszaka. Ezzel felhívva az ügyfelek figyelmét az évenként esedékes kifizetési kérelem benyújtásra, mely alapfeltétele a támogatás lehívásának.

A jogcím végrehajtása során leginkább a kérelmek pontatlan, ellentmondásos kitöltése okoz problémát. A hiánypótlásra szoruló kérelmek nagy aránya (70% fölötti) miatt nagyban megnövekszik az ügyintézési idő.

1. táblázat

Termelői csoportok létrehozásához és működéséhez nyújtandó támogatási jogcím 2011. évi eredményei

A támogatási és kifizetési kérelem adatok

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **53** | **0** | **195** | **25 935 330** |
| ebből elutasított | 4 | 156 523 | 16 | 687 363 |
| Visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **Jóváhagyott** | **67** | **14 143 100** | **126** | **25 935 330** |
| támogatott kifizetési kérelem | 110 | 5 300 179 | 359 | 19 015 885 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **9 326 615** |  | **17 771 514** |
| a kifizetésből közösségi |  | 6 885 867 |  | 13 391 444 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 9 151 296 |  | 17 504 346 |
| ebből közösségi |  | 6 798 827 |  | 13 254 427 |
| **kifizetés (NVT kötelezettségvállalás terhére)** |  | **21 406** |  | **17 522 493** |
| a kifizetésből közösségi |  | 15 834 |  | 13 059 812 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 21 406 |  | 17 065 725 |
| ebből közösségi |  | 15 834 |  | 12 831 076 |

Forrás: MVH

Az MVH-hoz 2011. évben 53 db támogatási kérelem került benyújtásra, melyek kapcsán a döntés 2012. évre húzódott át. A 2010. évben benyújtott támogatási kérelmek jóváhagyása áthúzódott 2011-re, így ez évben 67 db került jóváhagyásra 14 M euró (1,6 Mrd Ft) kötelezettségvállalási összeggel. Kifizetés az EMVA keretéből 9,3 M euró (3 Mrd Ft), míg az NVT kötelezettségvállalás terhére mindössze 21 406 euró (6,7 M Ft) összegben történt.

A benyújtott kérelmekből az Észak- és a Dél-Alföldi Régióban 1-1, míg az Észak-Magyarországi Régióban 2 db került elutasításra az év folyamán.

* 1. II. tengely

**A környezetkímélő mező- és erdőgazdálkodás támogatását a** Program II. tengelyének **forrásai biztosítják.**

A II. tengely 2 intézkedés megnyitásával indult 2007-ben, 2011-re a tengely 11 intézkedés keretében támogatja a gazdálkodókat. A 2011. évben két új jogcím került meghirdetésre, a **tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás** intézkedés, valamint a **genetikai erőforrások megőrzése intézkedés keretében a növényi genetikai erőforrások és mikroorganizmusok ex situ megőrzéséhez nyújtandó támogatás** intézkedés.

A már 2007-óta működő **kedvezőtlen adottságú területeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás** intézkedés 883 558 ezer ha területet érint. 2007-től kezdve minden évben nyújtottak be támogatási kérelmet a gazdálkodók, melyek egyben a kifizetési kérelmek is. A támogatási jogcímre 2011-ben 11,58 M euró (3,6 Mrd Ft) támogatási összeget fizettek ki. A Nemzeti Vidékfejlesztési Terv (NVT)-ből 2011-re már nem volt áthúzódó kötelezettségvállalás.

A **Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás** jogcím keretein belül évente lehet támogatási kérelmet beadni, melyre első alkalommal 2008-ban volt lehetőség. A támogatási kérelem egyben a kifizetési kérelem is. 2011-ben 8,08 M euró (2,5 Mrd Ft) kifizetés történt meg.

Támogatás igénylésére mindkét intézkedés esetén az egységes területalapú támogatással együtt volt lehetőség.

A **mezőgazdasági területek erdősítésének** **támogatása** évente közel 10 000 ha mezőgazdasági területen telepített erdőt jelent. Az MVH az MgSzH Erdészeti Igazgatósága segítségével 2011-ben 19,7 M euró (6,2 Mrd Ft) támogatást fizetett ki az NVT áthúzódó kötelezettségvállalással együtt.

A 2008. évben bevezetett **természeti katasztrófával sújtott** területek **erdészeti potenciáljának helyreállítása** intézkedésre 2011-ben 186,7 ezer euró (58,8 M Ft) összeget fizettek ki a kedvezményezetteknek.

A 2009. évben meghirdetett intézkedések közül az előző időszakban sikerrel zárult **agrár-környezetgazdálkodási kifizetések (AKG)** esetében a 2009. évben 13 980 támogatási kérelem lett jóváhagyva, ennek támogatási összege 201 M euró volt. A Program keretében meghirdetett AKG-ra 2011-ben 223,78 M euró (70,4 Mrd Ft) kifizetés történt, az NVT áthúzódó kötelezettségvállalás 2,37 M euró (744,4 M Ft) volt.

Az **agrár-erdészeti rendszerek első létrehozása mezőgazdasági földterületeken** intézkedésre   
2011-ben 208,6 ezer euró (65,6 M Ft) kifizetése történt meg.

Az **erdő-környezetvédelmi kifizetések intézkedésre** 528,7 M euró (166,3 M Ft), a **nem termelő mezőgazdasági beruházások** esetében pedig 618 M euró (194,4 M Ft) kifizetés volt 2011-ben. A **nem termelő beruházások erdőterületeken** intézkedésre 683,8 M euró (215,1 M Ft) támogatási összeget fizetett ki az MVH 2011-ben.

Az **őshonos és veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának tenyésztésben történő megőrzésének támogatása** intézkedés esetén 2011-ben 1,54 M euró (**484,82 M Ft**) összeget fizetett ki az MVH a kedvezményezetteknek.

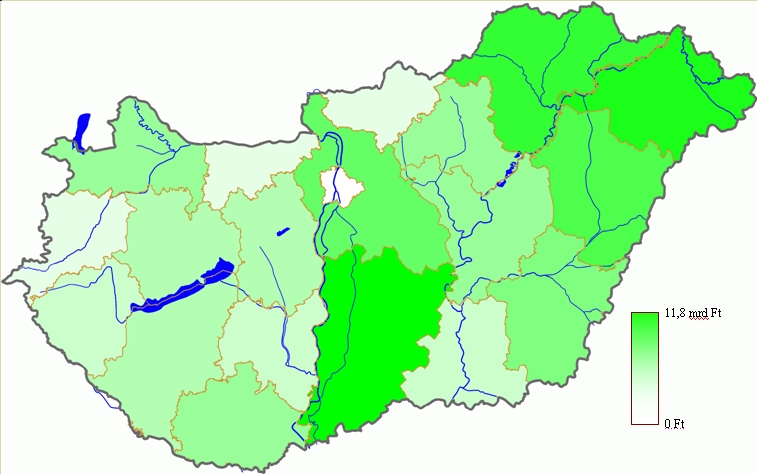
A 2011-ben bevezetett **tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás** intézkedés esetén a benyújtott támogatási kérelmek – amelyek egyben az első évi kifizetési kérelmek is voltak – elbírálását követően 2011 végéig 21,7 M euró (**6,83 Mrd Ft**) kifizetése történt meg.

2011-ben a **genetikai erőforrások megőrzése intézkedés keretében a növényi genetikai erőforrások és mikroorganizmusok ex situ megőrzéséhez nyújtandó támogatás** intézkedés támogatási kérelmeinek elbírálása és a támogatási határozatok meghozatala történt meg, kifizetés nem volt.

A kedvezőtlen adottságú területeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás, a mezőgazdasági területek első erdősítése, valamint az agrár-környezetgazdálkodási kifizetés jogcímek az NVT keretében kerültek először meghirdetésre. Az ebben tett kötelezettségvállalások az NVT keretének kimerülése után a Program vonatkozó forrásait terhelő determinációként jelentkeznek, az EU Bizottság 1320/2006/EK rendelete szerint.

1. ábra

II. tengely 2011. évi kifizetéseinek megyénkénti eloszlása



Forrás: MVH

A hegyvidéki területeken kívüli hátrányos helyzetű területek mezőgazdasági termelőinek nyújtott kifizetések intézkedés (212) rövid bemutatása

Magyarországon a Kedvezőtlen adottságú területek (KAT) támogatása intézkedés az Európai Bizottság által 2004. július 20-án elfogadott Nemzeti Vidékfejlesztési Terv 4.2 fejezetét alkotó KAT intézkedés folytatásaként, azt továbbfejlesztve kerül megvalósításra. Az intézkedés fő céljai a termőhelyi adottságoknak megfelelő termelési szerkezet kialakítása, az extenzív kultúrák (gyep- és takarmánynövények) alkalmazásának előmozdítása az érzékeny természeti területeken, a környezettudatos gazdálkodás és fenntartható táj-használat erősítése, valamint a kedvezőtlen adottságú területeken a mezőgazdasági tevékenység folytatásának és a mezőgazdasági célú földhasználat fenntartásának biztosítása és ezáltal hozzájárulás az életképes vidéki közösségek fenntartásához, a foglalkoztatási és jövedelemszerzési lehetőségek bővítéséhez.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a kedvezőtlen adottságú területeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatások jogcímrendelet az intézkedést teljes egészében lefedi.

A 2011. évi programmódosítás során az intézkedésre forrásátcsoportosítás történt.

1. táblázat

A hegyvidéki területeken kívüli hátrányos helyzetű területek mezőgazdasági termelőinek nyújtott kifizetések intézkedés (212) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | A támogatásban részesülő kedvezményezettek száma | 3 800 db | 12552 |
| a 19. cikk szerinti kedvezményezettek száma | 2 500 db | 7979\* |
| a 20. cikk szerinti kedvezményezettek száma | 1 300 db | 5340\* |
| A hátrány típusa: |  |  |
| * Vizes területek, pl. folyók árterei | Nem alkalmazható |  |
| * Dombság és felföld | Nem alkalmazható |  |
| * Rossz éghajlati viszonyokkal rendelkező terület (erős szél, aszály, hideg, …) | 2 500 db | 12552 |
| * Part menti területek, kis szigetek | Nem alkalmazható |  |
| * Egyéb | 1 300 db | NA |
| A programban résztvevő mezőgazdasági terület nagysága  a 19. cikk szerinti terület nagysága (ha)  a 20. cikk szerinti terület nagysága (ha) | 170 00 ha  102 000 ha  68 000 ha | 413030,69  223105,89  189924,80 |
| Terület típusa:   * Natura 2000 területek * 2000/60/EK irányelv alá tartozó területen (VKI) * Egyéb   A hátrány típusa:   * Vizes területek, pl. folyók árterei * Dombság és felföld * Rossz éghajlati viszonyokkal rendelkező terület (erős szél, aszály, hideg, …) * Part menti területek, kis szigetek * Egyéb | 71 000 ha  Nem alkalmazható  99 000 ha  Nem alkalmazható  Nem alkalmazható  102 000 ha  Nem alkalmazható  68 000 ha | 238905,22  0  174125,47  -  -  413030,69  -  - |
| A program által érintett állatállomány nagysága | 65 000 ÁE | 335901 |
| R | Kompenzációs kifizetések alá bevont, hasznosított mezőgazdasági terület (effektív területhasználat) hozzájárulása a művelés felhagyásának elkerüléséhez | 70 000 ha | 221 285,85 |
| Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * Biodiverzitás növelése * Vízminőség javítása * Klímaváltozás mérséklése * Talajminőség javítása * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | Közvetett hatás  Pozitív hatás (HMKÁ)  Kismértékben  Kismértékben  Jelentős közvetlen hatás | 457 070,04 |
| I | A hasznosított mezőgazdasági területen (effektív földhasználat) belül annak a szántóföldi gazdálkodásba vont területnek a nagysága, ahol a kijuttatott hasznosuló nitrogén (szerves- és műtrágya összesen) mennyisége kevesebb, mint 170 kg/ha/év (oly módon, hogy a nitrátérzékeny területen a szerves trágyával kijuttatott összes nitrogén mennyisége nem haladhatja meg a 170 kg/ha/év értéket) | 170 000 ha | 323 960,68 |
| A bevont területeken az állatállomány emelkedése a támogatási időszak alatt | 65 000 ÁE | 32 039,83 |

Forrás: MVH

\*Egy ügyfél rendelkezhet egyszerre 19. és 20. cikk szerinti támogatott területtel, ezért a KAT támogatásban részesülő ügyfelek száma kevesebb, mint a 19. és 20. cikk szerinti kedvezményezettek számának összege.

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

A kedvezőtlen adottságú területeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatások jogcím rövid bemutatása

A támogatási konstrukció feltételeit a 25/2007 (IV. 17.) FVM rendelet határozza meg, az alaprendelet 2011-ben a 99/2011 (XI. 5.) VM rendelettel került módosításra. A módosító rendelettel pontosításra került a mezőgazdasági parcella és a gazdálkodási év fogalma, az ötéves művelési kötelezettségre való előírások.

A kérelem benyújtása, valamint a benyújtásra nyitva álló időszak minden évben május 15-ig, az egységes területalapú támogatás iránti kérelemmel együtt történik.

Az NVT Kedvezőtlen adottságú területek támogatása intézkedés keretében vállalt kötelezettségek kifizetései 2010-ben lezárultak, kifizetésre 2011-ben már nem került sor.

1. táblázat

A hegyvidéki területeken kívüli hátrányos helyzetű területek mezőgazdasági termelőinek nyújtott kifizetések támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **8 445** | **13 751 336** | **38 323** | **64 935 572** |
| ebből elutasított | 6 | 6 489 | 2 285 | 2 646 209 |
| Visszavont | 0 |  | 13 |  |
| **Jóváhagyott** | **6 952** | **11 085 729** | **35 050** | **47 387 930** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **11 575 304** |  | **39 310 328** |
| a kifizetésből közösségi |  | 8 950 998 |  | 30 461 959 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 10 527 797 |  | 35 674 494 |
| ebből közösségi |  | 8 377 617 |  | 28 480 522 |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (NVT kötelezettségvállalás terhére)** |  | **-51** |  | **1 072 301** |
| a kifizetésből közösségi |  | -36 |  | 854 292 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | -11 |  | 1 046 554 |
| ebből közösségi |  | -14 |  | 840 014 |

Forrás: MVH

A Program keretében meghirdetett jogcímre 8 445 db támogatási kérelem érkezett be. A kedvezményezetteknek az EMVA kötelezettségvállalás alapján 2011. évben 11,5 M euró (3,5 Mrd Ft) támogatási összeg került kifizetésre.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Bács-Kiskun megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, a legkevesebb számú kérelem Komárom-Esztergom megyéből érkezett be az MVH-hoz.

A 2011. évet érintően NVT esetében kifizetésre nem került sor a feltüntetett összegek korrekciós összegek.

Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatást célzó intézkedés (213) rövid bemutatása

Az intézkedés tartalma kizárólag a Natura 2000 gyepterületekre terjed ki, fő célja a vonatkozó uniós jogszabályokban felsorolt indikátorfajok, valamint kijelölt élőhelyek kedvező természetvédelmi helyzetének megőrzése az azt létrehozó, illetve fenntartó környezetkímélő földhasználati módok fenntartásával. A Natura 2000 területeken a kompenzációs kifizetés a Natura 2000 gyepterületek fenntartásának földhasználati szabályairól szóló 269/2007. (X. 18.) Korm. rendeletben foglalt előírások betartásának ellentételezése céljából vehető igénybe. A Natura 2000 szántóföldi területek fejlesztését a 2009-ben induló agrár-környezetgazdálkodási kifizetések tették lehetővé.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatásról szóló jogcímrendelet az intézkedést teljes egészében lefedi.

1. táblázat

Natura 2000 kifizetések mezőgazdasági területeken intézkedés (213) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | Támogatott gazdaságok száma Natura 2000 területen   * Natura 2000 területek * A 2000/60/EK irányelv (VKI) alá tartozó területek | 10 000 db  10 000 db  Nem alkalmazható | 8 294  8 294 |
| Támogatott hasznosított mezőgazdasági terület (HMT) a Natura 2000 területen   * Natura 2000 területek * A 2000/60/EK irányelv (VKI) alá tartozó területek | 250 000 ha  250 000 ha  Nem alkalmazható | 267 066,81  267 066,81  - |
| R | Effektív mezőgazdasági használat a Natura 2000 keretében (effektív földhasználat) | 250 000 ha | 200 677,77 |
| Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * A biodiverzitás növelése * A vízminőség javítása * A klímaváltozás mérséklése * A talajminőség javítása * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | Kiemelkedő közvetett pozitív hatás  Kismértékben  Kismértékben  Közvetett hatás |  |
| I | A biodiverzitás csökkenésének visszafordítása (mezőgazdasági területen fészkelő vadon élő madarak állományindexe: 2000=100%) | 112% |  |
| Magas természeti értékű területek megőrzése | 250 000 ha | - |
| Bruttó tápanyagmérleg (nitrogén többlet) változása | -1,25 kT | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás (213) támogatási jogcím rövid bemutatása

A Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás részletes szabályairól szóló 128/2007. (X. 31.) FVM rendelet 2011-ben egy alkalommal, a 98/2011. (X. 28.) VM rendelettel módosult. Ennek értelmében az ügyfeleknek a támogatási határozat kézhezvételétől számított 10 hónapon belül részt kell venniük képzésen, melyet a Natura 2000 területeken gazdálkodóknak szerveznek, vagy igazolniuk kell, hogy a 2008-2014 közötti időszakban már részt vettek ilyen tanfolyamon, továbbá nevesítésre került a Kölcsönös Megfeleltetés előírásainak kötelezettsége.

A kérelem benyújtása, valamint a benyújtásra nyitva álló időszak minden évben május 15-ig, az egységes területalapú támogatás iránti kérelemmel együtt történik.

1. táblázat

Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **7 214** | **8 943 422** | **21 258** | **23 241 202** |
| ebből elutasított | 1 | 226 | 510 | 352 183 |
| visszavont | 0 |  | 3 |  |
| **jóváhagyott** | **7 138** | **9 039 429** | **20 597** | **22 620 183** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **8 076 360** |  | **14 843 656** |
| A kifizetésből közösségi |  | 6 188 727 |  | 11 432 501 |
| A kifizetésből konvergencia régió |  | 7 117 647 |  | 13 252 880 |
| ebből közösségi |  | 5 663 953 |  | 10 558 992 |

Forrás: MVH

A Natura2000 gyeptámogatási jogcímre 2011-ben összesen 7 214 db támogatási kérelem érkezett. Kifizetés 2,5 Mrd forint (8,08 M euró) értékben történt 2011-ben.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Hajdú-Bihar megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, Budapestről nem nyújtottak be kérelmet, a legkevesebb számú kérelem Tolna megyéből érkezett be az MVH-hoz.

A Natura 2000 területek támogatásához kapcsolódó helyszíni ellenőrzéseket az MVH-val együtt delegálási szerződések alapján a Nemzeti Park Igazgatóságok látják el.

Az agrár-környezetgazdálkodási kifizetések intézkedés (214) rövid bemutatása

Az intézkedés 3 alintézkedést tartalmaz, amelyek közül 2011-ben a Genetikai erőforrások megőrzése intézkedés keretében a növényi genetikai erőforrások és mikroorganizmusok ex situ megőrzéséhez nyújtandó támogatás jogcím meghirdetése történt meg (214.C.). Újbóli megnyitása volt az Őshonos és veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának tenyésztésben történő megőrzése jogcímnek (214.B.), valamint harmadik gazdálkodási évébe lépett a 2009-ben megnyitott területalapú támogatási rendszerben működő agrár-környezetgazdálkodási (AKG) támogatás (214.A.).

1. táblázat

Az agrár-környezetgazdálkodási kifizetések intézkedés (214) indikátorainak megvalósulása

214A

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| **O** | **Támogatásban részesülő gazdálkodók és földhasználók száma** | 25 000 | 14540 |
| * Ebből Natura 2000 területen | 10 000 | NA |
| Támogatásban részesülők megoszlása |  |  |
| * Gazdálkodók | 24 500 | NA |
| * Egyéb földhasználók | 500 | NA |
| **AKG támogatással érintett összes terület** | 1.2 millió ha | 1,1 millió ha |
| * Ebből Natura 2000 területen | 0.5 millió ha | NA |
| A kötelezettség vállalás „kora” szerinti megoszlás |  |  |
| * Jelenlegi kötelezettségvállalással érintett terület a következő rendeletek szerint | 1.4 millió ha | 1,1 millió ha |
| * Új kötelezettségvállalással érintett terület | 1.2 millió ha | 1,1 millió ha |
| **AKG támogatásban részesülő fizikai terület** | 1.2 millió ha | 1,1 millió ha |
| * Ebből Natura 2000 területen | 0.5 millió ha | NA |
| **Szerződések összes száma** | 25 000 | NA |
| * Ebből Natura 2000 területen | 10 000 | NA |
| **R** | **Sikeres AKG beavatkozással érintett terület** | 1.2 millió ha | NA |
| A hozzájárulás típusa   * + A biodiverzitás növelése | Közvetlen pozitív | NA |
| * A vízminőség javítása | Közvetlen pozitív | NA |
| * A klímaváltozás mérséklése | Közvetett pozitív | NA |
| * A talajminőség javítása | Közvetlen pozitív | NA |
| * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | Közvetett pozitív | NA |
| **I** | **A biodiverzitás-csökkenés visszafordítása (mezőgazdasági területen fészkelő vadon élő madarak állományindexe; index: 2000=100%)** | 116% | NA |
| **Magas természeti értékű területek megőrzése** | 0.5 millió ha | NA |
| **Bruttó tápanyagmérleg (nitrogén többlet) változása** | - 21 kT | NA |

Forrás: MVH

1. táblázat

214B

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| **O** | **Támogatásban részesülő gazdálkodók és földhasználók száma** | 850 | 518 |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| Támogatásban részesülők megoszlása |  |  |
| * Gazdálkodók | 750 | 98 |
| * Egyéb földhasználók | 100 | 420 |
| **AKG támogatással érintett összes terület** | Nem alkalmazható |  |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| A kötelezettség vállalás „kora” szerinti megoszlás |  |  |
| * Jelenlegi kötelezettségvállalással érintett terület a következő rendeletek szerint | Nem alkalmazható |  |
| * Új kötelezettségvállalással érintett terület | Nem alkalmazható |  |
| **AKG támogatásban részesülő fizikai terület** | Nem alkalmazható |  |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| **Szerződések összes száma** | 850 | NA |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| **Genetikai forrásokra vonatkozó intézkedések száma**  Az intézkedés típusa   * Célzott intézkedések |  |  |
|  |
| * Termények genetikai forrásai | Nem alkalmazható |  |
| * Állatok genetikai forrásai | 14 000 | NA |
| * Közös lépések (információcsere támogatása)) | Nem alkalmazható |  |
| **R** | **Sikeresen megőrzött genetika források** | +20% | NA |
| A hozzájárulás típusa |  |  |
| * A biodiverzitás növelése | Közvetlen pozitív | NA |
| * A vízminőség javítása | Nem alkalmazható |  |
| * A klímaváltozás mérséklése | Nem alkalmazható |  |
| * A talajminőség javítása | Nem alkalmazható |  |
| * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | Közvetett pozitív | NA |
| **I** | **Az agrár-könyezetgazdálkodásban résztvevő helyi állatfajták arányának növekedése** | 5% | NA |

Forrás: MVH

1. táblázat

214C

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| **O** | **Támogatásban részesülő gazdálkodók és földhasználók száma** | 100 | NA |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| Támogatásban részesülők megoszlása |  |  |
| * Gazdálkodók | 25 | NA |
| * Egyéb földhasználók | 75 | NA |
| **AKG támogatással érintett összes terület** | Nem alkalmazható |  |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| A kötelezettség vállalás „kora” szerinti megoszlás |  |  |
| * Jelenlegi kötelezettségvállalással érintett terület a következő rendeletek szerint | Nem alkalmazható |  |
| * Új kötelezettségvállalással érintett terület | Nem alkalmazható |  |
| **AKG támogatásban részesülő fizikai terület** | Nem alkalmazható |  |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| **Szerződések összes száma** | 100 | NA |
| * Ebből Natura 2000 területen | Nem alkalmazható |  |
| **Genetikai erőforrásokkal kapcsolatos tevékenységek száma** |  |  |
| **Tevékenységek típusa szerinti megoszlás**   * Célzott tevékenységek |  |  |
|  |
| * Növényi genetikai erőforrások | 30 | NA |
| * Állati genetikai erőforrások | 40 | NA |
| * Együttes tevékenységek (információ átadás ösztönzése) | 30 | NA |
| **Támogatott ex situ/in situ megőrzések száma** | 100 000 tétel/egyed | NA |
| **Támogatott információcserék és tájékoztatások száma** | 1000 | NA |
|  | **A támogatott fajták törzskönyvezett létszáma nő – minőségi állat előállítás**  **A hozzájárulás típusa:** | +4% | NA |
| R |  |  |
| * A biodiverzitás növelése | Közvetlen pozitív hatás | NA |
| * A vízminőség javítása | Nem alkalmazható |  |
| * A klímaváltozás mérséklése | Nem alkalmazható |  |
| * A talajminőség javítása | Nem alkalmazható |  |
| * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | Közvetett pozitív | NA |
| **Nemzetközi kapcsolatok száma** | 8 | NA |
| **Az „on farm” megőrzésre átadott minták/tételek száma** | 500 minta/tétel | NA |
| **I** | **A genetikai erőforrások használata a környezetkímélő gazdálkodásban** | 20-30 tétel/év | NA |
| **A támogatott fajták törzskönyvezett létszáma nő** | +20% | NA |
| **Előállított végtermék minőség javítása** | +10% | NA |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

#### Az Agrár-környezetgazdálkodási támogatások jogcím (214.A.) rövid bemutatása

Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból támogatott 2009-2014-ig terjedő (AKG) intézkedés az NVT keretében meghirdetett 2004-2009-ig tartó kötelezettségvállalási időszaktól (NVT AKG) eltérő kötelezettségekkel, a minőség irányában továbbfejlesztett célprogramokkal jellemezhető. Célja a termőhelyi adottságoknak megfelelő termelési szerkezet, a környezettudatos gazdálkodás és a fenntartható tájhasználat kialakítása, a környezet állapotának javítása, a gazdaságok életképességének és gazdasági hatékonyságának növelése, a fenntartható mezőgazdasági gyakorlat kialakítása, a minőségi élelmiszer előállítása, valamint a gazdaságok életképességének megtartása és gazdasági hatékonyságának növelése. A kifizetések az önkéntes kötelezettségvállalások alapján felmerülő többletköltségek és kieső jövedelem ellentételezésének elve alapján valósulnak meg. A támogatás formája normatív, vissza nem térítendő területalapú támogatás.

Az intézkedés végrehajtása során a 2011. évben az AKG jogcím esetében volt lehetőség kifizetési kérelmek benyújtására, az NVT AKG áthúzódó kifizetései pedig (egyedi esetektől eltekintve) befejeződtek.

Az NVT AKG 5 éves támogatási időszaka alatt az évenként benyújtandó kifizetési kérelmek az NVT forráskeretének kimerülése után az EU Bizottság 1320/2006/EK rendeletének megfelelően 2011-ben is a Program vonatkozó keretösszegét terhelték mintegy 2,37 M euró (744,4 M Ft) összegben.

Az AKG vonatkozásában támogatási kérelem benyújtására a jogcím esetében 2011-ben nem volt lehetőség. A kifizetési kérelmet az egységes területalapú támogatással együtt 2011. május 15-ig lehetett benyújtani. 2011-ben mintegy 223,78 M euró (70,4 Mrd Ft) összegű kifizetés történt.

Az AKG igénybevételének részletes feltételeit tartalmazó 61/2009. (V. 14.) FVM rendelet módosítására 2011-ben kétszer került sor. A módosítások túlnyomóan technikai jellegű változtatások, fogalom-pontosítások, határidő hosszabbítások voltak.

A 92/2011 (X. 5.) VM rendelettel történt módosítás során pontosításra került például az ültetvénykivágásra vonatkozó előírások, bővítésre került a részleges visszavonási lehetőségek köre, módosításra került a Natura 2000 területen gazdálkodó támogatottak AKG támogatási lehetősége oly módon, hogy AKG-ból csak abban az esetben kapja az ügyfél a csökkentett összeget, ha Natura 2000 gyepterület vonatkozásában kompenzációs támogatás igénybe vételére jogosult. Ezzel megteremtésre került többek között a Nemzeti Park Igazgatóságok támogathatósága a Natura 2000 gyepterületeken is.

A 98/2011. (X. 28.) VM rendelettel kijelölésre került a hatásindikátor monitoring elvégzéséért felelős szervezetet.

1. táblázat

Az Agrár-környezetgazdálkodási kifizetések támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **25 024** | **915 483 915** |
| ebből elutasított | 20 | 0 | 9 844 | 0 |
| visszavont | 0 |  | 368 |  |
| **jóváhagyott** | **11** | **1 446 106** | **14 757** | **915 483 915** |
| támogatott kifizetési kérelem | 16 290 | 139 233 350 | 19 731 | 232 787 570 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **223 778 017** |  | **223 778 017** |
| a kifizetésből közösségi |  | 173 891 288 |  | 173 891 288 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 206 938 846 |  | 206 938 846 |
| ebből közösségi |  | 164 673 965 |  | 164 673 965 |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (NVT kötelezettségvállalás terhére)** |  | **2 366 453** |  | **289 570 213** |
| a kifizetésből közösségi |  | 1 849 608 |  | 229 526 528 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 2 233 834 |  | 264 043 770 |
| ebből közösségi |  | 1 777 075 |  | 215 105 706 |

Forrás: MVH

A jogcímre 2011-ben 16 290 kifizetési kérelem jóváhagyására került sor. Kifizetés az AKG esetében 223,7 M euró (70,4 Mrd Ft) összegben történt, míg NVT AKG kötelezettségvállalás terhére 2,3 M euró (744 M Ft) összeget fizetett ki az MVH. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt mindössze 30 ezer euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A kifizetések legmagasabb aránya Bács-Kiskun megyében volt.

táblázat

Agrár-környezetgazdálkodási jogcím területi adatai célprogramonként

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **AKG célprogram** | **terület**  **ha** | **kérelem**  **db** |
| AA) Integrált szántóföldi növénytermesztési célprogram | 555 261,79 | 2 578 |
| AB) Tanyás gazdálkodás célprogram | 1 592,57 | 141 |
| AC) Ökológiai szántóföldi növénytermesztési célprogram | 41 208,14 | 517 |
| AD1) Szántóföldi növénytermesztés túzok élőhely-fejlesztési előírásokkal célprogram | 59 205,24 | 885 |
| AD2) Szántóföldi növénytermesztés vadlúd- és daruvédelmi előírásokkal célprogram | 287,73 | 7 |
| AD3) Szántóföldi növénytermesztés madár- és apróvad élőhely-fejlesztési előírásokkal célprogram | 32 348,82 | 763 |
| AD4) Szántóföldi növénytermesztés kék vércse élőhelyfejlesztési előírásokkal célprogram | 2 171,53 | 53 |
| AE1) Vízerózió elleni célprogram | 2 461,26 | 50 |
| AE2) Szélerózió elleni célprogram | 6 363,05 | 342 |
| BA) Extenzív gyepgazdálkodási célprogram | 161 779,04 | 3 051 |
| BB) Ökológiai gyepgazdálkodási célprogram | 28 380,52 | 244 |
| BC1) Gyepgazdálkodás túzok élőhely-fejlesztési előírásokkal célprogram | 75 271,56 | 699 |
| BC2) Gyepgazdálkodás élőhely-fejlesztési előírásokkal célprogram | 25 077,36 | 381 |
| BD1) Környezetvédelmi célú gyeptelepítés célprogram | 3 429,39 | 110 |
| BD2) Természetvédelmi célú gyeptelepítés célprogram | 3 439,23 | 117 |
| CA) Integrált gyümölcs és szőlőtermesztés célprogram | 60 418,09 | 5 884 |
| CB) Ökológiai gyümölcs és szőlőtermesztés célprogram | 4 432,16 | 410 |
| CC) Hagyományos gyümölcstermesztés célprogram | 1 164,10 | 112 |
| DA) Nádgazdálkodás célprogram | 7 236,52 | 102 |
| DB) Természetes vizes élőhelyek mocsarak, zsombékok, sásos területek gondozása célprogram | 24,00 | 2 |
| DC) Vizes élőhelyek létrehozása és kezelése célprogram | 6,68 | 1 |

Forrás: MVH

Őshonos és veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának tenyésztésben történő megőrzése jogcím bemutatása (214. B.)

Az intézkedés fő célja az őshonos és a veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának a fajta eredeti tartási és takarmányozási körülményeihez hasonló *in situ* feltételek közötti megőrzése, illetve tenyésztésben történő megőrzése a genetikai állomány megőrzéséről és az adott állatfajták fennmaradását biztosító tenyésztési programokról szóló kötelező jogszabályok keretein belül. Az intézkedés keretében önkéntes agrár-környezetgazdálkodási kötelezettségeket vállaló mezőgazdasági termelők és egyéb állattenyésztők támogathatók. A támogatásban résztvevő „farm” tartóhelynek legalább 5 évig vállalnia kell a génmegőrzési programban meghatározott tartási körülmények biztosítását, valamint a tenyésztő szervezet által előírt tenyésztési program végrehajtását, biztosítania kell a feltételeket a saját és ivadék teljesítmény-vizsgálat elvégzésére, továbbá a vállalt állatlétszám biztosítását 5 éven keresztül. A védett őshonos mezőgazdasági állatfajták és a veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták listáját a 4/2007. (I. 18.) FVM-KvVM együttes rendelet 1. és 2. melléklete tartalmazza.

A támogatási jogcím 2010-ben került meghirdetésre. A támogatás szabályait rendező 38/2010. (IV. 15.) FVM rendelet 2011-ben háromszor módosult. A módosítások lehetővé tették a gazdálkodóknak, hogy 2011. szeptember 1. és 30. között ismét támogatási kérelmet nyújtsanak be, illetve könnyítettek többek között a selejtezés szabályain, és mód nyílt a kötelezettségek részleges átadására is.

A 2011. évi programmódosítás során az intézkedésre forrásátcsoportosítás történt.

1. táblázat

**Őshonos és veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának tenyésztésben történő megőrzése jogcím 2011. évi eredményei**

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **144** | **0** | **890** | **24 964 762** |
| ebből elutasított | 1 | 0 | 37 | 0 |
| visszavont | 132 |  | 136 |  |
| **jóváhagyott** | **568** | **24 964 762** | **568** | **24 964 762** |
| támogatott kifizetési kérelem | 436 | 1 438 637 | 459 | 1 650 150 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **1 541 160** |  | **1 541 160** |
| a kifizetésből közösségi |  | 1 161 046 |  | 1 161 046 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 1 278 063 |  | 1 278 063 |
| ebből közösségi |  | 1 017 034 |  | 1 017 034 |

Forrás: MVH

A 2011-ben ismételten megnyitott jogcímre 144 db támogatási kérelmet nyújtottak be az MVH-hoz. A beérkezett támogatási kérelmek 2011 végéig feldolgozás alatt álltak, kifizetés a 2010. évi támogatási kérelmek vonatkozásában 484,82 M forint (1,54 M Euró) összegben volt.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Hajdú-Bihar és Csongrád megyékben volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, a legkevesebb számú kérelem Győr-Moson-Sopron és Vas megyékből érkezett be az MVH-hoz.

A növényi genetikai erőforrások és mikroorganizmusok ex situ megőrzéséhez nyújtandó támogatási jogcím bemutatása (214.C.)

Az intézkedés célja a mezőgazdasági genetikai erőforrások ex situ és in situ megőrzésének, jellemzésének, begyűjtésének és hasznosításának megvalósítása. A mezőgazdasági genetikai erőforrások megőrzése, összhangban a göteborgi nyilatkozatban foglaltakkal kiemelten támogatott tevékenység, mivel fontos szerepe van a ritka, illetve veszélyeztetett növényfajták megőrzésében. A termesztett növényfajok tájfajtái, termesztésből kiszorult fajtái, ökotípusai kivétel nélkül veszélyeztetett kategóriába sorolandók, mivel fenntartás és megőrzés nélkül szaporítóanyaguk pusztulásával a tájfajták, ökotípusok genetikai anyaga is visszavonhatatlanul elpusztul.

Azok a gazdálkodók, illetve gazdálkodó szervezetek, akik 5 évre vállalták a rendeletben megfogalmazott kötelezettségek betartását, 2011. július 15. és augusztus 10. között nyújthattak be támogatási kérelmet az MVH-hoz.

Az első éves támogatási kérelem magában foglalta az első évre vonatkozó kifizetési kérelmet is.

A támogatási jogcím 2011-ben került meghirdetésre. A támogatás szabályait rendező 53/2011. (VI.10.) VM rendelet 2011-ben nem módosult.

A 2011. évi programmódosítás során az intézkedésről forrásátcsoportosítás történt.

táblázat

A növényi genetikai erőforrások és mikroorganizmusok ex situ megőrzéséhez nyújtandó támogatás jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **35** | **1 655 560** | **35** | **1 655 560** |
| ebből elutasított | 3 | 0 | 3 | 0 |
| Visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **Jóváhagyott** | **32** | **8 277 799** | **32** | **8 277 799** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  |  |  |  |
| a kifizetésből közösségi |  |  |  |  |
| a kifizetésből konvergencia régió |  |  |  |  |
| ebből közösségi |  |  |  |  |

Forrás: MVH

A 2011-ben megnyitott jogcímre 35 db támogatási kérelmet nyújtottak be az MVH-hoz. A beérkezett támogatási kérelmek 2011 végéig feldolgozásra kerültek, kifizetés azonban 2011-ben nem volt.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Pest megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, Jász-Nagykun-Szolnok, Komárom-Esztergom, Nógrád, Somogy és Békés megyékből nem érkezett kérelem, a legkevesebb számú kérelem pedig Bács-Kiskun, Borsod-Abaúj-Zemplén, Fejér, Heves, Szabolcs-Szatmár-Bereg, Tolna, Vas és Veszprém megyékből érkezett be az MVH-hoz.

Állatjóléti intézkedés (215) rövid bemutatása

A Tanács 1698/2005/EK rendeletének módosításáról szóló 74/2009/EK és 473/2009/EK tanácsi rendeletek lehetőséget adnak arra, hogy az Európai Gazdaságélénkítő Csomag és a kötelező moduláció összegei a tejágazat szerkezetátalakítását kísérő intézkedésekre, mint új kihívásokra kerüljenek felhasználásra. Az előírtnál magasabb követelmények vállalása miatti állatjóléti kifizetésekben azok a tejtermelők részesülhetnek ezen intézkedés keretéből, akik önkéntes alapon 5 éven keresztül az előírtakhoz képest magasabb állatjóléti kötelezettségeket vállalnak. Ezek a kifizetések a 73/2009/EK rendelet 5. cikke, valamint II. melléklete értelmében megállapított kötelező érvényű előírásokon és a nemzeti jogszabályok által létrehozott és a programban meghatározott egyéb vonatkozó kötelező követelményeken túlmutató kötelezettségvállalásokra terjednek ki.

A támogatási konstrukcióra a Program eredetileg nem allokált forrást, az a 2009. évben az EU Bizottság részére benyújtott új kihívások bevezetésére irányuló programmódosítással, az EU Bizottság által biztosított kiegészítő forrás biztosítását követően vált a Program részévé. Az intézkedésre 54 248 000 euró (14 693 M Ft) forrást allokált az EU Bizottság döntését követően az IH a Program kerete terhére, amelyből az Európai Gazdaságélénkítő Csomag keretét 48 348 000 euró (13 095 M Ft), a kötelező moduláció keretét 5,9 M euró (1 598 M Ft) összeg érinti.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatásról szóló jogcímrendelet az intézkedést teljes egészében lefedi.

1. táblázat

Az állatjóléti kifizetések intézkedés (215) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | Támogatott gazdaságok száma | 5 800 db | 593 |
| * amelyből magángazdaságok száma | 5 050 db | NA |
| R | A kötelező előírásokon felüli állatjóléti iránymutatásnak megfelelő állatállomány | 248 000 ÁE | NA |
| * tejelő szarvasmarha | 200 000 ÁE | NA |
| * borjú | 48 000 ÁE | NA |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás (215)

A jogcím kapcsán a tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás részletes feltételeiről szóló 18/2011. (III. 9.) VM rendelet alapján a Tenyészet Információs Rendszerben nyilvántartott tenyészetéhez tartozó tartási helyeken tartott nőivarú, tejtermelő szarvasmarhák után gazdálkodási évente állategységenként meghatározott mértékű támogatást vehet igénybe az állattartó, amennyiben a rendeletben meghatározott kötelezettséget vállal és annak a teljes támogatási időszak (2011. május 1.-2016. április 30.) alatt eleget tesz.

A 18/2011. (III. 9.) VM rendelet alapján a gazdálkodók 2011. április 1. és 30 között támogatási kérelmet nyújthattak be az MVH-hoz, amely egyben az első évi kifizetési kérelem is volt.

A támogatás alaptámogatásból és kiegészítő támogatásokból áll:

* Az *alaptámogatás* akkor igényelhető, ha az állattartó az állatsűrűségre, a gondozói felügyeletre, a kockázatkezelésre, valamint a fejési technológiára és a preventív beavatkozásokra állatjóléti többletkötelezettséget vállal.
* Egy vagy több *kiegészítő támogatás* az alaptámogatással együtt igényelhető feltéve, hogy az állattartó a paraziták elleni védekezésre, a természetes körülmények biztosítására, illetve a takarmányozásra is állatjóléti többletkötelezettséget vállal. Kiegészítő támogatás illeti meg a gazdálkodót az ügyleti költségek megtérítésére is. Az alaptámogatáshoz bármelyik kiegészítő támogatás a többi kiegészítő támogatástól függetlenül igényelhető.

A jogcímrendelet 2011-ben egy alkalommal módosult, amely a szaktanácsadási szolgáltatói szerződésre vonatkozó többletponthoz szükséges szaktanácsadási szolgáltatói szerződések körét pontosította.

táblázat

Tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **681** | **23 665 327** | **681** | **23 665 327** |
| ebből elutasított | 72 | 0 | 72 | 0 |
| visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **jóváhagyott** | **593** | **47 330 653** | **593** | **47 330 653** |
| támogatott kifizetési kérelem | 571 | 21 784 121 | 571 | 21 784 121 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **21 698 615** |  | **21 698 615** |
| a kifizetésből közösségi |  | 19 119 878 |  | 19 119 878 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 20 063 115 |  | 20 063 115 |
| ebből közösségi |  | 18 056 803 |  | 18 056 803 |

Forrás: MVH

A 2011-ben megnyitott jogcímre 681 db támogatási kérelmet nyújtottak be az MVH-hoz. A kérelmek vonatkozásában megítélt támogatási összegek kifizetése a jogorvoslati kérelmekkel nem érintett valamennyi kérelem vonatkozásában a 2011. évben megtörtént, amely 6,83 Mrd forint (21,7 M euró) kifizetését jelentette.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Hajdú-Bihar megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, a legkevesebb számú kérelem Komárom-Esztergom megyékből érkezett be az MVH-hoz.

Nem termelő beruházásoknak nyújtott támogatás intézkedés (216) rövid bemutatása

Az intézkedés keretében az agrár-környezetgazdálkodási kifizetések alapján vállalt kötelezettségek teljesítéshez kapcsolódó illetve azt elősegítő beruházások, a gazdaságok területén megvalósított Natura 2000 program vagy egyéb, magas természeti értékű területek közjóléti értékét növelő beruházások támogathatók. Az intézkedés fő célja a vidéki táj megőrzése, az egyedi tájértékek fennmaradásának elősegítése, a növény- és állatvilág fajgazdagságának emelése, a környezeti állapot javítása.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a *Nem termelő beruházásokhoz nyújtandó támogatások* jogcímrendelet az intézkedést teljes egészében lefedi.

táblázat

A Nem termelő beruházásoknak nyújtott támogatás intézkedés (216) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | A támogatást kapó farmgazdaságok és egyéb földgazdálkodók gazdaságainak száma  A beruházás típusa:  Amihez a beruházások kapcsolódnak:   * A 36. cikk a) bekezdésének (iv) pontja szerinti intézkedésnek megfelelően vállalt kötelezettségek megvalósítása * Egyéb agrár-környezetgazdálkodási célok (biodiverzitás, vízgazdálkodás, nitrát, stb.) megvalósításához kapcsolódnak.   Beruházások, melyek növelik az alábbi mezőgazdasági területek közjóléti értékét:   * Natura 2000 területen fekvő terület; * a programban meghatározott egyéb magas természeti értékű területen fekvő terület | 10 000 db  4 000 db  3 000 db  2500 db  500 db | 623  518  54  42  74 |
| A beruházások teljes összege  A beruházás típusa  Amihez a beruházások kapcsolódnak:   * A 36. cikk a) bekezdésének (iv) pontja szerinti intézkedésnek megfelelően vállalt kötelezettségek megvalósítása * Egyéb agrár-környezetgazdálkodási célok (biodiverzitás, vízgazdálkodás, nitrát, stb.) megvalósításához kapcsolódnak.   Beruházások, melyek növelik az alábbi mezőgazdasági területek közjóléti értékét:   * Natura 2000 terület fekvő terület; * a programban meghatározott egyéb magas természeti értékű területen fekvő terület | 13 millió euró  5,2 millió euró  3,9 millió euró  3,2 millió euró  0,7 millió euró | 6,2 millió  4,9 millió  0,3 millió  0,3 millió  0,7 millió |
| R | Sikeresen gazdálkodás alá vont terület  Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * A biodiverzitás növelése * A vízminőség javítása * A klímaváltozás mérséklése * A talajminőség javítása * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | 380 000 ha  Közvetlen pozitív  Közvetett pozitív  Közvetett pozitív  Kismértékben  Közvetett pozitív | NA  NA  NA  NA  NA  NA |
| I | A biodiverzitás-csökkenés visszafordítása (mezőgazdasági területen fészkelő vadon élő madarak állományának tekintetében) | 0,3% | - |
| Magas természeti értékű területek növekedése | 5200 ha | - |
| Bruttó tápanyagmérleg (nitrogéntöbblet) változása | -0,76 kT | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Nem termelő mezőgazdasági beruházásokhoz nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

A jogcímet meghirdető 33/2008. (III.27.) FVM rendelet 2011-ben egy alkalommal módosult, amelynek célja a rendeletben megfogalmazott előírások értelmezésének és betartásának gazdálkodók számára történő megkönnyítése, valamint végrehajtási oldalról nézve, az ellenőrzés hatékonyságának növelése volt. Ennek keretében például kötelezővé tette a tárca az agrár-környezetgazdálkodási kifizetés intézkedés során bevezetett Gazdálkodási Napló egyes lapjainak vezetését. Továbbá szabályozásra került, hogy kifizetési kérelmeket 2011-től az egységes kérelem rendeletben foglaltak szerint lehet benyújtani, legkésőbb a támogatási határozat jogerőre emelkedését követő második naptári évben.

Támogatási kérelem benyújtására 2011-ben június 1- 30. között nyílt lehetőség.

A 2011. évi programmódosítás során az intézkedésről forrásátcsoportosítás történt.

táblázat

Nem termelő mezőgazdasági beruházásokhoz nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **143** | **1 544 421** | **1 087** | **6 164 032** |
| ebből elutasított | 19 | 0 | 304 | 0 |
| visszavont | 11 |  | 92 |  |
| **jóváhagyott** | **386** | **3 077 827** | **688** | **6 164 032** |
| támogatott kifizetési kérelem | 96 | 640 124 | 96 | 640 124 |
| **Kifizetés (Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **618 077** |  | **618 077** |
| a kifizetésből közösségi |  | 491 475 |  | 491 475 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 616 597 |  | 616 597 |
| Ebből közösségi |  | 490 664 |  | 490 664 |

Forrás: MVH

2011-ben 143 db támogatási kérelem érkezett be az MVH-hoz. A 2010. évben beérkezett támogatási kérelmekre is a 2011. évben benyújtott támogatási kérelmekre is megtörtént a forráslekötés, és a határozathozatal. 2011-ben a jogcímre 194,43 M forint (618 ezer euró) kifizetés történt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 177 ezer euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, a legkevesebb számú kérelem Békés, Tolna és Vas megyékből érkezett be az MVH-hoz.

Mezőgazdasági földterület első erdősítése (221) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés fő célja az ország erdővel való fedettségének növelése, az erdők környezetvédelmi, szociális, közjóléti és gazdasági szerepének fokozása, és a foglalkoztatottság javítása a vidéki területeken az erdészeti ágazat fejlesztésével, a mezőgazdasági átszervezés lehetővé tétele azzal, hogy elősegíti a területek alternatív felhasználását. Az erdészeti célok közé tartozik nagy biodiverzitású természetes erdők létrehozása a termőhelynek megfelelő őshonos fafajok arányának jelentős növelésével, különösen a védett területeken. Környezetfejlesztési cél a biodiverzitás gazdagítása természetközeli erdők telepítésével, a vidéki táj természeti alkotórészeinek megóvása, és a táj vonzerejének fokozása.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a megjelent jogcímrendelet az intézkedés egészét lefedi.

táblázat

Mezőgazdasági földterület első erdősítése intézkedés (221) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Az erdősítési támogatás kedvezményezettjeinek száma  A földtulajdon típusa   * magánbirtokú mezőgazdasági földterület (természetes személyek vagy magánjogi társaság) * önkormányzat által birtokolt mezőgazdasági földterület   A kötelezettségvállalás „életkora”   * Meglévő kötelezettségek (2080/2992; 1257/1999; 1698/2005 rendeletek) * Új kötelezettségvállalások   Környezetvédelmi indoklás   * Az erózió vagy elsivatagosodás megakadályozása * A biodiverzitás növelése * Vízbázisvédelem * Árvízmegelőzés * Az éghajlatváltozás mérséklése * Egyéb | 6600 db  5800 db  800 db  4300 db  2300 db  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetett, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív | 2312  2 244  23  3206  2312 |
| Beültetett erdőterület (ha)  A földtulajdon típusa   * magánbirtokú mezőgazdasági földterület (természetes személyek vagy magánjogi társaság) * helyi hatóság által birtokolt mezőgazdasági földterület   Környezetvédelmi indoklás   * Az erózió vagy elsivatagosodás megakadályozása * A biodiverzitás növelése * Vízbázisvédelem * Árvízmegelőzés * Az éghajlatváltozás mérséklése * Egyéb   A fa típusa   * Tűlevelűek * Lombos fafajok * Rövid távú kitermelésre szánt gyorsan növő fafajok   A kötelezettségvállalás „életkora”   * Meglévő kötelezettségvállalások * Új kötelezettségvállalások | 66 000 ha  63 000 ha  3 000 ha  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetett, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  500 ha  65 500 ha  0  0  66 000 | 19049,52  18500,31  159,33  19049,52  88,24  18961,28  0  39523,54  19049,52 |
| R | Sikeresen erdősített terület  Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * + A biodiverzitás növelése   + A vízminőség javítása   + A klímaváltozás mérséklése   + A talajminőség javítása   + A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | 66 000 ha  Közvetlen, pozitív  Közvetett, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetett, pozitív  Közvetett, pozitív | 16 160,26  NA  NA  16 160,26  NA  NA |
| I | A biodiverzitás csökkenésének visszafordítása (mezőgazdasági területen fészkelő, vadon élő madarak állományindexe; 2000 = 100%) | - 0,1% | - |
| Bruttó tápanyagmérleg (nitrogéntöbblet) változása | -6,25 kT | - |
| Megújulóenergia-termelés növekedése (ásványolaj-egyenérték) | 421 kT | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Mezőgazdasági területek erdősítéséhez nyújtandó támogatás jogcím megvalósulása

A támogatási jogcímet szabályozó 88/2007. (VIII. 17.) FVM rendelet 2011-ben egy alkalommal módosult. A módosítás célja, hogy azok a - támogatási kérelmeket benyújtó, de még jogerős támogatási határozattal nem rendelkező - magán-erdőgazdálkodók, akik a jogcímrendelet adta lehetőséggel élve saját felelősségre elkezdték a támogatandó beavatkozásokat, már 2011-ben is tudjanak kifizetési kérelmet benyújtani.

Az NVT *Mezőgazdasági területek erdősítése* intézkedés keretében vállalt kötelezettségek kifizetéseinek teljesítése a 1320/2006/EK Bizottsági Rendelet alapján a Program terhére folytatódik az NVT források kimerülését követően. Az NVT keretében vállalt kötelezettségvállalások a Program forrásainak terhére 2011-ben 15,4 M euró (3,5 Mrd Ft) összegű támogatás kifizetését jelentette.

táblázat

Mezőgazdasági területek erdősítéséhez nyújtandó támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **585** | **na** | **3 689** | **56 911 103** |
| ebből elutasított | 34 | 0 | 176 | 0 |
| visszavont | 7 |  | 151 |  |
| **jóváhagyott** | **2 641** | **11 997 935** | **2 662** | **43 585 080** |
| támogatott kifizetési kérelem | 1 837 | 9 900 330 | 3 799 | 21 907 010 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **4 286 146** |  | **21 751 628** |
| a kifizetésből közösségi |  | 3 348 560 |  | 17 029 378 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 4 038 086 |  | 20 508 252 |
| ebből közösségi |  | 3 212 778 |  | 16 348 220 |
| **kifizetés (NVT kötelezettségvállalás terhére)** |  | **15 416 224** |  | **63 360 367** |
| a kifizetésből közösségi |  | 11 960 603 |  | 48 984 534 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 14 180 243 |  | 57 225 349 |
| ebből közösségi |  | 11 284 059 |  | 45 618 586 |

Forrás: MVH

2011-ben a Program keretében meghirdetett jogcímre 585 db támogatási kérelem érkezett be. A 2011. évi kifizetési kérelmek közül 1 837 db kérelemre 9,9 M euró (3,1 Mrd forint) került kifizetésre.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Szabolcs-Szatmár megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, a legkevesebb számú kérelem Zala és Komárom-Esztergom megyékből érkezett.

Agrár-erdészeti rendszerek első létrehozása mezőgazdasági földterületeken intézkedés (222) rövid bemutatása

Az intézkedés célja, hogy lehetőséget teremtsen fás legelők létesítésére és hasznosítására, a hagyományos, tájjellegű gazdálkodás fenntartására, a mozaikos tájszerkezet kialakítására. Az intézkedés – multifunkcionális jellegéből adódóan – bővíti a lakosság jövedelemszerzési lehetőségeit, és biztosíthatja a gazdálkodás folytatását a korábban intenzív hasznosítású, kedvezőtlen adottságú területek és Natura 2000 területek esetében.

A 2009-ben megjelent jogcímrendelet az intézkedés egészét lefedi.

táblázat

Agrár-erdészeti rendszerek első létrehozása mezőgazdasági földterületeken intézkedés (222) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | A kedvezményezettek száma:  A föld mezőgazdasági célú használata   * Szántóföldi termesztés * Legelő * Egyéb | 300 db  Nem alkalmazható  300  Nem alkalmazható | 59  59 |
| Az új agrár-erdészeti rendszer kiterjedése (ha)  A föld mezőgazdasági célú használata   * Szántóföldi termesztés * Legelő * Egyéb   A fa típusa   * Tölgy és bükk * Egyéb kemény lombú * Egyéb puha lombú * Akácfa * Nemes nyár * Fenyő | 3000 ha  Nem alkalmazható  3000 ha  Nem alkalmazható  1000 ha  1000 ha  1000 ha  0  0  0 | 594,44  594,44  583,87  15,72  10,57  0  0  2,30 |
| R | Sikeres földhasználat alatt álló területek  Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * A biodiverzitás növelése * A vízminőség javítása * A klímaváltozás mérséklése * A talajminőség javítása * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | 3000 ha  Közvetlen, pozitív  Közvetett, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetett, pozitív  Közvetett, pozitív | 184,08  NA  NA  NA  NA  NA |
| I | A biodiverzitás csökkenésének visszafordítása (mezőgazdasági területen fészkelő vadon élő madarak száma, 2000 = 100%) 100%) | 0% | - |
| Bruttó tápanyagmérleg (nitrogéntöbblet) változása | -30 kT | - |
| Megújulóenergia-termelés növekedése (ásványolaj-egyenérték) | 10 kT | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Agrár-erdészeti rendszerek mezőgazdasági földterületeken történő első létrehozásához nyújtandó támogatás jogcím megvalósulása

A jogcímet meghirdető 46/2009. (IV. 16.) FVM rendelet 2011-ben egy alkalommal került módosításra.

A módosításnak köszönhetően a Natura 2000 területen történő agrárerdészeti rendszerek kialakítása nem kötött a Natura 2000 fenntartási, illetve kezelési tervek meglétéhez, hanem elegendő a területileg illetékes természetvédelmi hatóság támogató nyilatkozata, továbbá rögzítésre került, hogy az ügyfeleknek hogyan kell azonosítani a támogatásba bevont mezőgazdasági parcellákat. A mezőgazdasági területek első erdősítése intézkedéshez hasonlóan, már 2011-ben is tudtak kifizetési kérelmet benyújtani azok a - támogatási kérelmeket benyújtó, de még jogerős támogatási határozattal nem rendelkező - gazdálkodók, akik a jogcímrendelet adta lehetőséggel élve saját felelősségre elkezdték a támogatandó beavatkozásokat.

A kérelembenyújtási időszak 2011-ben a május 1 - június 30. közötti időszak volt.

táblázat

Agrár-erdészeti rendszerek mezőgazdasági földterületeken történő első létrehozásához nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **17** | **0** | **99** | **1 023 079** |
| ebből elutasított | 6 | 0 | 15 | 0 |
| visszavont | 0 |  | 5 |  |
| **jóváhagyott** | **28** | **401 085** | **61** | **1 023 079** |
| támogatott kifizetési kérelem | 11 | 214 050 | 15 | 231 905 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **208 604** |  | **226 459** |
| a kifizetésből közösségi |  | 165 999 |  | 177 886 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 208 604 |  | 217 115 |
| ebből közösségi |  | 165 999 |  | 172 772 |

Forrás: MVH

2011-ben 17 db támogatási kérelem érkezett be az MVH-hoz. 2011-ben összesen 22 db kifizetési kérelem került benyújtásra, melyekre összesen több mint 210 ezer euró (67 M Ft) került kifizetésre.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Csongrád, Hajdú-Bihar és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyékben volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, nem érkezett be kérelem Fejér, Győr-Moson-Sopron, Heves, Jász-Nagykun-Szolnok, Komárom-Esztergom, Somogy, Tolna, Vas, Veszprém és Zala megyékből.

Erdő-környezetvédelmi kifizetések (225) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés célja a természetközeli erdőgazdálkodás fejlesztése, a legmegfelelőbb hasznosítási mód megkeresése – megfelelve a szakmai követelményeknek és a tulajdonos gazdasági elvárásainak – a magántulajdonú erdőterületeken, melyek állapota ökológiai és gazdasági szempontból egyaránt folyamatosan romlik, vagy csak állapotfenntartás folyik.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, azonban kilenc célprogramot ölel fel. A megjelent jogcímrendelet a teljes intézkedést lefedi.

táblázat

Erdő-környezetvédelmi kifizetések intézkedés (225) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | A támogatott erdőgazdaságok száma | 45 000 db | 315 |
| A kötelezettségvállalás típusa   * A biodiverzitás növelése * A nagy értékű ökoszisztémák megőrzése * Az erdők védelmi értékének növelése, a következők tekintetében: * Talajerózió * A vízforrások karbantartása/ Vízminőség * Természeti károk * Egyéb   A kötelezettségvállalás „életkora”   * Meglévő kötelezettségvállalások * Új kötelezettségvállalások | Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  0  45 000 db | 47  58  155  5  15  35  0  315 |
| Támogatott erdőterület  A kötelezettségvállalás típusa:   * A biodiverzitás növelése * A nagy értékű ökoszisztémák megőrzése * Az erdők védelmi értékének növelése, a következők tekintetében: * Talajerózió * A vízforrások karbantartása/ Vízminőség * Természeti károk * Egyéb   A kötelezettségvállalás „életkora”   * Meglévő kötelezettségvállalás * Új kötelezettségvállalások | 170 000 ha  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  0  170 000 ha | 14 289,19  1 518,46  3 932,74  7 636,97  142,7  271,59  786,73  0  14 289,19 |
| Támogatott tényleges terület | 170 000 ha | 14 289,19 |
| Szerződések száma  Az kötelezettségvállalás típusa:   * A biodiverzitás növelése * A nagy értékű ökoszisztémák megőrzése * Az erdők védelmi értékének növelése, a következők tekintetében: * Talajerózió * A vízforrások karbantartása/ Vízminőség * Természeti károk * Egyéb   A kötelezettségvállalás „életkora”   * Meglévő kötelezettségvállalások * Új kötelezettségvállalások | 45 000 db  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  0  45 000 db | NA  0  NA |
| R | Sikeres földhasználat alatt álló területek  Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * A biodiverzitás növelése * A vízminőség javítása * A klímaváltozás mérséklése * A talajminőség javítása * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | 170 000 ha  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív | 6389,27  3188,48  39,8  0  2943,2  217,79 |
| I | Magas természeti értékű területek növekedése | 60 000 | - |
| Bruttó tápanyagegyensúly változása | 0 kT | - |
| Megújulóenergia-termelés növekedése (ásványolaj-egyenérték) | 850 kT | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Erdő-környezetvédelmi intézkedésekhez nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

A jogcímet meghirdető 124/2009. (IX. 24.) FVM rendelet 2011-ben egyszer módosult. A módosítás értelmében támogatási kérelmet a 2011. évben október 1 - november 30. között lehetett benyújtani.

A 2011. évi programmódosítás során az intézkedésről forrásátcsoportosítás történt.

táblázat

Erdő-környezetvédelmi intézkedésekhez nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **213** | **0** | **728** | **10 013 969** |
| ebből elutasított | 42 | 0 | 124 | 0 |
| visszavont | 0 |  | 7 |  |
| **jóváhagyott** | **175** | **4 380 031** | **383** | **10 013 969** |
| támogatott kifizetési kérelem | 105 | 429 273 | 116 | 528 674 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **528 674** |  | **528 674** |
| a kifizetésből közösségi |  | 418 009 |  | 418 009 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 517 845 |  | 517 845 |
| ebből közösségi |  | 412 081 |  | 412 081 |

Forrás: MVH

A 2011-ben beérkezett támogatási kérelmek száma 213 db volt. A kérelmek feldolgozása folyamatban van, a határozathozatal áthúzódott 2012-re. A 2011-ben beérkezett kifizetési kérelmekre 528 ezer euró (166,9 M forint) kifizetése történt meg.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Veszprém megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, nem érkezett be kérelem Budapestről, Békés és Fejér megyéből.

Erdészeti potenciál helyreállítása és megelőző intézkedések (226) rövid bemutatása

Az intézkedés célja az olyan tényezők hatásainak enyhítése vagy megszüntetése, melyek a társadalmi jóléti, szabadidős és környezetvédelmi szükségletek kielégítését fenyegetik, továbbá az abiotikus károk megelőzése és megakadályozása. Egy másik célkitűzés az erdőgazdálkodással kapcsolatos kockázatok csökkentése, az olyan károk megelőzése és megakadályozása, melyek az erdők ökológiai és jóléti funkcióit veszélyeztetik. Erdő-környezetvédelmi kifizetésekben erdőterület-hektáronként azok a kedvezményezettek részesülnek, akik önkéntes alapon a jogszabályokban, valamint a szakmai irányelvek figyelembe vételével kialakított erdőtervekben foglalt előírásokon túlmutató erdő-környezet­védelmi kötelezettségeket vállalnak.

Az intézkedés két alintézkedést foglal magában: 1. erdészeti potenciál helyreállítása és 2. megelőző intézkedések. Az 1. alintézkedés keretében került meghirdetésre az *Erdészeti potenciál helyreállítására nyújtandó támogatások* jogcím. A 2. alintézkedést lefedő jogcím kidolgozás előtt áll, várhatóan 2012-ben jelenik meg.

táblázat

Erdészeti potenciál helyreállítása és megelőző intézkedések (226) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| **O** | **Megelőző/helyreállító intézkedések száma**  Az intézkedés típusa:   * Megelőzés * Tűzkár kockázatával szemben * Természeti katasztrófákkal szemben (árvíz, széllökések, betegség, fagy- és hókár stb.) * Helyreállítás * Tűzkárok után * Természeti katasztrófák után   A beavatkozás típusa   * Infrastruktúra * Újratelepítés * Erdészeti helyreállítási beruházások * Megelőző intézkedések | 28 700 db  15 800 db  9 480 db  6 320 db  12 900 db  6 450 db  6 450 db  5 740 db  8 600 db  1 460 db  12 900 db | 2184  0  0  0  2 184  202  1 982  0  1 544  640  0 |
| **Támogatott károsított erdőterület**  A kedvezményezett   * Magán * Állami   Az intézkedés típusa:   * -Megelőzés * Tűzkár kockázatával szemben * Természeti katasztrófákkal szemben (árvíz, széllökések, betegség, fagy- és hókár stb.) * Helyreállítás * Tűzkárok után * Természeti katasztrófák után   A beavatkozás típusa   * Infrastruktúra * Újratelepítés * Erdészeti helyreállítási beruházások * Megelőző intézkedések | 39 200 ha  27 500 ha  11 700 ha  21 500 ha  10 750 ha  10 750 ha  17 700 ha  8 850 ha  8 850 ha  7 800 ha  11 700 ha  2 100 ha  17 600 ha | 5 954,58  2 960,48  2 994,1  0  0  0  5 954,58  536,29  5 418,29  0  5 755,92  198,66  0 |
| A beruházások teljes összege  A kedvezményezett   * Magán * Állami   Az intézkedés típusa:   * Megelőzés * Tűzkár kockázatával szemben * Természeti katasztrófákkal szemben (árvíz, vihar, betegség) * Helyreállítás * Tűzkárok után * Természeti katasztrófák után   A beavatkozás típusa   * Infrastruktúra * Újratelepítés * Erdészeti helyreállítási beruházások * Megelőző intézkedések | 109 millió euró  87,2 millió euró  21,8 millió euró  43,6 millió euró  28,34 millió euró  15,26 millió euró  65,4 millió euró  42,51 millió euró  22,89 millió euró  43,6 millió euró  43,6 millió euró  5,45 millió euró  16,35 millió euró | 1,9 millió  0,9 millió  1 millió  0  0  0  1,9 millió  0,1 millió  1,8 millió  0  1,7  0,2  0 |
| **R** | **Sikeres földhasználat alatt álló területek**  Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * A biodiverzitás növelése * A vízminőség javítása * A klímaváltozás mérséklése * A talajminőség javítása * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | 91 000 ha  Közvetlen, pozitív  Marginális  Közvetlen, pozitív  Marginális  Közvetlen, pozitív | 3209,61  3209,61 |
| **I** | **Magas természeti értékű területek növekedése** | 60 000 ha | - |
| **Bruttó tápanyagmérleg (nitrogéntöbblet) változása** | 0 kT | - |
| **Megújulóenergia-termelés növekedése (ásványolaj-egyenérték)** | 0 kT | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Erdészeti potenciál helyreállítására nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

Amegelőző esztendők időjárási viszontagságainak következtében hatalmas károk sújtották a hazai erdőket. Az ezt célzó erdészeti potenciál helyreállítását szolgáló intézkedés az abiotikus kárt elszenvedett erdők felújítását támogatja, hogy a terület egészséges erdővel történő borítottsága minél hamarabb megvalósulhasson, megelőzve ezzel a további környezeti károkat, pl. az erózió megjelenését is.

A 2008-ban megjelent 32/2008. (III.27.) FVM támogatási jogcím rendelet 2011-ben egy alkalommal módosult. A módosítást egyrészt a jogszabályi környezet változásai indokolták. A módosítás lehetővé tette, hogy az erdőgazdálkodó a több alkalommal károsodott területekre e rendelet alapján kettőnél több alkalommal is igénybe vehessen támogatást, továbbá hogy az egy kézben lévő nagyobb területeken károsodott erdőállományok tőkeszegényebb tulajdonosai a helyreállítást erdőrészletenként fokozatosan tudják elvégezni anélkül, hogy támogatási kérelem benyújtására vonatkozó jogosultságukat a felújítás elhalasztásával érintett területek vonatkozásában elveszítenék. A rendeletmódosítás célja továbbá a rendeletben megfogalmazott előírások értelmezésének és betartásának gazdálkodók számára történő egyértelműsítése, valamint végrehajtási oldalról nézve a kérelmek elbírálásának és az ellenőrzések hatékonyságának növelése.

Támogatási kérelem benyújtási időszak 2011-ben is november 1-30. között volt, a kérelmeket a természeti katasztrófával sújtott erdőrészlet szerinti területileg illetékes MgSzH Erdészeti Igazgatóságához kellett benyújtani, a természeti katasztrófa bekövetkeztének éve utáni két éven belül.

táblázat

Erdészeti potenciál helyreállítására nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **105** | **0** | **413** | **1 947 414** |
| ebből elutasított | 21 | 0 | 44 | 0 |
| visszavont | 7 |  | 7 |  |
| **jóváhagyott** | **144** | **841 405** | **247** | **1 945 240** |
| támogatott kifizetési kérelem | 68 | 489 751 | 127 | 976 411 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **186 807** |  | **715 124** |
| a kifizetésből közösségi |  | 146 552 |  | 551 237 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 178 345 |  | 643 335 |
| ebből közösségi |  | 141 920 |  | 511 942 |

Forrás: MVH

2011-ben 105 kérelem beadására került sor. A 2011. évben az egységes kérelemmel együtt e jogcímre 68 benyújtott kifizetési kérelem érkezett be. A kifizetés összege 2011-ben 490 ezer euró volt (222,96 M Ft).

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében volt messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt, nem érkezett be kérelem Komárom-Esztergom, Nógrád, Somogy és Zala megyékből.

Erdőterületeket érintő, nem termelő jellegű beruházások intézkedés (227) rövid bemutatása

Az intézkedés célja a megfelelő szintű elegyesség, több szintes állományszerkezet kialakítása az erdőkben, az erdők természetességének javítása, biológiai sokféleségének megőrzése és növelése, valamint egészségi állapotának javítása. Nagyon fontos ugyanakkor, hogy a rendelkezésünkre álló termőhelyi adottságokat kihasználva az erdőből, annak károsítása nélkül, az ember számára legtöbb hasznot tudjuk megtermelni. Az erdők közjóléti szolgáltatásait biztosító beruházások pedig az erdő és a társadalom kapcsolatának erősödését szolgálják. A nem termelő beruházások olyan beruházások, amelyek az erdők gazdasági értékét, jövedelemtermelő képességét jelentősen nem befolyásolják.

Az intézkedés két alintézkedést foglal magában, ezek: 1. erdészeti potenciál növelése (erdőszerkezet átalakítás) és 2. közjóléti és idegenforgalmi létesítmények kialakítása. 2009-ben az 1. alintézkedés keretében került meghirdetésre *Az erdőszerkezet átalakításához nyújtandó támogatások* jogcímrendelet. A 2. alintézkedést lefedő jogcímrendelet kidolgozás alatt van, megjelenése 2012-ben várható.

táblázat

Erdőterületeket érintő, nem termelő jellegű beruházások intézkedés (227) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| **O** | **A támogatott erdőgazdálkodók száma** | 10 000 db | 53 |
| A beruházás típusa:   * - Amihez a beruházások kapcsolódnak: * A 36. cikk b) pontjának iv. alpontjában előírt intézkedés alapján vállalt kötelezettség teljesítése * Egyéb környezetvédelmi célkitűzések * - Az erdő és fás terület értékét a nagyközönség kényelme szempontjából fokozó beruházások az érintett területen | 5 000 db  2 500 db  2 500 db | NA  53  NA |
| **A beruházások teljes összege**  A beruházás típusa:   * - Amihez a beruházások kapcsolódnak: * A 36. cikk b) pontjának iv. alpontjában előírt intézkedés alapján vállalt kötelezettség teljesítése * Egyéb környezetvédelmi célkitűzések * - Az erdő és fás terület értékét a nagyközönség kényelme szempontjából fokozó beruházások az érintett területen | 45,9 millió euró  34,4 millió euró  5,0 millió euró  6,5 millió euró | 2 millió  NA  2 millió  NA |
| **R** | **Az erdőgazdálkodásba ténylegesen bevont terület**  Intézkedés  A hozzájárulás típusa   * A biodiverzitás növelése * A vízminőség javítása * A klímaváltozás mérséklése * A talajminőség javítása * A marginalizálódás és a föld felhagyásának elkerülése | 33 000 ha  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív  Közvetlen, pozitív | NA  NA  NA NA  NA  NA |
| **I** | **Magas természeti értékű területek növekedése** | 33 000 ha | - |
| **Bruttó tápanyagmérleg (nitrogéntöbblet) változása** | 0 kT | - |
| **Megújulóenergia-termelés növekedése (ásványolaj-egyenérték)** | 230 kT | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Az erdőszerkezet átalakításához nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

A 139/2009. (X. 22.) FVM rendelet 2009-ben jelent meg, 2011-ben egy alkalommal módosult. A módosítás értelmében támogatási kérelmet a 2011. évben október 1 - november 30. között lehetett benyújtani.

táblázat

Az erdőszerkezet átalakításához nyújtandó támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **140** | **0** | **308** | **2 028 597** |
| ebből elutasított | 24 | 0 | 51 | 0 |
| visszavont | 0 |  | 2 |  |
| **jóváhagyott** | **0** | **0** | **53** | **2 028 597** |
| támogatott kifizetési kérelem | 14 | 614 539 | 30 | 956 315 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **683 831** |  | **956 315** |
| a kifizetésből közösségi |  | 536 468 |  | 753 300 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 652 837 |  | 925 321 |
| ebből közösségi |  | 519 503 |  | 736 335 |

Forrás: MVH

2011-ben 140 db támogatási kérelem érkezett az MVH-hoz. A kérelmek feldolgozása folyamatban van, a határozathozatal áthúzódik 2012-re. 2011-ben 684 ezer euró (300,83 M Ft) kifizetése történt meg.

A beérkezett támogatási kérelmek regionális megoszlását tekintve messze a legnagyobb érdeklődés a jogcím iránt Bács-Kiskun megyében volt, a legkevesebb kérelem pedig Komárom-Esztergom megyéből érkezett.

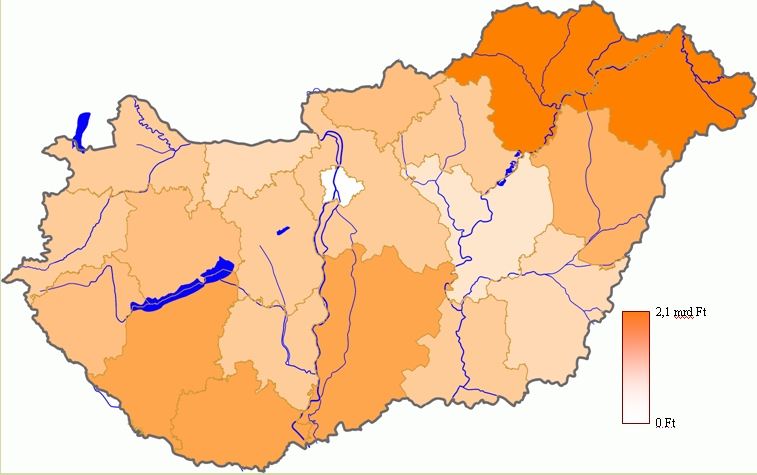
* 1. III. tengely

A III. tengely intézkedéscsoportjának fő célkitűzése az életminőség javítása a vidéki területeken, a gazdasági tevékenységek diverzifikálásának ösztönzése, illetve döntő súlyt képvisel a vidéki gazdaság fejlesztése. A fejlesztési elképzelések kivitelezése során alapvető fontossággal bír a LEADER megközelítés, ami a települési önkormányzatok, vállalkozások és civil szervezetek együttműködését, a részvételükkel megalakult helyi közösségek által stratégiába foglalt, alulról jövő kezdeményezések megvalósítását jelenti.

A III. tengely intézkedéseinek egy része horizontálisan, másik része pedig helyi vidékfejlesztési stratégiákon keresztül a LEADER helyi akciócsoportok (a továbbiakban: HACS) által kerül megvalósításra.

1. ábra

III. tengely 2011. évi kifizetéseinek megyénkénti eloszlása



Forrás: MVH

Mikrovállalkozások létrehozásának és fejlesztésének támogatása (312) intézkedés rövid bemutatása

A támogatás célja a vidéki térségekben új mikrovállalkozások létrehozásának, illetve működő mikrovállalkozások beruházásainak, műszaki-technológiai fejlesztésének támogatása által a vállalkozói aktivitás, a versenyképesség, az innovációs képesség ösztönzése, munkahelyek megtartása és újak létrehozása, valamint a gazdasági szerkezet fejlesztése**.**

Az intézkedés keretén belül került meghirdetésre a *Mikrovállalkozások létrehozására és fejlesztésére nyújtandó támogatások* jogcím, mely az intézkedés egészét lefedi.

táblázat

Mikrovállalkozások létrehozásának és fejlesztésének támogatása intézkedés (312) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | **A támogatott mikrovállalkozások száma (db)**  Státusz   * Jogi személy * Természetes személy   Korosztály   * 25 év alatt * 25 éves vagy idősebb   A mikrovállalkozás típusa   * Újonnan létrehozott mikrovállalkozások * Meglévő mikrovállalkozások | 4600  4600  0  1800  2800 | 2012  1355  657  3  654  2012  NA |
| A támogatott fejlesztések teljes összege (EUR) | 372 600 000 | 20 822 520 |
| R | **Létrehozott munkahelyek száma összesen (db)**  Létrehozott új munkahelyek száma az alábbiak szerint:   * üzemi és üzemen kívüli munkahelyek: * a támogatott tevékenység által létrehozott üzemi munkahely * agroturizmus * kézművesség * kiskereskedelem * megújulóenergia-termelés * egyéb * támogatott tevékenység által létrehozott üzemen kívüli munkahely * turizmus * kézművesség * kiskereskedelem * megújulóenergia-termelés * egyéb   Nem (férfi/nő)  Korosztály   * 25 év alatt * 25 éves vagy idősebb   Leader   * I. tengely * II. tengely * III. tengely | 4 600  0  0  0  0  0  0  0  4600  0  100  200  4300  0  3840/960  900  3900  110  0  0  110 | 588,36  0  0  15  95,6  10  467,76  NA  NA  NA  NA  NA  NA  382,17/206,19  105,37  482,99  0  0  0  0 |
| **A nem mezőgazdasági bruttó hozzáadott érték növekedése a támogatott vállalkozásokban (EUR)**  intézkedésenként  az üzem típusa szerint:   * mezőgazdasági üzem * egyéb vállalkozások | 131,4 millió  0  131,4 | 2,07 millió  0  2,07 millió |
| I | Létrehozott munkahelyek teljes munkaidős egyenértéke (FTE) | 3950 | NA |
| Vásárlóerő-paritáson (PPS) számolt nettó hozzáadott érték | 210,3 millió | NA |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Mikrovállalkozások létrehozására és fejlesztésére nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

Támogatási kérelem benyújtására LEADER HACS-okon keresztüli megvalósítással, amelynek szabályozását a 136/2008. (X.18) FVM rendelet tartalmazza, 2008. november 16. – 2009. január 10. között, illetve 2009. november 16. – december 20. között nyílt lehetőség. 2010-ben támogatási kérelem benyújtására nem volt lehetőség, csak kifizetési kérelmek benyújtása történt meg. 2011-ben a 136/2008. (X.18) FVM rendelet egy alkalommal módosult, a támogatási kérelem benyújtási időszak törlésre került.

Az intézkedés a főszabályként LEADER HACS-okon keresztül valósul meg, azonban 2011-ben központi végrehajtással került megnyitásra. A 2011-es központi támogatási kérelem benyújtási időszak megnyitását programmódosítás tette lehetővé. A programmódosítás lényege az volt, hogy az intézkedés LEADER HACS-ok számára ki nem osztott forrását az Irányító Hatóság központi végrehajtással meghirdethesse. A LEADER HACS-okat érdeksérelem nem érte, a részükre kiosztott fejlesztési forrás felett ők rendelkeztek és rendelkeznek továbbra is. Az intézkedést a 33/2011. (IV.28.) VM rendelet szabályozza. A 2011-es támogatási kérelem benyújtási időszakra vonatkozó kötelezettség vállalás megtörtént 2011-ben.

A 33/2011. (IV.28.) VM rendelet 2011-ben két alkalommal módosult, a támogatható tevékenységek köre bővült, valamint a kifizetési kérelmek benyújtására meghatározott időszakok egységesítése miatt a rendeletben törlésre került a kifizetési kérelmek benyújtási időszakaira vonatkozó rendelkezés.

A jogcím esetében 2011. évben június 15. és július 15. között lehetett támogatási kérelmet benyújtani.

Kifizetési kérelmek benyújtására 2011. évben január 01. – 31., április 01. – 30., valamint július 01. – december 31. között volt lehetőség. Az ügyfelek a kifizetési kérelmet a postai úton történő benyújtáson kívül az elektronikus űrlapkitöltő szolgáltatás segítségével előállított elektronikus űrlapon, ügyfélkapun keresztül is benyújthatták.

A 2011-ben megjelent támogatási jogcímrendelet esetében szigorú határidőket tartalmazó ütemterv szerint folyt a kérelemkezelés, ezáltal rövidebb ügyintézési átfutási időt – több mint egy év helyett hat hónap - sikerült megvalósítani a korábbi időszakokhoz képest.

táblázat

Mikrovállalkozások létrehozására és fejlesztésére nyújtandó támogatások jogcím  
2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **Db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **1 233** | **81 006 094** | **4 476** | **237 639 219** |
| ebből elutasított | 1 152 | 65 683 000 | 2 206 | 117 775 586 |
| visszavont | 41 |  | 222 |  |
| **jóváhagyott** | **1 365** | **53 083 918** | **2 009** | **99 952 168** |
| támogatott kifizetési kérelem | 402 | 8 178 556 | 1 252 | 20 827 137 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **7 898 443** |  | **20 822 525** |
| a kifizetésből közösségi |  | 5 785 499 |  | 15 247 175 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 7 381 722 |  | 19 440 091 |
| ebből közösségi |  | 5 527 282 |  | 14 556 343 |

Forrás: MVH

2011-ben 1365 db támogatási kérelem kapott jóváhagyó határozatot, és ebből 402 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra. A kifizetett összeg 7,8 M euró (2,48 Mrd forint) volt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 2 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A legtöbb támogatási kérelem (156 db) Szabolcs-Szatmár-Bereg megyéből, míg a legkevesebb támogatási kérelem (24 db) Nógrád megyéből érkezett be. A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Hajdú-Bihar megyében, míg a legkevesebb kifizetés Komárom-Esztergom megyében történt.

Turisztikai tevékenységek ösztönzése (313) intézkedés rövid bemutatása

A támogatás célja a vidéki munkahelyek létrehozása vagy megőrzése érdekében a falusi szálláshely, gyermek- és ifjúsági turizmushoz kapcsolódó minőségi szálláshelyek fejlesztése, kialakítása, a hozzá kötődő szolgáltatások fejlesztése, kialakítása, valamint a szálláshelyhez nem feltétlenül kötött - a vidéki települések természeti erőforrásaira, mezőgazdasági, erdő-, vad- és halgazdálkodási adottságaira, közösségi-kulturális és gasztronómiai örökségére, nemzeti tájházakra, skanzenekre, borpincékre mint vonzerőre épülő - minőségi és komplex agro- és ökoturisztikai szolgáltatások kiépítése, a már működő szolgáltatások bővítése, korszerűsítése, marketingjének kialakítása, fejlesztése.

táblázat

Turisztikai tevékenységek ösztönzése (313) indikátorainak megvalósulása

|  | Indikátor leírása | **Program szerinti tervadat** | Indikátorok kumulált értéke |
| --- | --- | --- | --- |
| O | **A támogatott új idegenforgalmi tevékenységek száma (db)**  A tevékenység típusa:   * Kisléptékű infrastruktúra (információs központok, turisztikai célpontok irányjelző táblái, …) * Szabadidős infrastruktúra (természeti területek megközelítése, kis kapacitású szálláshelyek, …) * Vidéki turisztikai szolgáltatások fejlesztése/marketingje | 3197  0  2 398  799 | 784  518  0  266 |
| **A beruházás teljes összege (euró)**  A tevékenység típusa:   * Kisléptékű infrastruktúra (információs központok, turisztikai célpontok irányjelző táblái, …) * Szabadidős infrastruktúra (természeti területek megközelítése, kis kapacitású szálláshelyek, …) * Vidéki turisztikai szolgáltatások fejlesztése/marketingje | 297,4 millió  0  237,9 millió  59,5 millió | 71,6 millió  47,3 millió  0  24,3 millió |
| R | **A nem mezőgazdasági bruttó hozzáadott érték növekedése a támogatott vállalkozásokban (EUR)**  intézkedésenként  az üzem típusa szerint:   * mezőgazdasági üzem * egyéb vállalkozások | 14,4 millió  0  14,4 millió | 267,29 millió  0  267,29 millió |
| **Generált látogatások száma**  Vendégéjszakák száma (szállodák, …)  Nappali látogatók száma (turisztikai létesítmények, szabadidős tevékenységek, …) | 800 000 | 57839  57028 |
| **Létrehozott munkahelyek száma összesen (db)**  Létrehozott új munkahelyek száma az alábbiak szerint:  üzemi és üzemen kívüli munkahelyek:   * a támogatott tevékenység által létrehozott üzemi munkahely * agroturizmus * kézművesség * kiskereskedelem * megújulóenergia-termelés * egyéb * támogatott tevékenység által létrehozott üzemen kívüli munkahely * turizmus * kézművesség * kiskereskedelem * megújulóenergia-termelés * egyéb   Nem (férfi/nő)  Korosztály   * 25 év alatt * 25 éves vagy idősebb   Leader   * I. tengely * II. tengely * III. tengely | 600  0  120  0  0  0  0  480  400  0  0  80  280/320  200  400 | 79  79  0  0  0  0  -  42/37  13  66  0  33  0  11,2 |
| I | **A főfoglalkozásnak megfelelő, újonnan létrehozott munkahelyek nettó száma** | 1 758 | 79 |
| **Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve** | 23 millió | NA |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Turisztikai tevékenységek ösztönzéséhez nyújtandó támogatások jogcím megvalósulása

A jogcím tekintetében 3 benyújtási időszak volt 2011-ig, 3 különböző jogszabály alapján.

Az intézkedés keretén belül került meghirdetésre 2008-ban a *Turisztikai tevékenységek ösztönzéséhez nyújtandó támogatások* jogcím, amely az intézkedés egészét lefedi. A turisztikai jogszabályok alapvető változásai miatt jogharmonizációs kötelezettség következtében a jogszabály 2009-ben átdolgozásra került. Az átdolgozott jogszabály, ami alapján a 2009-es támogatási kérelmeket benyújtották az ügyfelek a 160/2009. (XI. 19.) FVM rendelet volt.

A jogcímet szabályozó 137/2008. (X. 18.) FVM rendelet és a 160/2009. (XI. 19.) FVM rendelet szerint 2011-ben nem volt támogatási kérelem benyújtási időszak, az ügyfelek csak kifizetési kérelmet nyújthattak be. A 137/2008. (X.18.) FVM rendelet 2011-ben egyszer módosult, a kifizetési kérelmek benyújtására meghatározott időszakok egységesítése miatt a rendeletben törlésre került a kifizetési kérelmek benyújtási időszakaira vonatkozó rendelkezés. A 160/2009. (XI. 19.) FVM rendeletből törlésre került a támogatási kérelem benyújtási időszakára, valamint a kifizetési kérelmek benyújtási időszakára vonatkozó rendelkezése az időszakok egységesítése érdekében.

Ezen rendeletek alapján támogatási kérelem benyújtására 2011-ben nem volt lehetőség, az ügyfelek csak kifizetési kérelmeket nyújthattak be.

Az intézkedés a főszabályként LEADER HACS-okon keresztül valósul meg, azonban 2011-ben központi végrehajtással került megnyitásra. A 2011-es központi támogatási kérelem benyújtási időszak megnyitását programmódosítás tette lehetővé. A programmódosítás lényege az volt, hogy az intézkedés LEADER HACS-ok számára ki nem osztott forrását az Irányító Hatóság központi végrehajtással meghirdethesse. A LEADER HACS-okat érdeksérelem nem érte, a részükre kiosztott fejlesztési forrás felett ők rendelkeztek és rendelkeznek továbbra is. Az intézkedést a 44/2011. (V. 26.) VM rendelet szabályozza. A 2011-es támogatási kérelem benyújtási időszakra vonatkozó kötelezettség vállalás nem történt meg 2011-ben, a támogatási kérelmek feldolgozása folyt.

A jogcím esetében 2011. évben július 1. és augusztus 1. között lehetett támogatási kérelmet benyújtani.

Kifizetési kérelmek benyújtására 2011. évben január 01. – 31., április 01. – 30., valamint július 01. – december 31. között volt lehetőség. Az ügyfelek a kifizetési kérelmet a postai úton történő benyújtáson kívül az elektronikus űrlapkitöltő szolgáltatás segítségével előállított elektronikus űrlapon, ügyfélkapun keresztül is benyújthatták.

A 2011-ben megjelent támogatási jogcímrendelet esetében szigorú határidőket tartalmazó ütemterv szerint folyt a kérelemkezelés, ezáltal rövidebb ügyintézési átfutási időt – több mint egy év helyett hat hónap - sikerült megvalósítani a korábbi időszakokhoz képest.

táblázat

Turisztikai tevékenységek ösztönzéséhez nyújtandó támogatások jogcím  
2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **Db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **1 145** | **98 007 002** | **3 690** | **275 994 148** |
| ebből elutasított | 740 | 58 294 241 | 1 786 | 131 805 168 |
| visszavont | 21 |  | 198 |  |
| **jóváhagyott** | **538** | **22 235 862** | **1 107** | **71 592 638** |
| támogatott kifizetési kérelem | 330 | 8 182 717 | 612 | 14 067 652 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **8 100 458** |  | **14 041 359** |
| a kifizetésből közösségi |  | 5 913 941 |  | 10 184 175 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 7 492 102 |  | 12 717 540 |
| ebből közösségi |  | 5 609 933 |  | 9 522 634 |

Forrás: MVH

2011-ben 538 db támogatási kérelem kapott jóváhagyó határozatot, és ebből 330 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra. A kifizetett összeg 8,1 M euró (2,54 Mrd forint) volt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 1,8 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A legtöbb támogatási kérelem (168 db) Borsod-Abaúj-Zemplén megyéből, míg a legkevesebb támogatási kérelem (14 db) Komárom-Esztergom megyéből érkezett be. A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Somogy megyében, míg a legkevesebb kifizetés Komárom-Esztergom megyében történt.

A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások intézkedés (321)

Az intézkedés célja az alapszolgáltatások elérhetőségének javítása a vidéki területek településein, a szolgáltatások körének bővítése, minőségük javítása, ennélfogva a vidéki területek népességmegtartó erejének növelése, az életminőség javítása, továbbá a fenntarthatóság biztosítása.

Az intézkedés két részből áll: 1. Többfunkciós szolgáltató központok létrehozása (IKSZT) és 2. Kistérségi közlekedési szolgáltatások fejlesztése („tanyabusz” szolgáltatás).

Az intézkedés 1. részéhez kapcsolódóan *A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében az integrált közösségi és szolgáltató tér kialakítására és működtetésére igénybe vehető támogatások* rendelet jelent meg. A 2. rész keretein belül *A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében a kistérségi közlekedési szolgáltatások fejlesztésére igénybe vehető támogatások* jogcímrendelet került meghirdetésre.

táblázat

A vidéki gazdaság és a lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások intézkedés (321) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Indikátor leírása | **Program szerinti tervadat** | Indikátorok kumulált értéke |
| O | **A támogatott tevékenységek száma (db)**  A tevékenységek típusa:   * ICT kezdeményezés (pl. infrastruktúra) * Mobilitás * Kulturális és szociális infrastruktúra * Környezeti infrastruktúra (csatornázás, szennyvízkezelés, …)/Energia * Képzések * Gyermekgondozás * Egyéb | 3 836 | 1695  564  1083  612  0  0  0  0 |
| **A beruházás teljes összege (euró)**  A tevékenységek típusa:   * ICT kezdeményezés (pl. infrastruktúra) * Mobilitás * Kulturális és szociális infrastruktúra * Környezeti infrastruktúra (csatornázás, szennyvízkezelés, …)/Energia * Képzések * Gyermekgondozás * Egyéb | 180,5 millió | 114 millió  087 millió  27 millió  0  0  0  0 |
| R | A fejlettebb szolgáltatásokat hasznosító vidéki területeken élők száma (ezer fő) | 3 500 | 816,278 |
| Internet-ellátottság növekedése a vidéki térségekben (ezer fő) | 60 | 81,697 |
| I | A főfoglalkozásnak megfelelő, újonnan létrehozott munkahelyek nettó száma | 2 110 | 238 |
| Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve |  | NA |
| SPEC. O | Többfunkciós szolgáltató központok száma (db) | 1 800 | 612 |
| A támogatott tanyabusz szolgáltatások száma | 200 | 1083 |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében az integrált közösségi és szolgáltató tér kialakítására és működtetésére igénybe vehető támogatások jogcím megvalósulása

A támogatás alapvető célja, hogy a vidéki területeken megteremtse a feltételeket a közösségek, működéséhez, fejlesztéséhez. Az IKSZT egyben szolgáltatásszervezési modell is, mely lehetővé teszi a helyi lakosság számára fontos (köz)szolgáltatások egy épületben való működtetését és hozzáférhetőségét. Az IKSZT keretében megvalósítható tartalmak a foglalkoztatási, vállalkozásfejlesztéshez kötődő, gyermek és ifjúsági, oktatási, képzési, közművelődési programok, szociális és lakossági, ügyfélszolgálati jellegű szolgáltatások.

2011-ben a jogcímet szabályozó 112/2009. (VIII. 29.) FVM rendelet nem került módosításra.

Támogatási kérelem benyújtására összesen egy alkalommal, 2009. szeptember 1. és október 15. között nyílt lehetőség. 2011-ben kérelem benyújtási időszak nem volt.

Az Irányító Hatóság 2010 áprilisában, illetve 2011 márciusában hozta meg a ponthatárokról szóló döntését, amelyet követően kezdődött meg a támogatási határozatok kipostázása, majd ezután a beruházások megvalósításának megkezdése. A jogcímmel összefüggő kifizetések már 2010-ben megkezdődtek, az első IKSZT beruházások 2011. év elejére készültek el. A beruházások megvalósítására az ügyfeleknek három év áll rendelkezésére a támogatási határozat kézhezvételét követően.

Kifizetési kérelem benyújtására 2011.01.01-31., 2011.04.01-30., 2011.07.01-31., 2011.10.01-31 közötti időszakokban volt lehetőség a jogcím tekintetében.

táblázat

A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében az integrált közösségi és szolgáltató tér kialakítására és működtetésére igénybe vehető támogatások jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **810** | **128 970 869** |
| ebből elutasított | 114 | 16 883 573 | 170 | 25 977 460 |
| visszavont | 25 |  | 30 |  |
| **jóváhagyott** | **115** | **6 065 926** | **612** | **87 093 034** |
| támogatott kifizetési kérelem | 280 | 15 123 691 | 359 | 16 357 271 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **15 208 613** |  | **16 356 928** |
| a kifizetésből közösségi |  | 11 325 390 |  | 12 183 226 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 14 957 633 |  | 16 097 920 |
| ebből közösségi |  | 11 199 970 |  | 12 053 794 |

Forrás: MVH

2011-ben 280 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra, 15,2 M euró (4,78 Mrd forint) összegben. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 2,8 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, míg a legkevesebb kifizetés Csongrád megyében történt.

A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében a kistérségi közlekedési szolgáltatások fejlesztésére igénybe vehető támogatások jogcím megvalósulása

A támogatás célja a kistérségi közlekedési szolgáltatások (különösen a falu- és tanyagondnoki szolgáltatások) fejlesztésének támogatásával a hátrányos helyzetű, szolgáltatáshiányos kistelepülések és tanyák esélyegyenlőségének növelése, az ott élők életfeltételeinek javítása, a közszolgáltatásokhoz való hozzájutás és a szociális alapellátások kiépítésének elősegítése, a települések szolgáltatási funkcióinak bővítése, közösségfejlesztés, valamint jobb életminőség elérése.

A 9/2008. (I.24.) FVM alaprendelet 2011-ben kétszer módosult, a támogatási kérelem benyújtási időszak törlésre került, valamint a kifizetési kérelmek benyújtására meghatározott időszakok egységesítése miatt a rendeletben törlésre került a kifizetési kérelmek benyújtási időszakaira vonatkozó rendelkezés.

Az utolsó kifizetési kérelem benyújtási időszak 2011. július 1 – december 31. között nyílt meg, tekintettel a jogcím megvalósítási határidejének lejáratára. További kifizetési kérelem benyújtására nincs lehetőség.

táblázat

A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében a kistérségi közlekedési szolgáltatások fejlesztésetámogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **1 157** | **29 853 658** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 45 | 1 125 730 |
| visszavont | 3 |  | 29 |  |
| **jóváhagyott** | **313** | **-887 225** | **1 083** | **26 643 077** |
| támogatott kifizetési kérelem | 7 | 174 308 | 1 070 | 26 298 300 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **171 113** |  | **26 298 300** |
| a kifizetésből közösségi |  | 113 218 |  | 20 029 126 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 111 281 |  | 25 897 389 |
| ebből közösségi |  | 83 319 |  | 19 812 856 |

Forrás: MVH

2011-ben 7 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra, 171 ezer euró (54,8 millió forint) összegben. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,9 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Pest megyében történt.

A falumegújítás és -fejlesztés (322) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés a falu környezetét és megjelenését javító kisléptékű infrastrukturális fejlesztések megvalósítását (parkok, sétányok kialakítása), a védelem alatt nem álló, közösségi és gazdasági célokat szolgáló, illetve a település megjelenésében jelentős szereppel bíró épületek külső felújítását, új piacterek megnyitását és a meglévők fejlesztését, valamint játszótér kialakítását támogatja.

A támogatás négy célterülten vehető igénybe:

* helyi vagy országos védelem alatt nem álló, a település megjelenésében szereppel bíró épületek külső felújítása;
* a település környezetét és megjelenését javító kisléptékű infrastruktúra-fejlesztések támogatása;
* új piacok létrehozása a helyben megtermelt mezőgazdasági termékek értékesítési feltételeinek javítása céljából, valamint a meglévők fejlesztése, bővítése, az előírásoknak történő megfeleltetése;
* kültéri, közcélú feladatokat ellátó játszóterek kialakítása, valamint a meglévők korszerűsítése.

Az intézkedéshez kapcsolódóan a *Falumegújításra és –fejlesztésre igénybe vehető támogatások* jogcímrendelet került meghirdetésre, mely lefedi az intézkedés egészét.

táblázat

A falumegújítás és –fejlesztés intézkedés (322) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| **O** | **Támogatott falvak száma, ahol a tevékenységet végezték**  A tevékenységek felosztása az élénkítés jellege szerint:   * fizikai * társadalmi * gazdasági | 600  360  60  180 | 1787  651  795  341 |
| **A beruházások teljes összege (euró)**  A tevékenységek felosztása az élénkítés jellege szerint:   * fizikai * társadalmi * gazdasági | 140 millió  83,5 millió  14,5 millió  42 millió | 70,9 millió  28 millió  30,3 millió  12,6 millió |
| **R** | **A fejlettebb szolgáltatásokat hasznosító vidéki területeken élők száma** | 1 415 700 | 541 105 |
| **I** | **Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve**  **A főfoglalkozásnak megfelelő, újonnan létrehozott munkahelyek nettó száma**  Nemek szerinti megoszlás (férfi/nő)  Életkor szerinti megoszlás (25 év alatt, illetve 25 és afelett) | -  150  50/100  40/110 | -  248,5  133,5/115  43/205,5 |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Falumegújításra és –fejlesztésre igénybe vehető támogatások jogcím megvalósulása

Az intézkedés két alkalommal került megnyitásra, először 2008. október 19 - 2009. január 10. között, másodszor pedig 2009. november 16 – december 20. között.

A 2008-ban megjelent 135/2008. (X. 18.) FVM rendelet 2011-ben három alkalommal módosult, mely során a módosítás kétszer a támogatási kérelem benyújtási időszakot érintette, valamint a kifizetési kérelmek benyújtására meghatározott időszakok egységesítése miatt a rendeletben törlésre került a kifizetési kérelmek benyújtási időszakaira vonatkozó rendelkezés.

Az intézkedés 2011-ben nem került megnyitásra, az ügyfelek csak kifizetési kérelmet nyújthattak be. Kifizetési kérelmek benyújtására 2011. évben január 01. – 31., április 01. – 30., valamint július 01. – december 31. között volt lehetőség. Az ügyfelek a kifizetési kérelmet a postai úton történő benyújtáson kívül az elektronikus űrlapkitöltő szolgáltatás segítségével előállított elektronikus űrlapon, ügyfélkapun keresztül is benyújthatták.

táblázat

A falumegújítás és –fejlesztés támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **Db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **2 690** | **117 573 874** |
| ebből elutasított | 118 | 3 508 422 | 745 | 32 862 372 |
| visszavont | 32 |  | 155 |  |
| **jóváhagyott** | **1 061** | **20 510 844** | **1 787** | **70 850 000** |
| támogatott kifizetési kérelem | 554 | 18 145 100 | 1 104 | 31 546 860 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **17 407 806** |  | **31 514 454** |
| a kifizetésből közösségi |  | 12 878 585 |  | 23 110 412 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 16 781 351 |  | 29 559 220 |
| ebből közösségi |  | 12 565 532 |  | 22 133 339 |

Forrás: MVH

2011-ben 554 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra 17,4 M euró (5,47 Mrd forint) összegben. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 1,2 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, míg a legkevesebb kifizetés Győr-Moson-Sopron megyében történt.

A vidéki örökség megőrzése és fenntartható fejlesztése (323) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés célja a vidéki térség településein a kulturális örökség fenntartása, helyreállítása, korszerűsítése, ezen belül a településkép és a környezet állapotának javítása, az épített, természeti és kulturális örökség és helyi identitás megőrzése, megújítása, és ezáltal a települések vonzerejének növelése.

Az intézkedés két alintézkedése közül a kulturális örökség támogatásának lehetősége nyílt meg eddig a kedvezményezettek számára, a természeti örökség megőrzésének és fejlesztésének támogatását az Irányító Hatóság később tervezi beindítani.

táblázat

A vidéki örökség megőrzése és fenntartható fejlesztése intézkedés (323) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| **O** | **A vidéki örökséggel kapcsolatos támogatott intézkedések száma**   * Természeti örökség (lásd: a rendelet 57. cikkének (a) pontját) * Kulturális örökség *(lásd: a rendelet 57. cikkének (b) pontját)* | 600  50  550 | 884  -  884 |
| **A beruházás teljes összege (euró)**   * Természeti örökség (lásd: a rendelet 57. cikkének (a) pontját) * Kulturális örökség *(lásd: a rendelet 57. cikkének (b) pontját)* | 112.9 millió  17 millió  95.9 millió | 48,5 millió  -  48,5 millió |
| **R** | **A fejlettebb szolgáltatásokat hasznosító vidéki területeken élők száma** | 628 800 | 406 488 |
| **I** | **Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve** | - | - |
| **A főfoglalkozásnak megfelelő, újonnan létrehozott munkahelyek nettó száma** | - | - |

További programspecifikus mutatók és mennyiségi célok:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | A támogatott műemléki és természeti helyszínek száma | 470 | 1265 |
| R | A veszélyeztetett műemlékek aránya | 33% | 32% |
| I | A támogatás által megcélzott vidéki lakosok elégedettségének növekedése | - | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

A vidéki örökség megőrzéséhez igénybe vehető támogatások jogcím rövid bemutatása

Az intézkedés két alkalommal került megnyitásra, először 2008. október 19 - 2009. január 10. között, másodszor pedig 2009. november 16 – december 20. között.

A 2008-ban megjelent 138/2008. (X. 18.) FVM rendelet 2011-ben három alkalommal módosult, mely során a módosítás kétszer a támogatási kérelem benyújtási időszakot érintette, valamint a kifizetési kérelmek benyújtására meghatározott időszakok egységesítése miatt a rendeletben törlésre került a kifizetési kérelmek benyújtási időszakaira vonatkozó rendelkezés.

Az intézkedés 2011-ben nem került megnyitásra, az ügyfelek csak kifizetési kérelmet nyújthattak be. Kifizetési kérelmek benyújtására 2011. évben január 01. – 31., április 01. – 30., július 01. – december 31. között volt lehetőség. Az ügyfelek a kifizetési kérelmet a postai úton történő benyújtáson kívül az elektronikus űrlapkitöltő szolgáltatás segítségével előállított elektronikus űrlapon, ügyfélkapun keresztül is benyújthatták.

táblázat

A vidéki örökség megőrzése és fenntartható fejlesztése támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **1 460** | **91 999 761** |
| ebből elutasított | 54 | 3 003 203 | 523 | 37 893 392 |
| visszavont | 14 |  | 50 |  |
| **jóváhagyott** | **487** | **15 657 806** | **884** | **48 528 071** |
| támogatott kifizetési kérelem | 290 | 10 282 950 | 480 | 15 601 769 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **10 396 833** |  | **15 505 257** |
| a kifizetésből közösségi |  | 7 675 070 |  | 11 376 009 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 9 955 712 |  | 14 565 682 |
| ebből közösségi |  | 7 454 633 |  | 10 906 484 |

Forrás: MVH

2011-ben 290 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra 10,39 M euró (3,27 Mrd forint) összegben. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 214 ezer euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A kifizetések regionális eloszlását tekintve elmondható, hogy a legtöbb kifizetés a jogcímre Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, míg a legkevesebb kifizetés Jász-Nagykun-Szolnok megyében történt.

Képzés és tájékoztatás intézkedés (331) rövid bemutatása

Az intézkedés célja a vidéki térségekben élők ismereteinek, információinak és készségeinek fejlesztése a vidéki gazdaság diverzifikációjához, a nem mezőgazdasági vállalkozások fejlesztéséhez, a jövedelmi és foglalkoztatási helyzet javításához, a vidéki élet és élettér minőségének javításához.

Az intézkedés keretei között a III. tengely egyes intézkedéseinek kiválasztott és potenciális kedvezményezettjei – kizárólag olyan gazdasági szereplők, akiknek a célja vállalkozásuk fejlesztése – iskolarendszeren kívüli szakmai képzések, tanfolyamokon, tájékoztató jellegű programokon vehetnek részt, amelyek gyakorlati bemutatókat is tartalmaznak, továbbá a vidéki vállalkozók, az önkormányzatok, nonprofit szervezetek és természetes személyek számára nyújtott ügyfélszolgálati tájékoztatási tevékenységek is támogathatók.

Az intézkedés 2011. évben **nem került beindításra**, a programmódosítást következtében az intézkedésen rendelkezésre álló forrás átcsoportosításra került.

Készségek elsajátítása, ösztönzés és végrehajtás (341) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés keretében kialakított Helyi Vidékfejlesztési Iroda (HVI) hálózat elsősorban a helyi szintű tervezés segítésére 2007-ben jött létre. A HVI-k kistérségi szinten egyablakos ügyfélkapuként és információs pontként szolgáltak a Programhoz, illetve elősegítették a Program helyi szinten történő minél eredményesebb megvalósulását és társadalmasításán keresztül katalizátorként vettek részt a helyi közösségek vidékfejlesztési elképzeléseinek megfogalmazásában, majd megvalósításában. A Program társadalmasítása érdekében a HVI-k helyi szereplők közreműködésével működtek. Az intézkedés keretében ezek a közreműködő szervezetek vehettek igénybe támogatást. A közreműködő szervezetek címbirtokosi pályázat kiírásának megnyerésével kaphattak elismerést, és ennek az elismerésnek a birtokában voltak jogosultak a támogatás igénylésére.

Az intézkedés nem tartalmaz alintézkedéseket, a készségek elsajátítására, ösztönzésére és végrehajtására igénybe vehető támogatás jogcímrendelet az intézkedést teljes egészében lefedi és egyszerre szolgálja a HVI-k és HACS-ok finanszírozását.

táblázat

Készségek elsajátítása, ösztönzés és végrehajtás (341) indikátorainak megvalósulása

|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| --- | --- | --- | --- |
| O | Készségek elsajátítása, ösztönzés száma | 4500 | 79 077 |
| Az intézkedés típusa |  |  |
| * Az érintett területek elemzése | 509 | 11 053 |
| * A területre és a helyi fejlesztési stratégiára vonatkozó adatszolgáltatás | 2 013 | 21 011 |
| * A helyi fejlesztési stratégiák elkészítésében és végrehajtásában részt vevő személyzet képzése | 253 | 2 574 |
| * Promóciós események | 1 006 | 21 914 |
| * Egyéb | 719 | 22 525 |
| **Résztvevők száma** | 100 000 | 2 600 025 |
| Az intézkedés típusa |  |  |
| * Az érintett területek elemzése | 15 599 | 162 489 |
| * A területre és a helyi fejlesztési stratégiára vonatkozó adatszolgáltatás | 9 527 | 354 843 |
| * A helyi fejlesztési stratégiák elkészítésében és végrehajtásában részt vevő személyzet képzése | 23 398 | 4 939 |
| * Promóciós események | 7 799 | 1 428 405 |
| * Az 52. cikk (a), (b) és (c) bekezdésében felsorolt egy vagy több intézkedést magába foglaló helyi fejlesztési stratégia végrehajtása olyan PPP-k által, amelyek nem tartoznak a 62. cikk (1) bekezdésének (b) pontjában meghatározottak közé (azaz a IV. tengely szerinti Helyi Akciócsoportok a Leader-megközelítés vonatkozásában) | 12 479 | - |
| * Egyéb | 31 197 | 649 349 |
| Nem (férfi/nő) | 60 770/39 230 | 1 337 349/1 262 676 |
| Korosztály   * 25 év alatt * 25 éves vagy idősebb | 35 027  64 973 | 361 702  2 238 323 |
| Támogatott PPK-k száma | 140 | 61 950 |
| R | A képzést sikeresen elvégző résztvevők száma | 90 000 |  |
| Nem (férfi/nő) | 55 000/35 000 | 1530/1492 |
| Korosztály |  |  |
| * 25 év alatt | 27 000 | 516 |
| * 25 éves vagy idősebb | 63 000 | 2506 |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Készségek elsajátítására, ösztönzésére és végrehajtására igénybe vehető támogatás jogcím rövid bemutatása (HVI)

Támogatási kérelem benyújtására 2011-ben nem volt lehetőség, kifizetési kérelmet utoljára 2010. július 1-31. között lehetett benyújtani.

Az 1/2010. (VI. 30.) VM rendelet alapján megszűnt a támogatási kérelem benyújtásának lehetősége, a rendelet továbbá hatályon kívül helyezte a feladatokra vonatkozó rendel­kezéseket, ezzel megszűnt a jövőben a további támogatás igénylésének lehetősége. Ennek oka az, hogy a LEADER Helyi Akciócsoportok feladatkörükben a továbbiakban el tudják látni a HVI-k feladatait is, ezért párhuzamos szervezetrendszer fenntartására a nincsen szükség.

táblázat

Készségek elsajátítására, ösztönzésére és végrehajtására igénybe vehető támogatás jogcím (HVI) 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **521** | **14 536 843** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 2 | 58 173 |
| Visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **Jóváhagyott** | **493** | **-1 361 708** | **519** | **12 977 252** |
| támogatott kifizetési kérelem | 20 | 69 183 | 3 024 | 13 011 190 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **41 293** |  | **13 011 060** |
| a kifizetésből közösségi |  | 22 944 |  | 9 570 313 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 9 794 |  | 11 951 504 |
| ebből közösségi |  | 7 203 |  | 9 030 457 |

Forrás: MVH

2011-ben 20 db kifizetési kérelem került jóváhagyásra 41 ezer euró (12,98 M forint) összegben.

2011-ben jellemzően a fellebbezéssel érintett kifizetési kérelmek esetén született másodfokú döntéseknek megfelelő újra-ügyintézésekből adódóan került sor kifizetésre. A jogcímen támogatott kérelmek esetében 1,3 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A támogatási összeg 2011. évre vonatkozó negatív összege a HVI kötelezettségvállalási össze visszavonásából ered, tekintettel azok megszűnésére.

A Helyi Vidékfejlesztési Közösségek és a LEADER helyi akciócsoportok finanszírozása

A HACS finanszírozás célja a helyi magán-, civil- és közszféra szereplőinek partnerségén alapuló LEADER Helyi Akciócsoportok (HACS-ok) és Helyi Vidékfejlesztési Közösségek (HVK-k) hatékony működésének elősegítése, valamint a támogatható tevékenységek helyi szintű végrehajtása érdekében a LEADER HACS-ok és HVK-k munkaszervezete működésének szabályozása. A támogatás igénybevételére az Irányító Hatóság által kiadott elismerő határozattal és jogi személyiséggel rendelkező LEADER HACS és HVK jogosult. Magyarország területét 96 elismert LEADER HACS fedi le. 2008. szeptember 26-án 96 akciócsoport kapott LEADER HACS minősítést, HVK minősítésű szervezet nem jött létre.

Mivel a LEADER Helyi Akciócsoportok ellátnak III. és IV. tengely intézkedéseinek végrehajtásával összefüggő feladatokat, finanszírozásuk feladatellátásukkal arányosan a III. illetve IV. tengelyből egyaránt történik.

A LEADER HACS-ok rendelkezésére álló forrást a 93/2007. (VIII. 29.) FVM rendelet alapján előzetesen elismert helyi közösségek tervezési folyamatával, és a LEADER csoportok kiválasztásával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 147/2007. (XII.4.) FVM rendelet melléklete határozta meg, azonban szükségessé vált a működési forrásaik felülvizsgálata.

A 2010-ben lefolytatott társadalmi és szakmai vita eredményei alapján az Irányító Hatóság felülvizsgálta a LEADER HACS-ok szabályozásának teljes jogszabályi hátterét, amelynek eredményeképpen a korábbi – főként a megalakulásukat szabályozó - jogszabályokat hatályon kívül helyezte az Irányító Hatóság és helyettük egy teljesen új, a LEADER HACS-ok teljes életútját szabályozó jogszabályt alkotott, ez *a LEADER Helyi Akciócsoportok működéséről szóló 54/2011. (VI. 10.) VM rendelet.* A LEADER HACS-ok finanszírozásának szabályait tartalmazó 141/2008. (X.30.) FVM rendelet felülvizsgálatának szükségessége 2010-ben szintén nyilvánvalóvá vált, ezért új jogszabály kiadását tűzte ki célul az Irányító Hatóság. Az új, finanszírozási kérdéseket szabályozó jogszabály előkészítése zajlott 2011-ben, az új jogszabály megjelenése nem történt meg. Az 54/2011. (VI. 10.) VM rendelet megjelenésével egyidejűleg a 93/2007. (VIII. 29.) FVM rendeletet és a 147/2007. (XII.4.) FVM rendeletet hatályon kívül helyezte az Irányító Hatóság. A LEADER HACS-ok működési forrásait az 54/2011. (VI. 10.) VM rendelet alapján az Irányító Hatósági közleményben jelentette meg.

A LEADER HACS-ok **a** Program III. tengelyének intézkedéseire rendelkezésre álló forrás legfeljebb 15%-át, a Program IV. tengely, LEADER kiegészítő forrásnak legfeljebb 20%-át használhatják fel működésre, a fejlesztési forrás felhasználásával arányosan. A források felhasználásának konkrét feltételeit (pl. elszámolható kiadások) a 141/2008. (X. 30.) FVM rendelet szabályozza. A rendelet 2011-ben három alkalommal módosult, amely módosítások az értelmező rendelkezések egyes részeit érintették, továbbá a LEADER HACS-ok rendelkezésére álló működési költségekkel kapcsolatos részeket, illetve a kifizetési kérelem benyújtási időszakokat módosították és a működésükkel kapcsolatos problémákat rendezték.

2009-ben nyílt meg a IV. tengely LEADER jogcíme, így az akciócsoportok a LEADER tengelyhez kötődő működési költséget is elkezdhették lehívni.

2010-ben a LEADER HACS-ok támogatási kérelmének benyújtására február, április, június, augusztus, október és december hónapokban volt lehetőség, 2011-ben pedig február és április hónapban a 2010-es szabályok alapján nyújtottak be kifizetési kérelmet, de 2011. június 1-jétől új kifizetési kérelem benyújtási rendre tértek át. A módosításra azért volt szükség, hogy a működésük stabilabbá váljon. Az új rendszer szerint a havi állandó kiadásaikat havonta számolhatják el, az egyéb dologi kiadásaikat pedig háromhavonta. Ezzel a benyújtási renddel a HACS-ok kiadásai hamarabb kifizetésre kerülnek, mint korábban.

Mindaddig, amíg a LEADER HACS-ok kizárólagosan a III. tengelyes intézkedések megvalósításában működtek közre, addig a működésük a 341. sz. intézkedésből került finanszírozásra, majd a LEADER tengely megvalósításától kezdődően a feladatokkal arányosan a 431. sz. intézkedésből is finanszírozásban részesültek a HACS-ok a működési költségeik tekintetében. A két tengelyből való elkülönült finanszírozás módszertanát az MVH az IIER-ben használt algoritmusok alkalmazásával érvényesíti.

táblázat

A Helyi Vidékfejlesztési Közösségek és a LEADER Helyi Akciócsoportok finanszírozása (341 intézkedésből)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **98** | **23 755 711** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 2 | 0 |
| visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **jóváhagyott** | **96** | **-35 043 784** | **96** | **23 258 530** |
| támogatott kifizetési kérelem | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **6 593 372** |  | **19 745 745** |
| a kifizetésből közösségi |  | 4 820 171 |  | 14 593 754 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 6 132 554 |  | 18 513 854 |
| ebből közösségi |  | 4 589 899 |  | 13 972 690 |

Forrás: MVH

2011-ben a HACS-ok működésére 6, 6 M euró (2 Mrd Ft) kifizetésre került sor.

A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 35,5 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

* 1. IV. tengely: LEADER

A IV. tengely a LEADER program, amelynek célja a vidéki gazdaság fejlődése érdekében tett intézkedések összekapcsolása. A LEADER tengely kiemelt fejlesztési iránya a nemzeti fejlesztési irányokkal összhangban a vidéki foglalkoztatás bővítése, a tevékenységek diverzifikálása és a helyi közösségek fejlesztése.

Az ország területét lefedően 96 helyi közösség jött létre, amelyek a köz-, civil-, és üzleti szféra képviselőit tömörítő közösségek. A közösségek készítették el Helyi Vidékfejlesztési Stratégiájukat (HVS), ami alapján kirajzolódtak az egyes térségek fejlesztési prioritásai. A HVS-ek elbírálását követően 2008. szeptember 26-án került kihirdetésre, hogy a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiák értékelése és minősége alapján mind a 96 közösség LEADER címben részesült, azaz LEADER Helyi Akciócsoportokká váltak. Ennek megfelelően mind a HVK, mind a LEADER kiegészítő forrás megilleti őket. A LEADER Helyi Akciócsoportok részére rendelkezésre álló forrásokat az Irányító Hatóság a 147/2007. (XII. 4.) FVM rendeletben szabályozta, felhasználásának szabályai a 141/2008. (X. 30.) FVM rendeletben kerültek meghatározásra.

A LEADER program végrehajtásával kapcsolatos nehézségek már a helyi stratégia alkotásnál jelentkeztek, az eljárásrend túlzottan bürokratikus volt, amelyen változtatni kellett. 2010 nyár közepén létrejött egy munkacsoport a LEADER megújítása céljából. A munkacsoportban részt vettek az IH, az MVH és az MNVH munkatársai, valamint Monitoring Bizottsági tagok is, és a nyár végére már elkészültek az első javaslatok, melyek alapján összeállt egy vitaanyag, és megkezdődhetett a LEADER társadalmi vitája. Az országosan megrendezett vitafórum során mind a hat régióban lehetőség volt a személyes eszmecserére, melynek során közel 1000 vélemény, javaslat hangzott el. A főbb tapasztalatok: a tagságuk szempontjából bezárkózó HACS-okat ki kell nyitni, a helyi közösségek kezébe érdemi döntést kell adni, és Helyi Bíráló Bizottságokat kell felállítani, rövidebb eljárásrendre van szükség, a kisértékű projekteket el kell különíteni a nagyértékű projektektől, és a döntési időt, amely jelenleg 8-12 hónap le kell csökkenteni 4-6 hónapra. Szükség van továbbá az informatikai rendszer átalakítására, az eljárásrend megreformálására annak érdekében, hogy a 2011-ben megjelenő új pályázati kiírások már jóval egyszerűbbek legyenek, és jobban megfeleljenek a támogatásokat igénybe venni kívánó ügyfelek számára.

A 2010-ben lefolytatott társadalmi és szakmai vita eredményei alapján az Irányító Hatóság felülvizsgálta a LEADER HACS-ok szabályozásának teljes jogszabályi hátterét, amelynek eredményeképpen a korábbi – főként a megalakulásukat szabályozó - jogszabályokat hatályon kívül helyezte az Irányító Hatóság és helyettük egy teljesen új, a LEADER HACS-ok teljes életútját szabályozó jogszabályt alkotott, ez *a LEADER Helyi Akciócsoportok működéséről szóló 54/2011. (VI. 10.) VM rendelet.* A LEADER HACS-ok finanszírozásának szabályait tartalmazó 141/2008. (X. 30.) FVM rendelet felülvizsgálatának szükségessége 2010-ben szintén nyilvánvalóvá vált, ezért új jogszabály kiadását tűzte ki célul az Irányító Hatóság. Az új, finanszírozási kérdéseket szabályozó jogszabály előkészítése zajlott 2011-ben, az új jogszabály megjelenése nem történt meg.

A társadalmi és szakmai vita eredményei alapján az 54/2011. (VI. 10.) VM rendelet kimondta, hogy 2012. április 30-át követően csak egyesületi formában működő szervezetek lehetnek LEADER HACS cím birtokosai annak érdekében, hogy a LEADER Program társadalmasítása minél szélesebb körben megvalósulhasson. A nonprofit formában működő LEADER HACS címmel rendelkező gazdasági társaságok „átalakulási” folyamatának előkészítése megkezdődött 2011-ben.

A helyi fejlesztési stratégiák megvalósítása (41) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés célját képezi a belső erőforrások fenntartható és innovatív felhasználásának elősegítése, a vidéki szereplők közötti együttműködés megalapozása az integrált megközelítést tartalmazó fenntartható helyi fejlesztési stratégiák előkészítése és megvalósítása érdekében, továbbá a helyi innovatív megoldások és az átfogó társulások működtetése, a vidéki régiók életszínvonalának emelése, a munkahelyek megőrzése és újak létrehozása, valamint az élethosszig tartó tanulás elősegítése.

Az intézkedés két alkalommal került meghirdetésre. Az első pályázat benyújtási időszak 2009. október 1. és 2009. november 16. között volt. 2010-ben nem lehetett támogatási kérelmet benyújtani. 2011-ben került megnyitásra második alkalommal az intézkedés. A pályázatokat 2011. szeptember 30. és november 15. között, valamint 2011. november 29. és december 5. között nyújthatták be az ügyfelek. A 2011-es támogatási kérelem benyújtási időszak két szakasza egy benyújtási időszaknak minősül.

táblázat

A helyi fejlesztési stratégiák megvalósítása (41) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| O | A támogatott HACS-ok száma;   * új HACS * már létező HACS   A HACS-ok által elfogadott projektek száma   * I. tengely * II. tengely * III. tengely   A HACS-ok által lefedett összterület (km2):   * új HACS * már létező HACS   Az akciócsoportokhoz tartozó települések összlakossága (fő) az ország összlakosságának százalékos arányában kifejezve, a HACS-ok által finanszírozott projektek száma;   * új HACS * már létező HACS   A támogatott kedvezményezettek száma;   * I. tengely * II. tengely * III. tengely   Férfi/nő  Korosztály   * 25 év alatt * 25 éves vagy idősebb   Magánszektor  Állami szektor  HACS | Min. 50  **Min. 50**  4 500  1 000  300  3 200  a ország területének min. 50-55%-a (vidéki térségek)  az ország tényleges területének min. 20-25%-a  2 millió  0,5 millió  4 000 projektgazda  96 HACS-ban  800  200  3 000  1 500/2 500  500  3 500  2 800  800  400 | 96  96  -  2 583  175  56  2 352  82 771,98  -  4 509 796  -  2 583  0  173  55  2 003  108/44  146  6  1 547  684  0 |
| R | A támogatott tevékenységek által létrehozott új munkahelyek bruttó száma (munkahelyek)  A képzést sikeresen elvégző résztvevők száma (fő) | 400  3500 | 42,7  - |
| I | Nettó hozzáadott érték PPS-ben kifejezve  A támogatott tevékenységek által létrehozott új munkahelyek nettó száma FTE-ben | -  320 | -  - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

A helyi fejlesztési stratégiák megvalósítása (41) jogcímek rövid bemutatása

Az intézkedés keretében az első meghirdetés alkalmával hét jogcím került meghirdetésre (a) LEADER közösségi célú fejlesztés, b) LEADER vállalkozási alapú fejlesztés, c) LEADER rendezvény, d) LEADER képzés, e) LEADER térségen belüli együttműködés, f) LEADER térségek közötti és nemzetközi együttműködés, g) LEADER tervek és tanulmányok), amelyeken belül a Helyi Akciócsoportok határozták meg az egyes célterületeket. A jogcímekre és a HACS-ok által megfogalmazott LEADER célterületekre vonatkozó általános kérdéseket a 122/2009. (IX. 17.) FVM rendelet az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiák LEADER fejezetének végrehajtásához nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szabályozza.

Az első benyújtási időszakot szabályozó 122/2009. (IX. 17.) FVM rendelet 2011-ben két alkalommal módosult: törlésre került a pályázat benyújtási időszak, mivel azt már új jogszabály szabályozta 2011-ben, valamint a kifizetési kérelem benyújtásának módjával kapcsolatos rendelkezések kerültek módosításra.

A második meghirdetés alkalmával 2011-ben új jogszabályt alkotott az Irányító Hatóság, amelyben számos – az előző benyújtási időszakban szerzett tapasztalatot alapul véve – módosításra került sor. Az új pályázati kört az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiák LEADER fejezetének végrehajtásához 2011-től nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 76/2011. (VII. 29.) VM rendelet szabályozza. A második pályázat benyújtási időszakban 2011-ben hat jogcím került meghirdetésre (a) LEADER közösségi célú fejlesztés, b) LEADER vállalkozási alapú fejlesztés, c) LEADER rendezvény, d) LEADER képzés, e) LEADER tanulmányok, f) LEADER térségen belüli együttműködés), amelyeken belül ebben az időszakban is a LEADER HACS-ok határozták meg a célterületeket és a célterületekre vonatkozó keretösszeget.

A nemzetközi együttműködésekre vonatkozó jogcím a jogcímek között szerepelt az első pályázati meghirdetés alkalmával, de a hatékonyabb végrehajtás érdekében az Irányító Hatóság döntése alapján önálló, központi lebonyolítású jogcímként kerül megnyitásra 2012-ben.

Az második benyújtási időszakot szabályozó 76/2011. (VII. 29.) VM rendelet 2011-ben több alkalommal módosult: a módosítások túlnyomó része a hivatkozott magasabb szintű jogszabályok változásaiból következő, technikai módosítás volt, valamint a pályázat benyújtási időszak meghosszabbítása történt meg két alkalommal.

táblázat

A helyi fejlesztési stratégiák megvalósítása 2011. évi eredményei

|  | **2011.** | | **2007-2011.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Versenyképesség 411** | **db** | **€** | **db** | | **€** | |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **2 453** | **44 233 861** | **2 717** | | **50 744 708** | |
| ebből elutasított | 6 | 269 404 | 66 | | 1 598 130 | |
| Visszavont | 6 |  | 23 | |  | |
| **Jóváhagyott** | **82** | **1 799 931** | **175** | | **4 232 364** | |
| támogatott kifizetési kérelem | 62 | 644 895 | 72 | | 764 491 | |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **668 584** |  | | **764 491** | |
| a kifizetésből közösségi |  | 527 538 |  | | 604 028 | |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 645 742 |  | | 741 649 | |
| ebből közösségi |  | 515 002 |  | | 591 492 | |
| **Környezet/földgazdálkodás 412** | **db** | **€** | **db** | **€** | |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **207** | **4 164 482** | **278** | **5 564 864** | |
| ebből elutasított | 1 | 29 791 | 14 | 343 987 | |
| Visszavont | 0 |  | 1 |  | |
| **Jóváhagyott** | **15** | **198 244** | **56** | **906 979** | |
| támogatott kifizetési kérelem | 26 | 160 078 | 32 | 195 168 | |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **160 268** |  | **195 168** | |
| a kifizetésből közösségi |  | 127 820 |  | 155 654 | |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 160 268 |  | 195 168 | |
| ebből közösségi |  | 127 820 |  | 155 654 | |
| **Életminőség/diverzifikáció 413** | **db** | **€** | **db** | | **€** | |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **5 691** | **55 175 213** | **8 925** | | **95 479 041** | |
| ebből elutasított | 78 | 1 460 871 | 719 | | 8 027 345 | |
| Visszavont | 31 |  | 174 | |  | |
| **Jóváhagyott** | **1 083** | **10 063 362** | **2 353** | | **29 445 746** | |
| támogatott kifizetési kérelem | 936 | 6 059 857 | 1 089 | | 6 765 053 | |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **6 155 672** |  | | **6 764 536** | |
| a kifizetésből közösségi |  | 4 756 333 |  | | 5 241 923 | |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 5 540 368 |  | | 6 149 232 | |
| ebből közösségi |  | 4 418 640 |  | | 4 904 231 | |

Forrás: MVH

A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 0,6 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

Térségek közötti és nemzetközi együttműködések (421) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés célja a régiók közötti hazai és nemzetközi együttműködés elősegítése és megvalósítása, a tapasztalatok, a know-how, legjobb gyakorlatok megosztásának, közös akciók, projektek kidolgozásának, közös szerveződések kialakításának ösztönzése, ezáltal az innováció, a helyi kapacitás és a helyi fejlesztési folyamatok erősítése. Az intézkedés hozzájárul a LEADER stratégiákban meghatározott célkitűzések teljesítéséhez.

táblázat

Térségek közötti és nemzetközi együttműködések (421) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor leírása** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| **O** | **A támogatott együttműködési projektek száma**   * térségek közötti * nemzetközi * I. tengely * II. tengely * III. tengely   **Az együttműködésben résztvevő HACS-ok száma**   * térségek közötti * nemzetközi * I. tengely * II. tengely * III. tengely | 200 40  160  50  20  130  48 10  38  15  5  28 | 407  310  97  NA  NA  407  -  -  -  -  -  - |
| R | A létrehozott munkahelyek bruttó száma | 50 | 1,5 |
| I | A támogatott tevékenységek által létrehozott új munkahelyek nettó száma FTE-ben | 40 | - |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Térségek közötti és nemzetközi együttműködések (421) jogcím rövid bemutatása

2011-ben nem volt pályázat benyújtására lehetőség. Az intézkedés végrehajtása a LEADER Programon belül történt, a végrehajtás módját a fent említett 122/2009. (IX. 17.) FVM rendelet szabályozta. A 122/2009. (IX. 17.) FVM rendelet módosításai erre a jogcímre is kiterjedtek.

2011-ben a 122/2009. (IX. 17.) FVM rendelet helyett új jogszabály – a 76/2011. (VII. 29.) VM rendelet - alapján hirdette meg az Irányító Hatóság a LEADER Program jogcímeit. Az új rendeletben nem szerepelt a Térségek közötti és nemzetközi együttműködések jogcím. Az Irányító Hatóság döntése értelmében az intézkedés a továbbiakban központi lebonyolítású lesz.

táblázat

Együttműködési projektek végrehajtása támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **604** | **5 345 806** |
| ebből elutasított | 28 | 387 399 | 152 | 1 153 966 |
| visszavont | 6 |  | 48 |  |
| **jóváhagyott** | **190** | **1 452 063** | **407** | **3 500 309** |
| támogatott kifizetési kérelem | 157 | 652 393 | 207 | 818 039 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **664 158** |  | **811 571** |
| a kifizetésből közösségi |  | 506 707 |  | 621 825 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 571 749 |  | 709 318 |
| ebből közösségi |  | 455 990 |  | 565 706 |

Forrás: MVH

Az előző évről áthúzódó kérelmek feldolgozása során 190 db kérelem jóváhagyására került sor 1,4 M euró (457 M Ft) kötelezettségvállalási összeggel 2011-ben. A kifizetés összege 664 ezer euró (209 M Ft) volt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 92,5 ezer euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

A helyi akciócsoport működtetése, készségek elsajátítása, a térség élénkítése (431) intézkedés rövid bemutatása

Az intézkedés célja a megfelelő pénzügyi és szakmai háttér biztosítása a Helyi Akciócsoportok számára a helyi vidékfejlesztési stratégiák hatékony végrehajtása érdekében.

táblázat

A helyi akciócsoport működtetése, készségek elsajátítása, a térség élénkítése (431) indikátorainak megvalósulása

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Indikátor** | **Program szerinti tervadat** | **Indikátorok kumulált értéke** |
| **O** | **A képzési és az ösztönző tevékenységek száma**  Az intézkedés típusa   * Az érintett terület elemzése * A területtel kapcsolatos adatszolgáltatásra vonatkozó intézkedések * A személyi állomány képzése * Promóciós események * Egyéb | 210  18  21  21  105  46 | 21591  7555  1803  726  3902  7605 |
| R | A készségfejlesztő képzést sikeresen elvégző résztvevők száma (fő) | 1 500 | 366 |

Forrás: MVH

Az eredmény és hatás indikátorok esetében a számítás módszertan kidolgozása és az adatforrások meghatározás tekintetében felülvizsgálat indult 2011-ben.

Az alábbi táblázat a LEADER HACS-ok IV. tengelyhez kapcsolódó feladatainak finanszírozását mutatja be.

táblázat

A helyi akciócsoport működtetése, készségek elsajátítása, a térség élénkítése támogatási jogcím 2011. évi eredményei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011.** | | **2007-2011.** | |
|  | **db** | **€** | **db** | **€** |
| **beérkezett támogatási kérelem** | **0** | **0** | **98** | **35 003 767** |
| ebből elutasított | 0 | 0 | 2 | 0 |
| visszavont | 0 |  | 0 |  |
| **jóváhagyott** | **96** | **6 705 638** | **96** | **34 220 596** |
| támogatott kifizetési kérelem | 862 | 11 477 613 | 1 919 | 28 929 131 |
| **kifizetés (a Program kötelezettségvállalás terhére)** |  | **2 147 195** |  | **10 829 772** |
| a kifizetésből közösségi |  | 2 778 659 |  | 9 939 028 |
| a kifizetésből konvergencia régió |  | 1 971 369 |  | 10 074 429 |
| ebből közösségi |  | 2 626 177 |  | 9 440 866 |

Forrás: MVH

A jogcímre 2011-ben támogatási kérelmet nem lehetett benyújtani.

Az előző évről áthúzódó kérelmek feldolgozása során 96 db kérelem jóváhagyására került sor 6,7 M euró (2,1 Mrd Ft) kötelezettségvállalási összeggel 2011-ben. A kifizetés összege 2,1 M euró (675 M Ft) volt. A jogcímen támogatott kérelmek esetében a visszalépések, lemondások miatt 1,6 M euró összegű pénzügyi forrás szabadult fel.

1. A program pénzügyi végrehajtása

Kifizetések

A Program hét éves program. A 2007-2013 évekre vonatkozó EMVA hozzájárulás 3 805 843 392 euró, a Bizottság a 2009-2013 időszakra az Új kihívásokra további 54 248 000 euró EMVA forrást engedélyezett, így a Program megvalósítására rendelkezésre álló EMVA keret összesen 3 860 091 392 euró. A Program teljes forráskerete a hazai társfinanszírozási résszel együtt 5 256 813 362 euró.

2011-ben a Program keretében meghirdetett támogatási jogcímekre vonatkozóan mindösszesen 533 368 990 euró (EU + hazai) támogatási összeg került kifizetésre (konvergencia + nem konvergencia célkitűzés alá eső régiók együttesen).

A 2011. évi kifizetések 3,34%-a (pontosan 17 811 223 euró) - az 1320/2006/EK Bizottsági rendeletben megfogalmazott átmeneti rendelkezések értelmében - az NVT keretében vállalt kötelezettségek Programra áthúzódó kifizetésének teljesítését szolgálta. Az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alapból társfinanszírozott Program kedvezményezettek felé teljesített kifizetések 2011.01.01. - 2011.12.31. elnevezésű táblázat Jogcím megnevezéseinél is jeleztük, hogy az alábbi jogcímek esetében került sor NVT keretében meghirdetett intézkedésekre vállalt kötelezettségek a Program forráskerete terhére történő kifizetésre:

* Agrár-környezetgazdálkodás
* Az Európai Unió környezetvédelmi, állatjóléti és –higiéniai követelményeinek való megfelelés
* Mezőgazdasági területek erdősítése
* Szerkezetátalakítás alatt álló félig önellátó gazdaságok támogatása
* Termelői csoportok létrehozásának és működtetésének támogatása.

Konvergencia célkitűzés alá eső régiókban 2011.01.01. – 2011.12.31. között a kedvezményezettek felé 494 806 181 euró kifizetése történt meg, ez az összes kifizetés 92,77%-a.

Nem konvergencia célkitűzés alá eső régiókban 2011.01.01. – 2011.12.31. között a kedvezményezettek felé 38 562 809 euró kifizetése történt meg, ami az összes kifizetés 7,23%-a.

A kedvezményezetteknek történő kifizetések forintban történnek, a jelentésben az euró adatok egységesen 314,58 Ft/euró árfolyamon kerültek átszámításra.

**2011-ben** tehát forintban az összesen kifizetett támogatás (EU + hazai; konvergencia és nem konvergencia) **167 787 216 863 Ft** volt.

A táblázatban szereplő adatok és a Bizottságtól lehívásra került összegek eltérnek, mely eltérés oka az alábbiakkal magyarázható.

Egyrészt a jelentés készítésénél és az uniós forráslehívások euró összegének számítása során alkalmazott eltérő árfolyam miatt, mely a jelentésben egységesen 314,58 Ft/euró, míg a Bizottság felé jelentett költségnyilatkozat az uniós rendelkezéseknek megfelelő elszámolási árfolyam, mely kifizetésenként eltérő.

Másrészt a kedvezményezetti kifizetések időben a következő negyedéves bizottsági költséglehívásba kerülnek be, így a 2010. év végén teljesített kedvezményezetti kifizetések a 2011. évi első negyedéves bizottsági költséglehívásba, míg a 2011. év végi kifizetések már a 2012. év első negyedéves lehívásba kerülnek be.

Harmadrészt 2009 novemberében a Bizottság engedélyezte az ún. „frontloading” keretében +10% EU többletforrás lehívásának lehetőségét. Így a kifizetések során alkalmazott EU-hazai arányok a következő időszakok tekintetében eltérően kerültek alkalmazásra a kifizetések során:

* A Program kifizetések megkezdésétől (2007.) - 2009.10.15-ig terjedő időszak, a Programban rögzített EU hazai arány szerint;
* 2009.10.16. - 2009.12.31. időszakra vonatkozó, ún. „frontloading” miatt 10%-kal emelt EU és ezáltal 10%-alcsökkentett hazai arány szerint;
* 2010.01.01-től a Bizottság által visszaszámított EU-hazai arány szerint.

A kifizetések 2011-ben a 2010.01.01-től érvényes EU-hazai aránnyal történtek, de a követelések térülése a mindenkori kifizetési EU-hazai aránynak megfelelően történt. Ez magyarázza, hogy a 2011. évi adatok EU-hazai arányai eltérnek a 2010.01.01-től érvényes kifizetési aránytól.

Előleg-konstrukciók

Az ügyfeleknek 2010-ben kellett elszámolniuk a 2009. évi kormányrendeletek alapján igényelt előlegekkel.

I. tengely

A 91/2009. (IV. 22.) Kormányrendelet értelmében a Program I. tengely keretében (állattartó telepek korszerűsítése I. és II., kertészet korszerűsítése, öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése, növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítése, mezőgazdasági termékek értéknövelése jogcímekre) 2009. évben támogatási előleget kapott ügyfelek 2010. március 31-ig kötelesek voltak a kapott támogatási előleg teljes összegével elszámolni az MVH felé (a támogatási előleg összege az igényelt támogatás 20%-a lehetett). Az érintett jogcímek esetén 2010. március 1. – 31. között nyílt lehetőség utoljára a támogatási előleg elszámolása érdekében kifizetési kérelem benyújtására. A 2009-ben, illetve 2010. március 31-ig bezárólag benyújtott kifizetési kérelmekben ennek zömével elszámoltak az ügyfelek, a fennmaradó összeget határozatban követelte vissza az MVH, melynek nyomán az előleg egy része visszafizetésre került, egy része kompenzációval térült meg és a fennmaradó összeg behajtása pedig folyamatban van.

IV. tengely

A LEADER helyi akciócsoportok (a továbbiakban: HACS) a 482/2009/EK rendelet és a 220/2009. (X. 08.) Kormányrendelet alapján működési előleget vehettek igénybe, melyért 2,8%-os előleg-igénylési díjat kellett fizetniük. Az előleg összege a LEADER működési forrás legfeljebb 20%-a lehetett. A kormányrendelet alapján a HACS-oknak legkésőbb 2010. év végéig el kellett volna számolniuk a felvett előleggel. 2010 folyamán azonban több HACS jelezte, hogy likviditási nehézséget okoz számára a működési előleggel való elszámolás rendeletben rögzített 2010. december 31-i határidejének betartása, ezért a Kormány 2010. december 22-én a 294/2010. (XII. 22.) számú rendeletével lehetővé tette az elszámolás végső határidejének meghosszabbítását, annak érdekében, hogy a HACS-ok 2011. december 31-ig számolhassanak el a felvett előleggel.

A felvett előleg összege 1 508 907 265,- Ft volt. A kifizetett előlegből 2010. december 31-ig az elszámolt előleg összege 492,0 millió Ft volt. 2011. évben 449,2 millió Ft elszámolása történt meg. 2011. december 31-én fennálló követelés összege 567,7 millió Ft (567 685 862 forint).

2011 folyamán azonban több HACS jelezte, hogy likviditási nehézséget okoz számára a működési előleggel való elszámolás rendeletben rögzített 2011. december 31-i határidejének betartása, ezért a Kormány a 379/2011. (XII. 31.) Korm. rendelettel lehetővé tette az Egyesületek számára, hogy az előleggel 2012. június 30-ig számolhassanak el. Kivételt képeznek a nonprofit gazdasági társaságok, amelyek esetében ez a határidő 2012. április 30.

táblázat

Kifizetett és elszámolt előleg kimutatás 2007-2011. (Ft)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jogcímek** | **Kifizetett előleg** | | | | **Elszámolt előleg** | | | | **Elszámolatlan előleg térülése** | | | |
| **év** | | | **összesen** | **év** | | | **összesen** | **év** | | | **Összesen** |
| **2009** | **2010** | **2011** |  | **2009** | **2010** | **2011** |  | **2009** | **2010** | **2011** |  |
| Az Állattartó telepek korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások | 23 172 237 505 | 0 | 0 | **23 172 237 505** | 5 182 011 667 | 14 414 360 485 | 621 040 793 | **20 217 412 945** | 0 | 747 867 121 | 488 163 017 | 1 236 030 138 |
| Kertészet korszerűsítéséhez nyújtandó támogatás | 1 059 484 432 | 0 | 0 | **1 059 484 432** | 120 675 284 | 732 084 733 | 0 | **852 760 017** | 0 | 64 418 764 | 21 052 001 | 85 470 765 |
| Növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítéséhez nyújtott támogatás (Szárító) | 1 666 745 713 | 0 | 0 | **1 666 745 713** | 437 290 624 | 1 049 692 550 | 6 477 209 | **1 493 460 383** | 0 | 142 074 811 | 13 091 577 | 155 166 388 |
| Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatás | 5 831 882 693 | 0 | 0 | **5 831 882 693** | 1 211 409 411 | 3 373 870 801 | 40 321 422 | **4 625 601 634** | 0 | 464 038 016 | 122 003 573 | 586 041 589 |
| Öntözés, melioráció és a terület vízgazdálkodás közösségi létesítményeinek fejlesztéseihez nyújtandó támogatás | 816 687 082 | 0 | 0 | **816 687 082** | 127 111 952 | 664 971 362 | -878 000 | **791 205 314** | 0 | 19 274 235 | 638 208 | 19 912 443 |
| A helyi Vidékfejlesztési Közösségek és a Leader helyi akciócsoportok részére nyújtandó támogatás | 1 508 907 265 | 0 | 0 | **1 508 907 265** | 0 | 492 085 835 | 449 135 568 | **941 221 403** | 0 | 0 | 0 | - |
| **Összesen:** | **34 055 944 690** | **0** | **0** | **34 055 944 690** | **7 078 498 938** | **20 727 065 766** | **1 116 096 992** | **28 921 661 696** | **0** | **1 437 672 947** | **644 948 376** | **2 082 621 323** |

Forrás: MVH

Az EMVA keretében finanszírozásra kerülő Program intézkedések esetében 2011. évben az MVH, mint Kifizető Ügynökség az alábbi táblázatban szereplő kifizetéseket teljesítette a kedvezményezettek felé. A jelentésben feltüntetett kifizetési adatok a kedvezményezettektől befolyt követelésekkel csökkentett kifizetési adatok.

táblázat

Az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) társfinanszírozott Program kedvezményezettek felé teljesített kifizetések 2011.01.01. - 2011.12.31.

| **Az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) társfinanszírozott Program** | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tengely** | **Inzézkedés kód** | **Intézkedés** | **Jogcím** | **kedvezményezettek felé teljesített kifizetések 2011.01.01. - 2011.12.31.** | | | | | | | | | |
| **Közösségi euró** | | | **Hazai euró** | | | **Összesen euró** | | | **Összesen** |
| **amelyből a 1320/2006/EK rendelet szerint átmeneti kiadás** | **kifizetések a konvergencia célkitűzés alá eső régiókban** | **kifizetések a nem konvergencia régiókban** | **amelyből a 1320/2006/EK rendelet szerint átmeneti kiadás** | **kifizetések a konvergencia célkitűzés alá eső régiókban** | **kifizetések a nem konvergencia régiókban** | **amelyből a 1320/2006/EK rendelet szerint átmeneti kiadás** | **kifizetések a konvergencia célkitűzés alá eső régiókban** | **kifizetések a nem konvergencia régiókban** |
| I. tengely: Mezőgazdaság, élelmiszer-feldolgozás és erdészeti ágazat versenyképességének javítása | 111 | Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek | Mezőgazdasághoz és erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó szakmai képzések | 0 | 1 519 027 | 94 180 | 0 | 525 598 | 95 521 | 0 | 2 044 624 | 189 701 | 2 234 325 |
| Általános agrárpolitikai és ügyfélszolgálati tájékoztatás | 0 | 3 487 652 | 1 639 802 | 0 | 1 206 766 | 1 663 147 | 0 | 4 694 418 | 3 302 950 | 7 997 368 |
| 112 | Fiatal gazdák induló támogatása | Fiatal mezőgazdasági termelők számára nyújtandó támogatások | 0 | 2 328 384 | 217 091 | 0 | 806 424 | 220 196 | 0 | 3 134 809 | 437 288 | 3 572 096 |
| 113 | Mezőgazdasági termelők gazdaságátadási támogatása | Mezőgazdasági termelők gazdaságátadásához nyújtandó támogatás | 0 | 102 952 | 6 899 | 0 | 35 623 | 6 997 | 0 | 138 574 | 13 897 | 152 471 |
| 114 | Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevétele | Szaktanácsadási szolgáltatások igénybevételéhez nyújtandó támogatások | 0 | 791 317 | 28 336 | 0 | 273 805 | 28 739 | 0 | 1 065 122 | 57 076 | 1 122 197 |
| 121 | A mezőgazdasági üzemek korszerűsítése | Mezőgazdasági termékek értéknövelése (üzemi diverzifikáció) | 0 | 149 566 | -179 953 | 0 | 51 990 | -182 515 | 0 | 201 556 | -362 467 | -160 912 |
| Mezőgazdasági energiafelhasználás megújuló energiaforrásokból történő előállításhoz nyújtandó támogatás (Kazán csere) | 0 | 5 723 | -4 622 | 0 | 1 980 | -3 081 | 0 | 7 703 | -7 703 | 0 |
| Fás- és lágyszárú energiaültetvények telepítéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 126 379 | 0 | 0 | 44 021 | 0 | 0 | 170 400 | 0 | 170 400 |
| Kertészet korszerűsítéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 3 580 567 | 427 988 | 0 | 1 239 604 | 434 081 | 0 | 4 820 171 | 862 069 | 5 682 240 |
| Kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzése | 0 | 1 177 008 | 81 466 | 0 | 409 190 | 82 625 | 0 | 1 586 198 | 164 091 | 1 750 289 |
| Az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 1 298 694 | 38 919 | 0 | 449 566 | 39 473 | 0 | 1 748 260 | 78 392 | 1 826 651 |
| Növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítéséhez nyújtott támogatás | 0 | 8 796 385 | 427 533 | 0 | 3 048 177 | 433 620 | 0 | 11 844 562 | 861 153 | 12 705 716 |
| Ültetvények korszerűsítéséhez, telepítéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 508 746 | 38 385 | 0 | 176 032 | 38 932 | 0 | 684 778 | 77 317 | 762 095 |
| Állattartó telepek korszerűsítéséhez nyújtandó  támogatás | 0 | 41 767 395 | 807 587 | 0 | 15 124 827 | 825 408 | 0 | 56 892 222 | 1 632 995 | 58 525 217 |
| Önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 230 785 | 6 942 | 0 | 87 563 | 7 162 | 0 | 318 347 | 14 105 | 332 452 |
| 122 | Az erdők gazdasági értékének javítása | Az erdészeti célra használt géppark fejlesztése és korszerűsítése | 0 | 3 303 985 | 295 156 | 0 | 1 143 215 | 299 358 | 0 | 4 447 200 | 594 514 | 5 041 714 |
| 123 | A mezőgazdasági termékek értéknövelése | Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatás | 0 | 20 398 322 | 1 999 768 | 0 | 7 113 083 | 2 029 630 | 0 | 27 511 406 | 4 029 397 | 31 540 803 |
| Nem élelmiszeripari célú kiskapacitású, növényi alapú nyersszesz, nyersolaj előállító üzemek létesítéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 384 217 | 0 | 0 | 132 943 | 0 | 0 | 517 160 | 0 | 517 160 |
| 125 | A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra fejlesztés | Az öntözés, a melioráció és a területi vízgazdálkodás mezőgazdasági üzemi és közösségi létesítményeinek fejlesztése | 0 | 3 405 032 | 63 637 | 0 | 1 178 175 | 64 543 | 0 | 4 583 207 | 128 181 | 4 711 388 |
| A mezőgazdasági utak fejlesztéséhez nyújtandó támogatások | 0 | 3 193 752 | 0 | 0 | 1 105 073 | 0 | 0 | 4 298 826 | 0 | 4 298 826 |
| 131 | Az EU környezetvédelmi, állatjóléti és higiéniai követelményeinek való megfelelés támogatása (NVT) | Az EU környezetvédelmi, állatjóléti és higiéniai követelményeinek való megfelelés támogatása (NVT) | 1 543 | 1 543 | 0 | 534 | 534 | 0 | 2 076 | 2 076 | 0 | 2 076 |
| 141 | A szerkezetátalakítás alatt álló, félig önellátó gazdaságok támogatása (NVT) | Szerkezetátalakítás alatt álló félig önellátó gazdaságok támogatása (NVT) | 3 786 | 3 786 | 0 | 1 328 | 1 328 | 0 | 5 115 | 5 115 | 0 | 5 115 |
| 142 | Termelői csoportok létrehozásának támogatása | Termelői csoportok létrehozásához és működéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 6 798 827 | 87 040 | 0 | 2 352 469 | 88 279 | 0 | 9 151 296 | 175 320 | 9 326 615 |
| Termelői csoportok létrehozásához és működéséhez nyújtandó támogatás (NVT) | 15 834 | 15 834 | 0 | 5 573 | 5 573 | 0 | 21 406 | 21 406 | 0 | 21 406 |
| **I. tengely: Mezőgazdaság, élelmiszer-feldolgozás és erdészeti ágazat versenyképességének javítása összesen** | | | | **21 162** | **103 375 877** | **6 076 155** | **7 435** | **36 513 559** | **6 172 118** | **28 597** | **139 889 436** | **12 248 273** | **152 137 709** |
| II. tengely: A környezet és a vidék állapotának javítása, fejlesztése | 212 | A hegyvidéki területeken kívüli hátrányos helyzetű területek mezőgazdasági termelőinek nyújtott kifizetések | A kedvezőtlen adottságú területeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás | 0 | 8 377 617 | 573 381 | 0 | 2 150 181 | 474 126 | 0 | 10 527 797 | 1 047 507 | 11 575 304 |
| Kedvezőtlen adottságú területek támogatása (NVT) | -36 | -14 | -22 | -16 | 2 | -18 | -51 | -11 | -40 | -51 |
| 213 | Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás | Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás (Gyep) | 0 | 5 663 953 | 524 775 | 0 | 1 453 695 | 433 938 | 0 | 7 117 647 | 958 713 | 8 076 360 |
| 214 | Agrár-környezetgazdálkodási kifizetések | Agrár-környezetgazdálkodási kifizetések (NVT) | 1 849 608 | 1 777 075 | 72 533 | 516 845 | 456 759 | 60 086 | 2 366 453 | 2 233 834 | 132 619 | 2 366 453 |
| Agrár-környezetgazdálkodási kifizetések | 0 | 164 673 965 | 9 217 322 | 0 | 42 264 880 | 7 621 849 | 0 | 206 938 846 | 16 839 171 | 223 778 017 |
| Őshonos és veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának tenyésztésben történő megőrzése | 0 | 1 017 034 | 144 013 | 0 | 261 029 | 119 085 | 0 | 1 278 063 | 263 097 | 1 541 160 |
| 215 | Állatjóléti kifizetések | A tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás | 0 | 18 056 803 | 1 063 075 | 0 | 2 006 312 | 572 425 | 0 | 20 063 115 | 1 635 500 | 21 698 615 |
| 216 | Nem termelő beruházásoknak nyújtott támogatás | Nem termelő mezőgazdasági beruházásokhoz nyújtandó támogatások | 0 | 490 664 | 810 | 0 | 125 933 | 670 | 0 | 616 597 | 1 481 | 618 077 |
| 221 | A mezőgazdasági földterület első erdősítése | Mezőgazdasági területek erdősítéséhez nyújtandó támogatás | 0 | 3 212 778 | 135 782 | 0 | 825 308 | 112 278 | 0 | 4 038 086 | 248 060 | 4 286 146 |
| Mezőgazdasági területek erdősítéséhez nyújtandó támogatás (NVT) | 11 960 603 | 11 284 059 | 676 544 | 3 455 621 | 2 896 184 | 559 437 | 15 416 224 | 14 180 243 | 1 235 981 | 15 416 224 |
| 222 | Agrár-erdészeti rendszerek első létrehozása mezőgazdasági földterületeken | Agrár-erdészeti rendszerek mezőgazdasági földterületeken történő első létrehozásához nyújtandó támogatás | 0 | 165 999 | 0 | 0 | 42 605 | 0 | 0 | 208 604 | 0 | 208 604 |
| 225 | Erdő-környezetvédelmi kifizetések | Erdő-környezetvédelmi intézkedésekhez nyújtandó támogatások | 0 | 412 081 | 5 928 | 0 | 105 764 | 4 902 | 0 | 517 845 | 10 829 | 528 674 |
| 226 | Erdészeti potenciál helyreállítása és megelőző intézkedések | Erdészeti potenciál helyreállítására nyújtandó támogatások | 0 | 141 920 | 4 632 | 0 | 36 425 | 3 830 | 0 | 178 345 | 8 462 | 186 807 |
| 227 | Erdőterületeket érintő, nem termelő jellegű beruházások | Erdőszerkezet átalakításához nyújtandó támogatások | 0 | 519 503 | 16 965 | 0 | 133 334 | 14 029 | 0 | 652 837 | 30 994 | 683 831 |
| **II. tengely: A környezet és a vidék állapotának javítása, fejlesztése összesen** | | | | **13 810 175** | **215 793 438** | **12 435 737** | **3 972 451** | **52 758 410** | **9 976 637** | **17 782 626** | **268 551 847** | **22 412 374** | **290 964 221** |
| III. tengely: Az életminőség javítása vidéki területeken, és a diverzifikáció ösztönzése | 312 | Mikrovállalkozások létrehozásának és fejlesztésének támogatása | A mikrovállalkozások létrehozására és fejlesztésére nyújtandó támogatások | 0 | 5 527 282 | 258 216 | 0 | 1 854 440 | 258 504 | 0 | 7 381 722 | 516 721 | 7 898 443 |
| 313 | A turisztikai tevékenységek ösztönzése | Turisztikai tevékenységek ösztönzéséhez nyújtandó támogatások | 0 | 5 609 933 | 304 009 | 0 | 1 882 170 | 304 347 | 0 | 7 492 102 | 608 356 | 8 100 458 |
| 321 | A vidéki gazdaság és a lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások | A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében az integrált közösségi és szolgáltató tér kialakítására és működtetésére igénybe vehető támogatások (IKSZT) | 0 | 11 199 970 | 125 420 | 0 | 3 757 663 | 125 560 | 0 | 14 957 633 | 250 980 | 15 208 613 |
| A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében a kistérségi közlekedési szolgáltatások fejlesztésére igénybe vehető támogatások ("Tanya busz") | 0 | 83 319 | 29 899 | 0 | 27 962 | 29 933 | 0 | 111 281 | 59 832 | 171 113 |
| 322 | Falumegújítás és -fejlesztés | Falumegújításra és -fejlesztésre igénybe vehető támogatások | 0 | 12 565 532 | 313 053 | 0 | 4 215 819 | 313 402 | 0 | 16 781 351 | 626 455 | 17 407 806 |
| 323 | A vidéki örökség megőrzése és fenntartható fejlesztése | A vidéki örökség megőrzéséhez igénybe vehető támogatások | 0 | 7 454 633 | 220 437 | 0 | 2 501 080 | 220 683 | 0 | 9 955 712 | 441 120 | 10 396 833 |
| 341 | Készségek elsajátítása, ösztönzés és végrehajtás | A helyi Vidékfejlesztési Közösségek és a LEADER helyi akciócsoportok finanszírozása (59. cikk) | 0 | 4 589 899 | 230 272 | 0 | 1 542 654 | 230 546 | 0 | 6 132 554 | 460 818 | 6 593 372 |
| Készségek elsajátítására, ösztönzésére és végrehajtására igénybe vehető támogatás (HVI) | 0 | 7 203 | 15 741 | 0 | 2 591 | 15 758 | 0 | 9 794 | 31 499 | 41 293 |
| **A III. tengely: Az életminőség javítása vidéki területeken, és a diverzifikáció ösztönzése** | | | | **0** | **47 037 771** | **1 497 047** | **0** | **15 784 379** | **1 498 733** | **0** | **62 822 150** | **2 995 781** | **65 817 930** |
| EMVA IV. tengely: LEADER | 411 | A helyi fejlesztési stratégiák megvalósítása | Helyi fejlesztési stratégiák végrehajtása, Versenyképesség | 0 | 515 002 | 12 536 | 0 | 130 740 | 10 306 | 0 | 645 742 | 22 842 | 668 584 |
| 412 | Helyi fejlesztési stratégiák végrehajtása, Környezet/földgazdálkodás | 0 | 127 820 | 0 | 0 | 32 449 | 0 | 0 | 160 268 | 0 | 160 268 |
| 413 | Helyi fejlesztési stratégiák végrehajtása, Életminőség/diverzifikáció | 0 | 4 418 640 | 337 693 | 0 | 1 121 728 | 277 612 | 0 | 5 540 368 | 615 304 | 6 155 672 |
| 421 | Térségek közötti és nemzetközi együttműködések | Együttműködési projektek végrehajtása | 0 | 455 990 | 50 716 | 0 | 115 759 | 41 693 | 0 | 571 749 | 92 409 | 664 158 |
| 431 | A helyi akciócsoport működtetése, készségek elsajátítása, a térség élénkítése | A helyi akciócsoport működtetése, készségek elsajátítása, a térség élénkítése támogatás | 0 | 2 626 177 | 152 482 | 0 | -654 808 | 23 344 | 0 | 1 971 369 | 175 826 | 2 147 195 |
| **IV. tengely: LEADER összesen** | | | | **0** | **8 143 629** | **553 427** | **0** | **745 867** | **352 954** | **0** | **8 889 496** | **906 381** | **9 795 877** |
| TS | 511 | 3. tevékenység | Értékelés, információnyújtás, a nyilvánosság folyamatos tájékoztatása a pályázható intézkedésekről és a Program eredményeiről | 0 | 248 946 | 0 | 0 | 87 684 | 0 | 0 | 336 630 | 0 | 336 630 |
| 1. tevékenység | Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat | 0 | 292 818 | 0 | 0 | 103 137 | 0 | 0 | 395 954 | 0 | 395 954 |
| 2. tevékenység | Program tevékenységei előkészítésének, nyomon követésének és ellenőrzésének támogatása | 0 | 10 294 668 | 0 | 0 | 3 626 000 | 0 | 0 | 13 920 668 | 0 | 13 920 668 |
| **Technikai Segítségnyújtás összesen** | | | | **0** | **10 836 432** | **0** | **0** | **3 816 820** | **0** | **0** | **14 653 252** | **0** | **14 653 252** |
| **Összesen** | | | | **13 831 338** | **385 187 146** | **20 562 367** | **3 979 886** | **109 619 036** | **18 000 441** | **17 811 223** | **494 806 181** | **38 562 809** | **533 368 990** |
| Megjegyzés: a kifizetések forintban teljesültek, az alkalmazott EKB árfolyam 314,58 Ft/euró | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Forrás: MVH

Elszámolás az Európai Bizottsággal

A Kifizető Ügynökség számlájára a Bizottság 2007-ben, két részletben, összesen 266 409 037,44 euró összegű előleg átutalást teljesített. Az MVH 2007-ben egy alkalommal nyújtott be kiadásigazoló nyilatkozatot összesen 1 569 249,15 euró összeggel a Bizottság részére, mely átutalását a Bizottság még 2007-ben teljesítette. A Bizottság **2007-ben** az előleg összegét is figyelembe véve mindösszesen **267 978 286,59** **euró** átutalását teljesítette a Kifizető Ügynökség számlájára.

2008-ban a Bizottság nem utalt előleget, viszont négyszer történt Kifizető Ügynökségi igénylés, összesen 148 885 197,45 euró összeggel. A 2007. évi számlaelszámolás korrekciós összege (Clearance of accounts) 0,00 euró volt. A Bizottság **2008-ban** **148 885 197,46** **euró** összeg átutalását teljesítette a Kifizető Ügynökség számlájára.

2009-ben szintén négyszer történt Kifizető Ügynökségi igénylés, összesen 497 184 390,53 euró összeggel. A 2008. évi számlaelszámolás korrekciós összege (Clearance of accounts) -2,04 euró volt, amelyet a Bizottság a 2009Q2-es -– 2. negyedév - jelentés terhére teljesített. A Bizottság **2009-ben** **497 184 388,46 euró** összeg átutalását teljesítette a Kifizető Ügynökség számlájára.

A Bizottság 2010-ben a Kifizető Ügynökség számlájára egy részletben, összesen 3 797 359,96 euró összegű előleg átutalását teljesítette az Új kihívásokra. 2010-ben szintén négyszer történt Kifizető Ügynökségi igénylés, összesen 455 193 632,22euró összeggel. A Bizottság **2010-ben** az előleg összegét is figyelembe véve mindösszesen **455 292 132,37 euró** átutalását teljesítette a Kifizető Ügynökség számlájára. A Kifizető Ügynökségi igénylés és a Bizottsági utalás közötti eltérést a Bizottsági korrekciók összege (-3 698 859,82 euró) okozza, amely egyrészt a LEADER helyi akciócsoportok (HACS) részére nyújtott működési előleg korrekciós összege (-3.698.852,08 euró a 2010Q3 – 3. negyedév - időszakban), másrészt a 2009. évi számlaelszámolás korrekciós összege (Clearance of accounts) (-7,74 euró), mely utóbbit a Bizottság a 2010Q2-es - 2. negyedév - jelentés terhére számolt el.

2011-ben a Bizottság nem utalt előleget, viszont három részletben (-1 265 786,65 euró a 2011Q1 – 1. negyedév - időszakban; -1 265 786,65 euró a 2011Q2 – 2. negyedév - időszakban; -1 265 786,66 euró a 2011Q3 – 3. negyedév - időszakban) levonásra került az Új kihívásokra tévesen utalt 3 797 359,96 euró összegű előleg. Négyszer történt Kifizető Ügynökségi igénylés, összesen 436 452 585,87euró összeggel. A 2010. évi számlaelszámolás korrekciós összege (Clearance of accounts), amelyet a Bizottság a 2011Q1-es – 1. negyedév - jelentés utalásakor teljesített (+29.937,35 euró), a Bizottság C(2011)2927 számú, 2011.04.29-én kelt végrehajtási határozata alapján. A Bizottság **2011-ben** **432.685.163,25 euró** összeg átutalását teljesítette a Kifizető Ügynökség számlájára.

A fentiek szerint halmozottan a 2007-2011. években az EU által átutalt előleg és támogatás összege mindösszesen **1 802 025 168,12** euró**.**

A fenti összegeket és azok részletező adatait, negyedéves bontásban az alábbi táblázat tartalmazza.

táblázat



Forrás: MVH

A **2007-13-as EMVA kerethez**, azaz **3 860 091 392** **euróhoz** viszonyítva a program jelenlegi pénzügyi teljesítése 46,68%.

Az „n+2” szabályt szem előtt tartva, **a 2011. év végi „n+2” kötelezettség 1 635 412 911 euró**, amely a 2007-2009. évi Bizottsági kötelezettségvállalás, azaz a 2007. évi, 2008. évi és a 2009. évi EMVA keretek összege.Az EU 2007-2009. évre vonatkozó kötelezettségvállalásához viszonyítva **a pénzügyi teljesítés** **110,19%.** 2011. év végéig összesen **1 802 025 168,12 euró került lehívásra** az EU-tól (beleszámítva a Bizottság által utalt előlegeket is), tehát a 2011. év végi „n+2” kötelezettség teljesítése megtörtént.

Kifizetési előrejelzések

Az MVH évente két alkalommal küld a Bizottságnak kifizetési előrejelzést, az egyes intézkedésekért, jogcímekért felelős szakterületek előrejelzései alapján. Az előrejelzések forintban történnek, az elmúlt évben az euró árfolyamának jelentős változása is befolyásolta az euróban történő lehívások összegét.

A 2011-re előre jelzett kifizetési igény **546 349 982,18 euró** volt, mely összegből 2011-ben a tényleges lehívás összege **436 452 585,87** **euró** volt, tehát az előrejelzésekhez viszonyítva a tényleges teljesülés 79,89%-os volt.

A táblázatok összehasonlításából látható, hogy az egyes negyedévekben váltakozva történt alul- illetve túlteljesítés a lehívások tekintetében a leadott előrejelzésekhez képest. Az 1. negyedév előrejelzése 71,51%-ban került alulteljesítésre, a 2010. évi utolsó negyedéves kedvezményezetti kifizetések költségnyilatkozatba helyezésének 2011-re történő átcsúszása miatt. A 2. negyedévi EU által utalt támogatás összege, az előre jelzetthez képest 136,70%-os túlteljesítést mutat, a 3. negyedévi Bizottsági utalás 107,12%-os túlteljesítést mutat, tehát a 2. és a 3. negyedévre koncentrálódott több kifizetés, ami a kedvezményezettek kifizetési kérelmeivel magyarázható. A 4. negyedévi lehívás az előre jelzetthez viszonyítva mindössze 35,73%-ban teljesült, melyet a 2012-ben benyújtásra kerülő 2011. évi utolsó negyedéves kifizetések magyaráznak.

táblázat

|  |  |
| --- | --- |
| **EMVA** | **Előre jelzett összeg EUR-ban** |
| 2011/01. negyedév | 142 367 592,06 |
| 2011/02. negyedév | 113 558 494,29 |
| 2011/03. negyedév | 106 010 829,30 |
| 2011/04. negyedév | 184 413 066,53 |

Forrás: MVH

1. A folyamatos értékelési tevékenység összegzése

A Programhoz kapcsolódó értékelési kötelezettségről a 1698/2005/EK rendelet 86. cikke rendelkezik, melynek értelmében az Irányító Hatóságnak folyamatos értékelési rendszert kell felállítani és működtetnie.

A Program monitorig és értékelési tevékenységéért a Vidékfejlesztési Főosztály Irányító Hatósági és Monitoring Osztálya felel, melynek egyik fő feladata a folyamatos értékelési rendszer működtetése, az értékelési szükségletek és adatigények meghatározása, az értékelések előkészítése, menedzsmentje. A 1698/2005/EK rendelet II. fejezetének 86. cikke kötelezővé teszi a folyamatos értékelést, a (3), (4) és (5) bekezdés szerint a programért felelős hatóságoknak erről jelentést kell készíteniük és a rendelet 82. cikke (2) bekezdésének megfelelően a jelentés összegzését csatolniuk kell az éves időközi jelentésekhez.

A Program félidei (mid-term) értékelése 2010 decemberére készült el, és a Monitoring Bizottságnak történő bemutatást követően megküldésre került az EU Bizottság részére. 2011-ben az EU Bizottság a jelentést elfogadta, ezzel egyidőben felhívta az IH figyelmét az értékelői jelentésben megfogalmazott ajánlások áttekintésére, feldolgozására. Az IH több alkalommal és fórumon beszámolt az értékekésben foglalt javaslatok felhasználásáról, elfogadásáról (pl. a 2011. június 29-én tartott MB ülés).

A félidei értékelés egyik kiemelt javaslata volt a monitoring rendszer áttekintése, az adatok felülvizsgálata, így az IH folytatta az adatszolgáltatás korábban megkezdett felülvizsgálatát.

Kialakításra került egy un. belső értékelési terv, amely a jelenlegi programozási időszak végéig részletesen ismerteti az elvégezni kívánt értékelési feladatokat, és a feladatok elvégzéséhez rendelt forrásokat.

A folyamatos értékelési tevékenységről szóló részletes összegző jelentést 4. sz. melléklet tartalmazza.

1. A Program Irányító Hatóság és a Monitoring Bizottság lépései a program végrehajtásának minősége és eredményessége biztosítása céljából
   1. A monitoring és értékelési intézkedések

Monitoring feladatok

A Program monitoring és értékelési tevékenységeinek végrehajtásáért a VM Vidékfejlesztési Főosztályának Irányító Hatósági és Monitoring Osztálya felel. Ugyanezen osztály látja el a Program Monitoring Bizottság Titkárság feladatait is.

Az IH a VfF Irányító Hatósági és Monitoring Osztály koordinálásával Monitoring Munkacsoportot (MMCS) működtet, mely 2011-ben ülései során teljeskörűen áttekintette az adatok körét, definiálását, gyűjtési forrását és számos esetben módosításokat hajtott végre, illetve a programban rögzített indikátorokon túl gyűjtött adatok körét drasztikusan lecsökkentette a felhasználási köröket és hasznosságukat, költségigényüket figyelembe véve. Ugyanakkor előkészítette az újonnan beindult jogcímek monitoring indikátorainak gyűjtését. A Monitoring Munkacsoportok ülésein részt vettek az VM és az MVH jogcímfelelősei és egyéb szakmai (adatszolgáltató) szervezetek képviselői is. Az együttműködés eredménye, hogy a MMCS ülések keretében specifikált adatkör alapján az MVH az IIER keretein belül továbbfejlesztette a webes adatszolgáltatási felületet, mely egy irányított, ellenőrzött adatgyűjtési rendszer.

A VfF Irányító Hatósági és Monitoring Osztálya 2011. év során az alábbi fő monitoring feladatokat látta el, együttműködésben az MVH-val:

* Monitoring Munkacsoporti ülések keretében monitoring adatkörök specifikálására irányuló 2009-ban elkészített táblázatok áttekintése, frissítése, illetve a 2010. év végén, 2011. évben indult jogcímek esetében a táblázatok elkészítése, egyeztetése;
* az adatok bekérése érdekében közreműködés az MVH munkatársaival a web-es felület kifejlesztése, Kitöltési útmutató elkészítése érdekében, melyet követően a 2011 elején nyitva álló adatszolgáltatási időszakban a támogatási határozattal rendelkező ügyfelek eleget tehettek adatszolgáltatási kötelezettségüknek;
* a nemzetgazdasági és ágazati adatok bekérése a szakmai szervezetektől (pl.: AKI, VÁTI, KSH, stb.);
* monitoring adatgyűjtés és felhasználás jogszabályi hátterének aktualizálása (8/2011. (I. 31.) VM rendelet az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból támogatott intézkedések monitoring adatszolgáltatási rendjére vonatkozó részletes szabályokról szóló 18/2009. (III. 6.) FVM rendelet módosításáról);
* a források felhasználásának és a támogatások előrehaladásának nyomon követése és összevetése a tervezettel;
* a Monitoring Bizottság, illetve albizottságai üléseinek, írásbeli eljárásainak előkészítése, a Monitoring Bizottság Titkárságának működtetése.

Annak érdekében, hogy a potenciális kedvezményezettek számára az IH megkönnyítse a miniszteri rendelet keretében szabályozott monitoring adatszolgáltatás értelmezését, a rendelet meghirdetésével egyidőben egy kapcsolódó Közlemény került megjelentetésre az MVH honlapján, melynek melléklete tartalmaz egy Kitöltési Útmutatót, illetve video programot a web-es felület alkalmazására.

Az ügyfelek részére az ügyfélszolgálati hálózatot működtető Magyar Agrárkamara munkatársai segítséget nyújtottak a rendelet értelmezésében és az elektronikus adatszolgáltatásban.

Az informatikai fejlesztések leírása részletesen különös tekintettel a monitoring rendszer fejlesztésre

Az IIER informatikai rendszer

A Program jogcímeire beérkező támogatási és kifizetési kérelmek feldolgozásának folyamatát a beérkezéstől a bírálaton át a kötelezettségvállalásig illetve kifizetésig, az Integrált Igazgatási és Ellenőrzési Rendszer (IIER) mint informatikai rendszer támogatja.

Az IIER *informatikai rendszerének* szerepe az intézmény ügyviteli folyamatainak támogatása, a különféle jogcímeken kapható támogatások kérelmeinek feldolgozásához, ellenőrzéséhez, elosztásához és kifizetéséhez kapcsolódó funkciók szoftveralkalmazásban történő leképezése és megvalósítása.Az informatikai rendszer tehát nem azonos magával az *ügyviteli rendszerrel* és annak folyamataival, jóllehet a szoftver alkalmazás funkciói megvalósítják az ügyvitel egyes lépéseit.

A támogatások lebonyolítását több száz komplett modul támogatja, melyek komplexitása önmagukban is óriási – egyetlen modul a támogatások teljes könyvelése és jelentési rendszere**.** Az IIER működése mögött szigorú, akkreditált informatikai biztonsági rendszer van, melyben a tevékenységek több szintű megosztása segít a kockázatok csökkentésében.

Az IIER informatikai rendszere biztosítja:

* A Program intézkedéseinek alapján igényelt támogatások iránti kérelmek számítógépes befogadását, nyilvántartását, feldolgozását;
* a kérelmek feldolgozását megvalósító ügyviteli folyamatok szoftveres támogatását;
* a kérelmek feldolgozása során szükséges adminisztratív ellenőrzések manuális és automatizált számítógépes támogatását annak érdekében, hogy a támogatások a jogszabályok szerinti jogosultak számára, pontosan a szabályok szerint kalkulálva kerüljenek odaítélésre és kifizetésre, kiszűrve a különböző okokból adódó hibákat, tévedéseket és visszaéléseket;
* a kérelmek elbírálása során a jogszabályok által előírt mértékben és módon történő helyszíni ellenőrzésekhez szükséges háttértámogatást: az ellenőrzésre történő kiválasztás alapjául szolgáló elemzéseket, az ellenőrzések elvégzésének előkészítéséhez szükséges információkat, az ellenőrzések eredményeinek visszacsatolását a számítógépes feldolgozási folyamatba;
* az érintett jogcímek alapján jogosult támogatások kérelmezőnkénti meghatározását;
* a kifizetések technikai lebonyolításához szükséges információkat a kifizetési megbízásokat kezelő rendszer számára;
* az ügyviteli folyamat monitorozásának számítógépes támogatását;
* a különböző uniós és hazai testületek és szervezetek irányába történő adatszolgáltatási, ill. jelentés készítési kötelezettségek számítógépes támogatását.

Az IIER informatikai rendszerének a közvetlen megvalósításra kerülő funkcionalitás mellett további célja, hogy a Kifizető Ügynökségnek egy olyan számítógépes ügyviteli keretrendszer álljon rendelkezésére, amely moduláris felépítésével és többcélú felhasználást biztosító komponenseivel rugalmas keretrendszert alkot, és képes a jövőben további feldolgozási folyamatok irányába történő bővítésekre is.

Az IIER mint folyamatrendszernek két alapvető eleme különböztethető meg. Az egyik a kérelem-feldolgozás, mint alapfolyamat, mely egy vertikális adminisztratív folyamatként értelmezhető, ehhez kapcsolódnak a különböző speciális ellenőrzési tevékenységek. A folyamatok kezelése az IIER-ben állapotvezérelt. A jogcím folyamatállapotai, illetve a folyamatlépések mögötti adatok, programozott tevékenységek, ellenőrzések és kimenetek (pl. határozat, átutalás) definiálnak egy-egy jogcímet, melyek nagyban különbözhetnek. Az IIER felhasználói csak szigorú azonosítás után, a személyre szabott jogosultságaikkal használhatják a rendszert, ami nem csak minden módosítást, de minden olvasási hozzáférést is naplóz. A kérelmen az arra jogosult ügyintézői kör a folyamat soron következő lépését végezheti el, és azt a teljes befejezésig nem zárhatja le, ezt a beépített informatikai ellenőrzések biztosítják.

A Kifizető Ügynökség az ügyviteli folyamatok és szoftver-elemek tervezése során törekszik a standardizált (több jogcímben/eljárásban is alkalmazható) megoldások kialakítására, hogy erőforrást és időt takarítson meg az újabb és újabb jogcímek szoftveres támogatásának kialakítása során. Ezt a megközelítést az elkövetkező évek során is minél szélesebb körben fogja folytatni.

Az IIER Adattár (korábban e-HIR rendszer)

A 2010-es évet követően 2011-ben is kiemelt jelentősegű volt a Program intézkedéseinek kezelésére is kiterjedő IIER továbbfejlesztése, ezen belül az egyes jogcímekhez kapcsolódó jogszabályi környezet lekövetését biztosító, a kérelem-feldolgozást támogató modulok kialakítása, a végrehajtási rendszer (eljárások) kidolgozásában való közreműködés.

2011-ben összesen 24 jogcím került meghirdetésre, továbbá nyolc, 2010. év végén meghirdetett jogcím feladatainak jelentős része húzódott át 2011-re, tehát a kifizetési kérelmekkel együtt mintegy 40 jogcím informatikai fejlesztési feladatait kellett elvégezni. Ehhez kapcsolódóan százat is meghaladó számban került kialakításra különböző mértékű funkcionalitással rendelkező szoftvermodul.

2011-ben is folytatódott a 2010-ben megkezdett horizontális funkciók kialakításának fejlesztési folyamata. A horizontális megoldások bővítésének legfontosabb jellemzője, hogy a bevezetési időszakban jelentős fejlesztési erőforrásokat köt le, azonban a megvalósítás után jelentős hozadéka van nemcsak a fejlesztések felgyorsítása és kiszámíthatósága, de a Kifizető Ügynökség eljárásainak egységesítése, működésének átláthatósága és hatékonysága területén is. 2011-ben többek között a normatív támogatások kezelésére alkalmas általános modul, valamint a már lezárt kérelmek visszanyitását, újra-ügyintézését támogató állapot állító funkciók kerültek kialakításra, illetve kezdődött meg a fejlesztésük.

2011-ben tovább bővült a WEB-es (elektronikus) benyújtási lehetőség, újabb és újabb intézkedések tekintetében vált lehetővé a papír alapú kérelmezés mellett on-line benyújtó felületeken benyújtani támogatási és kifizetési kérelmeket. Ennek a megoldásnak az előnyei érezhetővé váltak mind az ügyfél, mind a Kifizető Ügynökség oldalán, az ügyfelek elektronikus kitöltés előnyeit használva pontosabb, ellenőrzött adatokat tudnak benyújtani.

A 2011-es évben több olyan úttörő jellegű fejlesztési feladat is megvalósult, amelyek megfelelő alapot szolgáltatnak a néhány éven belül bevezetésre tervezett teljes körű elektronikus ügyintézéshez (e-government). 2011-ben megvalósult a IV. tengely (LEADER) támogatási kérelmeinek teljes körű, 100%-os elektronikus benyújtása. Ez azt jelentette, hogy nem csupán a kérelem adatlapok, hanem a hozzájuk kapcsolódó, az ügyfeleknél papíron meglévő iratok is elektronikus úton, szkennelést követően, kép formátumban kerültek feltöltésre az ezt támogató elektronikus benyújtó felületen. Ezzel a megoldással lehetővé vált a papír alapú bejövő dokumentumok kiiktatása a támogatási rendszerből. Ezt a módszertant és technológiát fokozatosan terjeszti ki a hivatal, és az elkövetkező években egyre több hasonló jellegű támogatási konstrukció bevezetése várható.

Ugyanezen technológia felhasználásával, szintén kísérleti jelleggel bevezetésre került néhány, elsősorban III. tengelyes támogatási intézkedésnél az elektronikus kifizetési kérelem benyújtás.

2011-ben került kialakításra valamennyi jogcím vonatkozásában az elektronikus Ügyfél-tájékoztatási rendszer, amelyen megfelelő autentikációt követően minden ügyfél megnézheti, és szükség esetén módosíthatja Ügyfél-regisztrációs alapadatait, valamint információt szerezhet korábbi és éppen aktuális kérelmeinek feldolgozási állapotáról.

A Kifizető Ügynökség ügyviteli rendszerét támogató informatikai rendszerből származó információkat, adatokat az IIER Adattárban található strukturált lekérdezések, kimutatások támogatják. Az Adattár is folyamatos fejlesztés alatt áll, minden évben újabb és újabb vezetői információk, illetve ügyviteli folyamatokat támogató adatsorok előállítása válik lehetővé. 2011-es többek között az elektronikus ügyfél-tájékoztatási rendszer statisztikai modulja, a helyszíni ellenőrzésre való kiválasztást támogató tételes listák kerültek kialakításra valamint megkezdődött a forrásgazdálkodást támogató un. forrásfelhasználás riportrendszerének kialakítása.

A Program Monitoring Bizottsága

MB Titkárság

A Monitoring Bizottság mellett állandó Titkárság működik, amelyet az Irányító Hatóság biztosít. A Titkárság munkáját az elnök felügyeli. A Titkárság előkészíti az MB üléseit, segíti az ülések lebonyolítását, ellátja az MB döntéshozatalához szükséges dokumentációs tevékenységgel kapcsolatos feladatokat, valamint havi szinten tájékoztatja az MB tagjait a Program végrehajtásának előrehaladásáról. Emellett a Titkárság ellátja az Albizottságok működésével kapcsolatos feladatokat is.

2011-ben az MB Titkársága előkészített és lebonyolított három MB ülést, valamint kilenc albizottsági ülést (ebből egy két részben megvalósított folytatólagos ülést). Egy írásbeli eljárás zajlott le. Havi szinten megküldésre került a Program végrehajtásának előrehaladásáról szóló jelentés.

Az MB ülései 2011-ben

Az MB háromszor ülésezett 2011-ben: február 3-án, június 29-én és december 13-án.

2011. február 03-i ülés (VM Színházterme)

Az MB tagok tájékoztatást kaptak az Ügyrend módosításával kapcsolatosan beérkezett tagi észrevételek alapján kidolgozott új ügyrendi javaslatról, az észrevételek alapján a szavazáson jelenlévő tagok nyomon követhetősége érdekében kialakított új működési rendről, a felvételre kerülő új szavazati és tanácskozási jogú tagszervezetekről.

Ezt követően a programmódosítások kerültek előterjesztésre, megvitatásra és jóváhagyásra, majd az MB tagjai elfogadták az újonnan indításra kerülő intézkedések kiválasztási kritériumaira vonatkozó előterjesztést.

Az MB tagjai megszavazták a működő Vidékfejlesztési Albizottság mellett az Erdészeti Albizottság és az EU közös agrárpolitikájával és az EU 2020 Stratégiával foglalkozó Albizottság (KAP Albizottság) felállítására vonatkozó tagi javaslatokat. Az IH vezetője ismertette az Albizottságokra vonatkozó ügyrendi szabályozást.

Ezt követően a tagok tájékoztatást kaptak a 2013 utáni Közös Agrárpolitikára vonatkozó EU Bizottság aktuális dokumentumairól így a 2010. november 18-i Bizottsági Közleményről, valamint az azzal kapcsolatos magyar álláspontról, illetve az Európai Tanács Magyar Elnökségének ezzel kapcsolatos tevékenységéről.

Ezen kívül ismertetésre került a 1698/2006/EK rendelet módosításának folyamata, valamint bemutatásra kerültek a magyar EU-elnökségi félévet meghatározó egyéb fontos agrárkérdések és az elnökség alatt Magyarországon tartandó VM rendezvények.

2011. június 29-i ülés (VM Színházterme)

Az MB nyári ülésén részt vettek a Bizottság képviselői is, mint tanácskozási jogú MB tagok.

A Vidékfejlesztési, a KAP és az Erdészeti Albizottság elnökei tájékoztatták az MB tagokat az albizottságok tevékenységéről, az MB ülést megelőző albizottsági üléseken elhangzott fontosabb témákról.

Az MB tagok tájékoztatást kaptak a Mid-term értékeléssel kapcsolatban megfogalmazott javaslatokról és az azok alapján megtett intézkedésekről.

Ismertetésre került a Program 2010. évi előrehaladásáról szóló értékelő jelentés, valamint a Bizottság előzetes észrevételei, amely alapján pontosításra került.

Ezt követően a programmódosítások kerültek előterjesztésre, megvitatásra és jóváhagyásra.

A tagok Ügyrend-módosítással kapcsolatos javaslata, mely szerint az Albizottságok számára is lehetővé váljon az írásbeli eljárás, megvitatásra és elfogadásra került.

Ezt követően az MB tagok tájékoztatást kaptak az MNVH tevékenységéről.

2011. december 09-i ülés (VM Színházterem)

Az MVH munkatársai egy tájékoztatót tartottak a Program előrehaladására vonatkozóan, amely a jogcímek előrehaladása mellett értékelő elemeket is tartalmazott.

Ezt követően a programmódosítások kerültek előterjesztésre, megvitatásra és jóváhagyásra.

A Vidékfejlesztési Albizottság elnöke tájékoztatót tartott az Albizottság munkacsoportjának tevékenységéről, valamint az időközben megtartott albizottsági ülésen elhangzott témákról. Az Albizottság egy konkrét határozati javaslatot is előterjesztett a HACS-ok egyesületté történő átalakulása érdekében folytatandó egyeztetésekkel kapcsolatban, melyet az MB tagok elfogadtak.

A KAP Albizottság elnöke tájékoztatta az MB tagokat az Albizottság időközben megtartott ülésén elhangzott témákról, valamint az Albizottság által a Nemzeti Vidékstratégiához fűzött állásfoglalásról.

Ezt követően az MB tagok tájékoztatást kaptak az MNVH tevékenységéről, valamint a következő programozási időszak (2014-2020) előkészítéséről. A tagok egyetértettek az egyes szervezetek névváltozásának Ügyrendben történő átvezetésével.

Az MB írásbeli eljárásai 2011-ben

2011-ben az MB Titkársága egy írásbeli eljárást folytatott le. Az alábbi táblázat tartalmazza az írásbeli eljárás tárgyát, időpontját illetve eredményét.

táblázat

Az MB írásbeli eljárásai 2011-ben

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Cím** | **MB-nek kiküldve** | **Határidő** | **Eredmény** |
| 1. | VFF/448/2011. Programmódosítás  511. sz. Technikai Segítségnyújtás intézkedésen belüli forrásátcsoportosítás | 2011. V. 17. | 2011. V. 21. | jóváhagyva |

Az MB véleményezési eljárásai 2011-ben

2011-ben az MB Titkársága tizenhárom, a Program végrehajtását érintő rendelet-tervezetet küldött ki az MB tagoknak véleményezésre.

Az alábbi táblázat tartalmazza a kiküldött, véleményezendő anyagok/dokumentumok tárgyát illetve időpontját.

táblázat

Az MB írásbeli véleményezési eljárásai 2011-ben

|  | **Cím** | **MB-nek kiküldve** | **Határidő** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | VFF/ 534 / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszírozásában megvalósuló támogatások kifizetési rendjéről szóló miniszteri rendeletek módosításáról szóló miniszteri rendelet tervezet | 2011. VI. 9. | 2011. VI. 14. |
| 2. | VFF/ 721 / 1 / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból mezőgazdasági utak fejlesztéséhez  a 2011. évtől nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló miniszteri rendelet tervezet | 2011. VIII. 4. | 2011. VIII. 12. |
| 3. | VFF/ 722 / 1 / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a kertészet korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló miniszteri rendelet tervezet | 2011. VIII. 4. | 2011. VIII. 11. |
| 4. | VFF/  795  / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a Program I. és II. intézkedéscsoportjához kapcsolódó képzések tárgyában nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 139/2008. (X. 22.) FVM rendelet módosításáról és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a szaktanácsadási szolgáltatások igénybevételéhez nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 52/2007. (VI. 28.) FVM rendelet módosításáról  szóló rendelet tervezetek | 2011. VIII. 30. | 2011. IX. 2. |
| 5. | VFF/  843  / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a kedvezőtlen adottságú területeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatások részletes szabályairól szóló 25/2007. (IV. 17.) FVM rendelet módosításáról szóló rendelet tervezet | 2011. IX. 9. | 2011. IX. 16. |
| 6. | VFF/  844  / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatások részletes szabályairól szóló 128/2007. (X. 31.) FVM rendelet módosításáról szóló rendelet tervezet | 2011. IX. 9. | 2011. IX. 16. |
| 7. | VFF/ 874  / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a falumegújításra és -fejlesztésre igénybe vehető támogatások részletes feltételeiről szóló 135/2008. (X. 18.) FVM rendelet, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból nyújtandó, a vidéki örökség megőrzéséhez igénybe vehető támogatások részletes feltételeiről szóló 138/2008. (X. 18.) FVM rendelet módosításáról készített VM rendelet tervezet | 2011. IX. 16. | 2011. IX. 23. |
| 8. | VFF/ 967  / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a védett őshonos és a veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának tenyésztésben történő megőrzésére nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 38/2010. (IV. 15.) FVM rendelet módosításáról szóló miniszteri rendelet tervezet | 2011. X. 13. | 2011. X. 18. |
| 9. | VFF/ 984 / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a fiatal mezőgazdasági termelők indulásához a 2011. évtől nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló miniszteri rendelet tervezet | 2011. X. 17. | 2011. X. 20. |
| 10. | VFF/ 1015 / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap társfinanszí­rozá­sában megvalósuló támogatások igénybevételének általános sza­bá­lyai­ról szóló 23/2007. (IV.17.) FVM rendelet és az elhárít­hatatlan külső ok (vis maior) esetén alkalmazandó egyes szabályokról, valamint egyes agrár tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 44/2007 (VI. 8.) FVM rendelet módosításáról szóló előterjesztés tervezet | 2011. X. 25. | 2011. X. 26. |
| 11. | VFF/ 1148 / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a genetikai erőforrások megőrzése intézkedés keretében az őshonos és veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták megőrzéséhez nyújtandó támogatások igénybevételének részletes feltételeiről szóló miniszteri rendelet tervezet | 2011. XII. 2. | 2011. XII. 8. |
| 12. | VFF/ 1172  / 2011.  az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a fiatal mezőgazdasági termelők számára nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 67/2007. (VII. 26.) FVM rendelet, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a fiatal mezőgazdasági termelők indulásához a 2009. évtől nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló 113/2009. (VIII. 29.) FVM rendelet módosításáról készített miniszteri rendelet tervezet | 2011. XII. 12. | 2011. XII. 14. |
| 13. | VFF/ 1184  / 2011.  az egyes vidékfejlesztési tárgyú rendeletek módosításáról szóló VM rendelet tervezet | 2011. XII. 13. | 2011. XII. 15. |

A Vidékfejlesztési Albizottság működése 2011-ben

A Vidékfejlesztési Albizottság 2011-ben háromszor ülésezett: március 2-án, június 16-án és december 8-án.

2011. március 2-i ülés (VM 203. tárgyaló)

Az Albizottság három új taggal bővült. Az ülésen a tagok megvitatták, hogy a program végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása milyen formában lehet hatékony centrális szervezés mellett, illetve decentralizált módon. Az Albizottság nem értett egyet a 2011. évre vonatkozó centralizációs törekvésekkel, és javasolta az IH-nak, hogy vizsgálja meg annak a módját, hogyan vehetnek részt a HACS-ok a központi kiírás keretében a kérelmekkel kapcsolatos döntéshozatalban.

2011. június 16-i ülés (VM 203. tárgyaló)

Az Albizottság júniusi ülésén sor került a tisztújításra: az elnök továbbra is az MTA RKK, az alelnök személyében változás állt be: a Nők és Férfiak Társadalmi Egyenlősége Tanács delegáltja helyett, Közép Magyarországi Regionális Fejlesztési Tanács delegáltja lett az Albizottság alelnöke. Ezt követően az Albizottság tagjai tájékoztatást kaptak a Program III-IV. tengelyében kitűzött célok tükrében a Nemzeti Vidékstratégiáról, majd megvitatták azt. A vitát követően az Albizottság javasolta, hogy a Nemzeti Vidékstratégia Koncepció legyen a Kormány vidékstratégiája, mely prioritással bír a többi stratégia felett. Ezt követően az Európai Vidékfejlesztési Igazgatók informális találkozójáról kaptak tájékoztatást a tagok, majd a III-IV. tengely végrehajtásával kapcsolatos aktuális problémák megvitatására került sor. Az operatív kérdésekkel kapcsolatban az Albizottság létrehozott egy munkacsoportot. (A munkacsoport egyeztető ülésére 2011. augusztus 30-án került sor.)

2011. december 8-i ülés (VM 203. tárgyaló)

Az Albizottság decemberi ülésén a tagok tájékoztatást kaptak a 2014-2020-as programozási időszakra vonatkozó jogszabálytervezetekről, az ezekből fakadó feladatokról és kihívásokról. Ezt követően az FG4 munkacsoport 2011. október 18-19-i lisszaboni találkozójáról és az ELARD releváns tevékenységéről szóló előadást hallgattak meg a tagok. Az MNVH munkatársa beszámolt az MNVH LEADER szakosztályának munkatervéről és a 2012. évi munkatervéről, majd a tagok megvitatták a III-IV. tengely végrehajtásával kapcsolatos aktuális problémákat. Az MB elé terjesztendő javaslatként elfogadták, hogy az Irányító Hatóság vagy az érintett szereplők a közeljövő jogalkotási időszakában folyamatosan tartsanak kapcsolatot a sikeres végrehajtás érdekében. Ismertetésre kerültek a regionális HACS-delegáltak által összegyűjtött végrehajtással kapcsolatos tapasztalatok.

A KAP Albizottság működése 2011-ben

A KAP Albizottság hivatalos alakuló ülésére 2011. március 3-án került sor. Ezen kívül 2011-ben még háromszor ülésezett: április 7-én, május 25-én és június 1-jén folytatólagos ülést tartott, valamint október 14-én ülésezett.

2011. március 3-i ülés (VM 203. tárgyaló)

A KAP Albizottság alakuló ülésén a tagok pontonként megtárgyalták, majd elfogadták az Albizottság Ügyrendjét. Sor került az elnök megválasztására is, az elnök a Magyar Település- és Területfejlesztők Szövetsége delegáltja lett. Ezt követően a tagok tájékoztatást kaptak a KAP előkészítésének helyzetéről és aktualitásairól. A tagok döntöttek a következő albizottsági ülés időpontjáról, az albizottság munkatervével kapcsolatos teendőkről.

2011. április 7-i ülés (VM 203. tárgyaló)

Az Albizottság áprilisi ülésén a tagok tájékoztatást kaptak az EU intézményeiben a KAP-pal összefüggésben történtekről és a következő lépésekről. A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium képviselője tájékoztatta a tagokat a területfejlesztésért felelős főigazgatók üléséről. A tagok egy munkacsoportot hoztak létre azzal a céllal, hogy a Program félidei jelentését a munkacsoport előkészíti az Albizottság számára az EU KAP 2020 kommunikációjával összefüggésben, és az értékelést összefoglalják és tájékoztatást készítenek az Albizottság következő ülésére. Ezt követően sor került az Albizottság 2011. évi munkatervének meghatározására.

2011. május 25-i és június 1-ji folytatólagos ülés (VM 203. tárgyaló)

A folytatólagos ülés első részén, május 25-én az Albizottság tagjai tájékoztatást kaptak a nemzeti vidékstratégia és az új KAP összevetéséről. Ezt követően egy összefoglaló előadásra került sor a Program félidei jelentésének főbb megállapításairól, majd az Albizottság áprilisban választott munkacsoportja beszámolt a jelentés legfőbb megállapításairól, következtetéseiről az EU KAP 2020-ról szóló eddigi dokumentumaiban foglaltakkal összefüggésben.

A június 1-ji ülésen került sor a Dess-jelentést feldolgozó összefoglaló előadás megtartására. A tagok tájékoztatást kaptak a soros magyar EU-elnökségnek a kohéziós politika területén elért eredményeiről és a KAP-pal való kapcsolódási pontjairól. Sor került a Duna Stratégia Koordinátori találkozóról történt tájékoztatásra is. Ezt követően a tagok megvitatták a Nemzeti Vidékstratégiához fűzni kívánt albizottsági állásfoglalás szövegtervezetét, majd az Ügyrend szabályainak megfelelően a két egymást követő ülésről hiányzó tagok kizárásra kerültek.

2011. október 14-i ülés (VM 203. tárgyaló)

Az októberi ülésen az Albizottság tagjai tájékoztatást kaptak az EU Bizottság KAP-ról szóló legújabb kommunikációjáról, a hivatalosan publikálásra került, a KAP jövőjére vonatkozó jogszabály-terve­ze­tekről és a vidékfejlesztésre vonatkozó rendelet-tervezetek 2014-2020 közötti várható főbb változásairól. Sor került a magyar érdekekkel egyező – nem egyező álláspontok kiemelését tartalmazó előadásra is. Az előadásokat az Albizottság részéről történő vita követte, melyben az a döntés született, hogy az ülésről készített emlékeztető kiküldése után a tagok a saját szakterületüket illetően egy-egy két oldalas anyagot küldenek meg az MB Titkárság számára.

Az Erdészeti Albizottság működése 2011-ben

Az Erdészeti Albizottság hivatalos alakuló ülésére 2011. március 11-én került sor. Ezen kívül még május 18-án sor került egy ülésre.

2011. március 11-i ülés (VM 203. tárgyaló)

Az Erdészeti Albizottság alakuló ülésén a tagok az Albizottság Ügyrendjét pontról pontra megvitatták, és módosító javaslataikat beépítve elfogadták. Szintén sor került az elnök megválasztására: a MEGOSZ delegáltja, az Albizottság elnöke és egy évig tölti be tisztjét. Ezt követően sor került a Program erdészeti jogcímeinek áttekintésére, a végrehajtás során felmerül problémák megvitatására.

2011. május 18-i ülés (VM 203. tárgyaló)

Az Albizottság májusi ülésén a tagok tájékoztatást kaptak az erdészeti jogcímek adatszolgáltatási és döntési rendszeréről, az egyes erdészeti jogcímek áttekintéséről és a hatékonyabb működtetésükre vonatkozó javaslatokról az MVH és az MgSzH Erdészeti Igazgatósága képviselőitől.

Ezt követően a tagok jogcímenként végigvették az erdészeti támogatásokat, megvitatva az azokkal kapcsolatos végrehajtási problémákat.

Az ülésen sor került a Magánerdészeti Tesztüzemi Hálózat eredményeinek bemutatására különös tekintettel a magánerdő gazdálkodási szektor munkahelyteremtő kapacitására és ennek a vidékfejlesztés erdészeti jogcímeivel való összefüggésére.

Programmódosítások

2011-ben a 2010. évben benyújtott Programmódosítási csomag került az EU Bizottság által jóváhagyásra (a Program 7. számú verziója, elfogadás dátuma: 2011. április 18.), illetve egy programmódosítási csomag került benyújtásra az EU Bizottsághoz (a Program 8. számú verziója, benyújtás dátuma: 2011. július 7.) és befogadásra az EU Bizottság által 2011. július 19-én.

A Program 7. számú verziójában történt módosítások az előző 2010. évi előrehaladási jelentésben bemutatásra kerültek.

Jelen fejezetben bemutatásra kerülnek a 2010 végén és 2011-ben MB által elfogadott programmódosítási javaslatok, amelyek egy része a Program 8. verziójába kerültek beépítésre, más részük pedig a 2012-ben benyújtott 9. verziószámú programmódosítási csomagba.

A Program 8. verziószámú módosítása keretében az MB által 2011-ben jóváhagyott szakmai és forrásátcsoportosítási javaslatokra vonatkozó módosítás csomagot az IH 2011 júliusában nyújtotta be az EU Bizottság részére, melyet az EU Bizottság 2011 júliusában fogadott be, de javaslat EU Bizottság által történő jóváhagyása áthúzódott 2012. évre.

**Az MB által jóváhagyott programmódosítási javaslatok végrehajtását, csak a programmódosítás EU Bizottság által történő hivatalos befogadásának napját követően kezdheti meg Magyarország tagállami kockázatra.**

Az EU Bizottság a Program 8. verziószámú módosítási javaslatára vonatkozó észrevételeit 2012 októberében küldte meg, mely alapján és előzetes konzultációk alapján bizonyos módosítási javaslatok visszavonására került sor, melyek végül a Program 9. verziószámú módosítási csomagjába kerültek be. A visszavonások egyik oka a bizottsági szabályozás változása miatt szükségessé váló erdészeti támogatások, állami támogatásként történő bejelentési eljárásának csúszása miatt ezen intézkedésekre vonatkozó módosítási javaslatok visszavonása történt meg, másrészről a diverzifikációs intézkedésre vonatkozó módosítási javaslat átgondolására került sor, így az átdolgozott formában került a követező módosítási csomag keretében benyújtásra

1. Az ÚMVP MB által jóváhagyott és a Program 7. számú módosítása (Program 8. verziója) keretében az EU Bizottság felé benyújtott módosítások

Magyarország 2011. július 7-én a Program 7. számú módosítása keretében (a Program 8. verziója) nyújtotta be a 2010-2011. évi MB ülések - 2010. december 9. – 2011. február 3. – 2011. június 29.-, illetve a 2011. május 17-én megkezdett írásbeli eljárás által jóváhagyott szakmai és forrásátcsoportosítási javaslatokra vonatkozó módosítás csomagot az EU Bizottság részére.

Az MB 2010. december 9-i ülésén jóváhagyott módosítási javaslatok:

* ***I. tengelyen belüli forrásátcsoportosítások (111. Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek, 121. Mezőgazdasági Üzemek korszerűsítése – Gazdanet és Üzemi diverzifikáció, 123 Mezőgazdaság termékek értéknövelése):*** A 111. Szakképzési és tájékoztatási tevékenységek intézkedés forráskeretéből 1 874 766 euró forrás, a 121. Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése – Gazdanet alintézkedéséről 9 280 090 euró, míg az üzemi diverzifikáció alintézkedéséről 10 217 473 euró támogatási forrás került átcsoportosításra a 123. Mezőgazdasági termékek értéknövelése intézkedés javára mindösszesen 21 372 328 euró összegben.
* ***215. Állatjóléti intézkedés*** esetében technikai jellegű módosításra került sor a kötelező előírásokra vonatkozó összesen összege, valamint a maximális támogatás mindösszesen összege tekintetében
* ***221 Mezőgazdasági földterület első erdősítése intézkedés és 222 Agrár-erdészeti rendszerek első létrehozása mezőgazdasági földterületeken intézkedések:*** A javasolt programmódosítás szerint a Natura 2000 fenntartási és fejlesztési tervek meglétének előírása kikerült a Programból. A 2009. évben megjelent erdőtörvény végrehajtási rendelete értelmében az erdőtelepítések engedélyezési eljárásában a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségek szakhatóságként járnak el, és az ő támogató határozatuk erősebb garanciaként szolgál a még el sem készült fenntartási és fejlesztési tervekkel szemben.

Az MB 2011. február 3-i ülésén jóváhagyott módosítási javaslatok:

* ***I. tengelyen belüli forrásátcsoportosítások (121. Mezőgazdasági Üzemek korszerűsítése – Beruházások az állattenyésztésben, 123 A mezőgazdasági termékek értéknövelése):*** A 2010. december 9-i ülésén jóváhagyott, a 123-as intézkedésre történő átcsoportosítási javaslat egyik részét a 121. Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése – Gazdanet alintézkedésről történő átcsoportosítási javaslatot az Európai Bizottság kifogásolta, amely értelmében az IH felülvizsgálta a Gazdanetről történő forrásátcsoportosítást és javaslatot tett annak más alintézkedésből történő átcsoportosításra, nevezetesen a 121. Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése – a Beruházások az állattenyésztésben alintézkedésről, melynek kerete ezáltal 9 280 090 euró összeggel csökkent a 123. Mezőgazdasági termékek értéknövelése intézkedés javára, így a Gazdanetre vonatkozó forrásátcsoportosítási javaslat visszavonásra került.
* ***I. tengelyen belüli forrásátcsoportosítások (131 Közösségi jogszabályokon alapuló előírások betartása, 121. Mezőgazdasági Üzemek korszerűsítése – Beruházások az állattenyésztésben***)***:*** A juh- és kecskefajok egyedeinek megfelelő (elektronikus) azonosítóval történő ellátásának biztosítása érdekében forrásátcsoportosítás a 121.Mezőgazdasági Üzemek korszerűsítése-Beruházások az állattenyésztésben alintézkedéséről a 131. Közösségi jogszabályokon alapuló előírások betartása 2 856 000 euró összegben.
* ***214B Őshonos és veszélyeztetett mezőgazdasági állatfajták genetikai állományának tenyésztésben történő megőrzése:*** 1 139 828 euró összegű átcsoportosításra a 214C kódszámmal jelzett intézkedésről (Genetikai erőforrások megőrzése) forrásfedezeti okok miatt.
* ***212 Kifizetés kedvezőtlen adottságú területen gazdálkodók részére:*** A KAT 2010. évi kifizetési kérelmeinek kifizetéséhez 2 050 728 euró átcsoportosítása a 216-os (Nem termelő beruházások) és 10 062 527 euró átcsoportosítása a 225-ös (Erdő környezetvédelmi kifizetések) intézkedésről.
* ***341. Készségek elsajátítása, ösztönzés és végrehajtás:*** A programmódosítás arra irányul, hogy az eredeti szövegben megadott körülbelüli szám a LEADER HACS-okra és a potenciális LEADER HACS-okra vonatkozóan pontosításra került, a duplikációk a Programszövegből törlésre kerültek.
* ***321 A vidéki gazdaság és a lakosság részére nyújtott alapszolgáltatások és 323A Kulturális örökség megőrzése:***A 321-es intézkedésen belül az Integrált Közösségi Szolgáltató Terek alintézkedésen 3 597 769 euró támogatási igény keletkezett, forráshiányt eredményezve az intézkedésben. A 323A intézkedésen a beérkezett kérelmeket figyelembe véve jelentős forrástöbblet tapasztalható, így a jelzett összeg a 323A intézkedésről átcsoportosításra került.
* ***411, 412, 413 LEADER megközelítés megvalósítása:*** A Programban szereplő akciócsoportok becsült, várt számának módosítása.
* ***421 Térségek közötti és nemzetközi együttműködések:*** A módosítással a LEADER tengely megvalósításának részeként a térségek közötti és nemzetközi együttműködések vonatkozásában a nevesítésre került a programszövegben, hogy a TS támogatásában megvalósított a Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat együttműködési projektek általános segítséget nyújtanak a projektek előkészítése során.

Az MB 2011. május 17-én kezdeményezett és május 26-án zárult írásbeli eljárása keretében jóváhagyott programmódosítási javaslatok

* ***Technikai segítségnyújtás:*** A módosítás a Technikai Segítségnyújtáson belüli forrásmegosztást érintette, az 1. – 4 964 981 euró - és a 3. – 2 600 856 euró - tevékenységből került forrás átcsoportosításra a 2. tevékenység javára – 7 565 837 euró - a program hatékonyabb végrehajtása érdekében.

Az MB 2011. június 29-i ülésén jóváhagyott módosítási javaslatok

* ***111 Szakképzés és tájékoztatás:*** A kedvezményezettek és a képző szervezetek kiválasztásának módja módosult a képzések átláthatóbb és hatékonyabb lebonyolítása érdekében.
* ***114 Szaktanácsadói szolgáltatások igénybevétele:*** A kedvezményezetti kör és a támogatás mértékének módosítása (7 év alatt összesen 1500 euró helyett évente 700 euró igénybevétele) történt az EU Bizottságnak a mezőgazdasági szaktanácsadási rendszer alkalmazásáról 2010 novemberében készített jelentésében (COM (2010) 665) megfogalmazott ajánlásokkal és javaslatokkal összhangban.
* ***125. A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez kapcsolódó infrastruktúrafejlesztés – 3. alintézkedés: a vízrendezés kollektív beruházásai, vízkárelhárítás, belvízrendezés:*** Az árvíz és belvízkárok hatékonyabb elhárítása és az önkormányzatok, vízi társulások önerejének hiánya miatt a támogatás intenzitásának 70%-ról 100%-ra történő emelése.
* ***125. A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez kapcsolódó infrastruktúrafejlesztés – 5. alintézkedés - Mezőgazdasági utak fejlesztése:*** Földutak, stabilizált földutak támogatásának engedélyezése az eddig szabályozottak mellett (pl. tanyák) termőterületek megfelelő elérése érdekében, valamint a támogatás intenzitásának 75-ről 80%-ra emelése a vidéki életminőség javítása érdekében.
* ***213. A Natura 2000 kifizetések mezőgazdasági területeken és 214.A Agrár-környezetgazdálkodási kifizetések:*** A két intézkedést közösen érintő módosítás lényege, hogy az extenzív halastavak a Programban tévesen kerültek megjelölésre, támogatható célterületként az EMVA vonatkozásában, tekintettel az önálló Halászati Operatív Programra. A Bizottság ezt a célterületet egyértelműen abból a programból kívánja támogatni. Mivel az AKG-ban ez szerepel, és érinti a Natura 2000-et, a módosítás lényege az extenzív halastavak támogatásának kikerülése a Programból. A 214.A intézkedés esetében a hagyományos ültetvényművelés technikai hiba miatt a zonális programrészhez került, így térségi programként lett feltüntetve. Ennek korrekciója, a horizontális programrésznél való feltüntetése szintén programmódosítást igényelt.
* ***214.C A genetikai erőforrások megőrzése:*** A„Kiemelt génmegőrzési támogatásra jogosult, a 14. mellékletben meghatározott növényfajok, fajták” szövegrész kiegészítése a „*valamint azok vad rokon fajai*” szövegrésszel, így a kultúrnövény vad rokonfajok is megőrzésre kerülnek az "ex situ" gyűjteményekben.
* ***311. Nem mezőgazdasági tevékenységgé történő diverzifikálás:*** Az intézkedés esetében a program „hatókör és intézkedés” szövegrésze, és „a diverzifikáció érintett területei, illetve a kapcsolódás a program más intézkedéseihez” című szövegrésze módosult a helyi mezőgazdasági termékek piacra juttatásához kapcsolódó diverzifikációs tevékenységek elősegítése és más támogatási formáktól történő pontos lehatárolás érdekében.
* ***312. Mikro-vállalkozások létrehozásának és fejlesztésének támogatása:*** Az intézkedés szövegének módosítása „a hatókör és intézkedések” szövegrészben a település lista módosítása kapcsán. Az intézkedés módosításának oka, hogy az Új Széchenyi Terv keretében indított vállalkozás-fejlesztést célzó pályázati kiírások a városok és kistérségi központok esetében célzott támogatási lehetőségeket is tartalmazhasson.
* ***313. Turisztikai tevékenységek ösztönzése:*** A módosítási javaslat „a hatókör és intézkedés” szövegrészt érinti a település lista vonatkozásában. A városi rangú települések és a kistérségi központok közigazgatási területekhez tartozó külterület és tanyás térségek támogatása is ebből az intézkedésből történik.
* ***411, 412, 413 LEADER megközelítés megvalósítása:*** A módosítás lényege, hogy erősíteni kívánja az intézkedések kiválasztása során a HACS-ok szerepét, nevesítésre kerül a pályázati kiírásra beérkezett projektjavaslatok LEADER stratégiának való megfelelése, illetve a 1698/2005/EK rendelet alapján a HACS saját jogi személyiségen belül végezheti majd az adminisztratív és pénzügyi tevékenységeit, vagy külön adminisztratív és pénzügyi szereplőt alkalmaz.
* ***421 Térségek közötti és nemzetközi együttműködések:*** A módosítási javaslat lényege, hogy az együttműködési projektek megvalósítására vonatkozó feltételeket az IH horizontális intézkedésként hirdeti meg. Előnyben részesülnek azok a projektek, melyek a HACS-ok stratégiájában már szerepelnek.

Az ÚMVP MB által2011-ben jóváhagyott, de az EU Bizottság részére 2011-ben be nem nyújtott programmódosítási javaslatok (A Program 9. verziójában 2012-ben benyújtásra került javaslatok):

Az MB 2011. február 3-i ülésén jóváhagyott módosítási javaslatok:

* ***224 Natura 2000 erdőterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás:*** A 224-es intézkedés új intézkedésként kerül bevezetésre, amelynek forrásigénye 35,8 millió euró. A forrás fedezet két intézkedésről történő átcsoportosításból származik, egyrészt a 225-ös Erdő-környezetvédelmi kifizetések intézkedésről 23 385 500 euró, másrészt a 227-es (erdőterületeket érintő, nem termelő jellegű beruházások) intézkedésről 12 414 500 euró.
* ***227 Erdőterületeket érintő, nem termelő jellegű beruházások:*** A jogcím esetében szövegszerű módosításokat (pontosításokat) javasolt az IH a jogszabályi változásokkal és szakmai indoklásokkal összhangban (új erdőtörvény megjelenése).
* ***225 Erdő-környezetvédelmi kifizetések:*** Az intézkedés elindításakor kalkulált támogatási egységárak az időközben megemelkedett költségek, üzemanyag árak és bérek miatt nem fedezték a gazdálkodók költségeit, illetve jövedelem-kiesésüket, ezért az IH indokoltnak tartotta az általános 40%-os támogatási egységár-emelést.
* ***226 Erdészeti potenciál helyreállítása és megelőző intézkedések bevezetése:*** A támogatási összegének felső határának módosítása 873 euró/hektárról 2 365 euró/hektárra. A támogatási maximum összeg nem fedezte a károsodott területeken a helyreállítással összefüggő letermelés és újratelepítés és az időközben megemelkedett üzemanyag árak és bérek költségeit.

Az MB 2011. december 13-i ülésén jóváhagyott módosítási javaslatok

* ***111 Szakképzés és tájékoztatás:*** A javasolt módosítás alapján az intézkedés 3. b) pontja 8. intézkedésként kiegészült a „Natura 2000 erdőterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás” intézkedéssel. Tekintettel arra, hogy a jogcím előírja az erdőgazdálkodóknak a képzésen való részvételt, szükségessé vált beillesztése a képzési kötelezettséggel járó intézkedések felsorolásába.
* ***112. Fiatal mezőgazdasági termelők induló támogatása:*** Forrásátcsoportosítás összesen 11 512 862 euró összegben az 121. Beruházások az állattenyésztésben alintézkedés (4 317 323 EUR) és a 141. Félig önellátó gazdaságok támogatása (7 195 539 EUR) intézkedésekről.
* ***123. Mezőgazdasági termékek értéknövelése - 125. Mezőgazdasághoz és erdészeti fejlesztéshez kapcsolódó infrastruktúra - 121.1. alintézkedés (Beruházások a szántóföldi növénytermesztésben és a kertészetben – önálló gépbeszerzés):*** 121.1 alintézkedésről (Beruházások a szántóföldi növénytermesztésben és a kertészetben – önálló gépbeszerzés) forrásátcsoportosítás a 123-as intézkedésre 5 357 140 euró értékben, valamint 125. intézkedésről **(**Mezőgazdasághoz és erdészethez kapcso­ló­dó infra­struktúra fej­lesztése) forrásátcsoportosítás a 123-as intézkedésre 12 500 000 euró értékben.
* ***123. Mezőgazdasági termékek értéknövelése – 121.5. alintézkedés (Üzemi diverzifikáció):*** A kettős finanszírozás elkerülése érdekében 2011-től a borágazat az EMVA-ból nem igényelhet támogatást, ennek rögzítése a programban módosítást igényelt.
* ***123. Mezőgazdasági termékek értéknövelése – 125.5. alintézkedés: A mezőgazdaság és az erdészet fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez kapcsolódó infrastruktúra (mezőgazdasági utak fejlesztése):*** Az érintett intézkedések: a mezőgazdasági utak támogatása alintézkedés esetében a támogatás felső határa 60 millió forintra, a kertészet korszerűsítése alintézkedés esetében a felső határ 50 millió forintra, valamint a 123. ÉLIP jogcím mezőgazdasági termékek értéknövelésére fordítandó támogatási összeg felső határa 100 millió forintra módosult.
* ***212. Kifizetés kedvezőtlen adottságú területen gazdálkodók részére:*** 12 600 000 euró átcsoportosítása az Erdő-környezetvédelmi kifizetések (225.) intézkedés forráskeretének terhére a 212-es intézkedés javára.
* ***212. Kifizetés kedvezőtlen adottságú területen gazdálkodók részére - 213. Natura 2000 kifizetések mezőgazdasági területeken:*** A Program vonatkozó fejezeteinek módosítása oly módon, hogy a „Kedvezményezettek köre, és jogosultsági feltételek” részbe a *„Nem részesülhetnek támogatásban az 50% feletti állami tulajdoni hányaddal rendelkező gazdaságok”* előírás került vissza.
* ***214.A. Agrár-környezetgazdálkodási kifizetések:*** A Program technikai módosítása: a 9. számú melléklet a vonatkozó jogszabályi háttér megjelentetésével egészült ki.
* ***225. Erdő-környezetvédelmi kifizetések:*** A „Natura 2000 erdőterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás (224.)” tartalma részben átfedést mutat az önkéntes erdő-környezetvédelmi kifizetések előírásaival. Átfedés esetén a túlkomepzáció elkerülése érdekében az önkéntes erdő-környezetvédelmi kifizetések érintett előírásai esetében járó hektáronkénti támogatási összegek csökkentésre kerültek a Natura 2000 erdő kifizetések vonatkozó összegeivel.
* ***311. Nem mezőgazdasági tevékenységgé történő diverzifikálás:*** A diverzifikációs intézkedés elválasztása, lehatárolása 312. Mikrovállalkozások létrehozásának fejlesztése és támogatása, valamint a 313. A turisztikai tevékenységek ösztönzése intézkedésektől. A 17. sz. melléklet (településlista) módosítása (17A bevezetése). A 121. és 123. intézkedésektől való lehatárolás pontosítása.
* ***312. Mikrovállalkozások létrehozásának és fejlesztésének támogatása:*** A nem mezőgazdasági tevékenységgé történő diverzifikálás intézkedés módosítása következtében szükséges a kapcsolódó gazdaságfejlesztési intézkedésektől való lehatárolások pontosítása. A 17. sz. melléklet (településlista) módosítása (17B bevezetése).
* ***313. A turisztikai tevékenységek ösztönzése:*** A nem mezőgazdasági tevékenységgé történő diverzifikálás intézkedés módosítása következtében szükséges a kapcsolódó intézkedésektől való lehatárolások pontosítása. A 17. sz. melléklet (településlista) módosítása (17A bevezetése).
* ***411., 412., 413. A LEADER-megközelítés megvalósítása:*** A LEADER program területi hatályának kiterjesztése – a 120 fő/km2-nél alacsonyabb népsűrűségű vagy 10 000 főnél kevesebb lakosú településeken túl – az ország településeinek tanyás jellegű külterületi térségeire, kivéve a budapesti agglomeráció településeit. A Program 23. sz. mellékletének módosítása (településlista).
  1. A program irányítása során felmerült fő problémák és a meghozott intézkedések összegzése

A program irányítása során felmerült fő problémák

A program 2011. évi irányítása során nagyobb problémák nem merültek fel.

Az 1.1.4. fejezetben, mely az országos, regionális és ágazati politikák változásait mutatja be a 2011. év vonatkozásában már bemutatásra kerültek azon fontosabb intézkedések, melyeket a tárca hozott meg annak érdekében, hogy elősegítse a vidékfejlesztési program minél sikeresebb megvalósítását.

Az általános végrehajtási rendelet (23/2007 (IV. 17.) FVM rendelet) módosítása révén megvalósuló, ügyfeleket érintő könnyítések

Az utolsó kifizetési kérelem benyújtásának szabályai kiegészültek azzal, hogy az ügyfél legkésőbb 2015. január 31-ig köteles benyújtani azt.

A rendelet a módosítás során kiegészült azzal, hogy ha az ügyfél a műveletet a megadott határidőn belül azért nem tudja megvalósítani, mert a szükséges jogerős hatósági engedéllyel vagy engedélyekkel nem rendelkezik, de a megszerzésre irányuló eljárást már megindította, és ezt az MVH felé formanyomtatvány útján igazolta, valamint a jogerős engedélyeket az utolsó kifizetési kérelméhez csatolja, akkor az engedély beszerzésére vonatkozó határidőt megtartottnak kell tekinteni.

A rendelet kiegészült azzal, hogy a beruházási támogatások vonatkozásában, a vis maior esemény igazolásával egyidejűleg előterjesztett, arra irányuló kifejezett kérelem esetén az MVH a megvalósítási határidőt legfeljebb egy évvel meghosszabbíthatja, ha az ügyfél a beruházást már megkezdte. Erre irányuló kérelem a megvalósítási határidő lejártát követően nem terjeszthető elő. A beruházás megkezdése akkor igazolt, ha az ügyfél legalább egy, kifizetési kérelemnek helyt adó (vagy részben helyt adó) jogerős határozattal rendelkezik, amelyben nem csak egyéb elszámolható kiadást hagyott jóvá az MVH.

Ha a támogatási határozat több építési kiadási tételt állapít meg, a kifizetési kérelem azonos kiadási tételéhez tartozó elszámolható kiadás összege azt legfeljebb 20%-os mértékben meghaladhatja azzal, hogy az adott építésre jóváhagyott kiadások összege nem növekedhet. A módosítás előtt ennek összege legfeljebb 10% volt.

A rendelet lényeges módosítása, hogy a beruházási támogatások esetén az ügyfél a támogatási határozat közlésétől nem hat, hanem kilenc hónapon belül köteles az első kifizetési kérelmét benyújtani, amellyel olyan kiadás is elszámolásra kerül, amely nem minősül egyéb elszámolható kiadásnak.

Az az ügyfél, aki az erdészeti célra használt géppark fejlesztéséhez és korszerűsítéséhez nyújtandó támogatások részletes feltételeiről szóló VM rendelet alapján 2010. június 1. és 2010. június 30. között nyújtotta be támogatási kérelmét, mentesül a kifizetési kérelem benyújtására vonatkozó 9 hónapos határidő alól.

A kérelem elbírálásának további szabályai is módosultak, így lehetővé vált a részbeni elutasítás: ha a támogatási kérelem nem valósítja meg maradéktalanul a jogszabály szerinti célkitűzéseket, a kérelem érintett része kerül elutasításra.

A kifizetési határozat meghozatalára vonatkozó határidő is módosult: a kifizetési kérelem keresztellenőrzését követően már nem 60, hanem 30 napon belül kerül sor a meghozatalra.

A beruházás helyének a támogatási kérelem benyújtási időszakot követő módosítására vonatkozó feltételek is változtak: lehetővé vált a beruházás helyének módosítása, ha az eredeti támogatási kérelem alapján elért pontszám legalább a megvalósítási hely területi besorolása alapján kapott pontszámmal meghaladja az IH által meghatározott minimális pontszámot, kivéve, ha az eredeti megvalósítási hely és az új megvalósítási hely is hátrányos helyzetű területre esik.

Mentesül az ügyfél annak igazolási kötelezettsége alól, miszerint a beruházás a kérelemben megjelölt helyen neki fel nem róható okból nem megvalósítható, ha a beruházását saját tulajdonú új megvalósítási helyen kívánja megvalósítani. Erre az okra alapozott módosítási kérelmet az ügyfél legkésőbb az első kifizetési kérelem benyújtásáig terjesztheti elő.

A Program végrehajtásának biztosítására létrehozott adminisztratív kapacitás

A vidékfejlesztésért felelős helyettes államtitkár által irányított szervezeti egységek

Az 1698/2005/EK tanácsi rendelet 75. cikke szerint a Program Irányító Hatósága felel a program hatékony, sikeres és rendszeres ellenőrzéséért és irányításáért, és felhatalmazással rendelkezik arra, hogy elvégezze mindazokat a feladatokat, amelyeket a fent említett rendelet az Irányító Hatóság számára előír.

A Vidékfejlesztési Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzata határozza meg a szervezet működési rendjét.

A Program konkrét végrehajtásáért a minisztériumon belül a vidékfejlesztésért felelős helyettes államtitkár felel, és az ő közvetlen irányítása alá három szervezeti egység tartozik.

A helyettes államtitkárt, aki az Irányító Hatóság vezetője, a Vidékfejlesztési Főosztály (VFF) segíti az irányító hatóságként végzendő egyes feladatok teljesítésében, szoros együttműködésben a Pénzügy, Felügyeleti és Akkreditációs Főosztállyal (PFAF), valamint az Agrárfejlesztési Főosztállyal (AFF).

A Program végrehajtására vonatkozó feladatok megoszlanak a három főosztály között, azonban a Vidékfejlesztési Főosztályon belül kialakított Irányító Hatósági és Monitoring osztály látja el az IH feladatok koordinálásét.

Az Agrárfejlesztési Főosztályon belül a Mezőgazdasági, Versenyképességi és Szerkezetátalakítási Osztály a Program I. tengely vonatkozásábanfelel többek között a Stratégia, a Program és az Új Széchenyi Terv (ÚSZT) közötti koherencia megteremtéséért, a tervező munkával kapcsolatos tárcaközi képviselet nemzeti és uniós szintű ellátásáért; az intézkedések pénzügyi tervezési és jogi szabályozási feladatainak ellátásáért, szakmai összefogásáért, lebonyolításáért és koordinálásáért, az intézkedések végrehajtásával összefüggő szakmai munka és jogszabály-alkotási feladatok kezdeményezéséért és koordinálásáért.

Az AFF Környezetgazdálkodási Osztálya a II. tengely vonatkozásában felel többek között a Stratégia, a Program, valamint az ÚSZT közötti koherencia megteremtéséért; az intézkedések pénzügyi tervezési és jogi szabályozási feladatainak ellátásáért, szakmai összefogásáért, lebonyolításáért és koordinálásáért, a végrehajtással összefüggő szakmai munka és jogszabály-alkotási feladatok kezdeményezéséért és koordinálásáért.

A Vidékfejlesztési Főosztály három osztályból áll: Vidékfejlesztési Osztály, Térségi Programok Osztálya, Irányító Hatósági és Monitoring Osztály. A főosztály felel többek között a Programhoz kapcsolódó egyes irányító hatósági feladatok ellátásának koordinációjáért, a Program III-IV. tengelyek végrehajtásának lebonyolításáért, az NDP vidékfejlesztési jogcímeinek lebonyolításáért, ellátja továbbá a VM Vidékfejlesztési, Képzési és Szaktanácsadási Intézet szakmai felügyeletét, a Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat (MNVH) szakmai koordinálását, valamint a vidékfejlesztéshez kapcsolódó stratégiai tervezést.

A főosztályon belül a Vidékfejlesztési Osztály felel többek között a Program III-IV. tengely, valamint az NDP vidékfejlesztési intézkedéseihez kapcsolódóan a jogcímek végrehajtásának nyomon követéséért, a III.-IV. tengelyhez kapcsolódó programmódosításért, stratégiamódosításra vonatkozó javaslatok kidolgozásáért, irányító hatósági közlemények megjelentetéséért, tájékoztatók közzétételéért, a forrásallokációért a PFAF koordinálása mellett, a LEADER HACS-ok munkájának napi szintű koordinálásáért a VM VKSZI közreműködésével, az ÚSZT-vel kapcsolatos a főosztály hatáskörébe tartozó vidékfejlesztési tárcafeladatok ellátásáért.

A Térségi Programok Osztálya elsősorban a munkahelyteremtést és a foglalkoztatás bővítését célzó, mintaértékű kistérségi programok, valamint a kistérségek területén átnyúló térségi programok kidolgozásáért felel. Az osztály feladatainak ellátása során részt vesz továbbá a Program szakmai végrehajtásában, a magyar vidékfejlesztési stratégia és a 2014-2020-ra vonatkozó vidékfejlesztési program kidolgozásában, azok tervezési munkáiban.

A Program végrehajtásával kapcsolatban az Irányító Hatósági és Monitoring Osztály látja el az IH feladatok koordinációját (programmódosítás, MB Titkársági feladatok, EU Bizottsággal történő egyeztetések, levelezések), a monitoring tevékenységgel kapcsolatos feladatokat (adatgyűjtés és adatok összesítése, a vidékfejlesztési programok monitoring adatainak az Európai Bizottság részére történő továbbítása, EU Bizottsági üléseken az adatok tartalmára, gyűjtésére vonatkozó javaslatok véleményezése a szakmai részlegek, intézmények bevonásával); a jelentésekkel kapcsolatban az éves, illetve az egyes programokhoz kapcsolódó zárójelentések elkészítését, az értékelésekkel kapcsolatban az értékelések koordinálást (a programok előzetes értékelése, félidei (mid-term) értékelése, ex-post értékelések, on-going értékelés, az értékelésekhez szükséges adatok gyűjtése, EU Bizottság Értékelési Albizottság munkájában való részvétel, szakértői módszertan kidolgozásának koordinálása.). A programok vonatkozásában az osztály felel az EU Bizottsággal történő kapcsolattartásért, a hazai álláspont kialakításért az Európai Bizottság STAR (Agrárstruktúra és Vidékfejlesztési), Vidékfejlesztési Bizottságában, valamint a Tanács F2 munkacsoportjában, továbbá ellátta a 2011. első félévi magyar EU-elnökség vidékfejlesztési igazgatásra vonatkozó feladatait is.

A Pénzügy, Felügyeleti és Akkreditációs Főosztály három osztályra tagozódik, és a főosztály felel többek között a Kifizető Ügynökséget érintő külső vizsgálatok (ÁSZ, KEHI, EU Bizottság, Európai Számvevőszék) tárca szintű összefogásáért, biztosítja az ellenőrzésekhez szükséges szakmai, pénzügyi adatokat, ellátja az EMVA-ból nyújtott támogatások igénybevételével kapcsolatos horizontális szabályozással, az agrár, agrár-vidékfejlesztési, halászati és nemzeti hatáskörben nyújtott támogatások egységes eljárási rendjével, valamint az MVH statútumának szabályozásával összefüggő koordinációs feladatokat. Részt vesz a Program intézkedéseinek és támogatási jogcímeinek végrehajtásához és működésükhöz szükséges intézményi feltételek meghatározásában ellátja a költségvetés tervezésével, források allokálásával/kötelezettségvállalással kapcsolatos feladatokat, a főosztály feladat-és hatáskörébe tartozó a közbeszerzési eljárások szakmai előkészítésének, lebonyolításának feladatát.

A Pénzügyi Osztály elsősorban az agrárgazdaság és a vidékfejlesztési programok fő pénzügyi folyamatainak tervezését, allokálását, elemzését végzi, gondoskodik a Program végrehajtásával kapcsolatos szabályozásnál a pénzügy-politikai célokkal, a központi költségvetéssel és az államháztartás egyéb alrendszereivel való összehangolásról, rendszeres monitoringot készít a Program pénzügyi kereteinek nyornonkövetésére, gondoskodik a források optimális allokálásának biztosításáról, a kötelezettségvállalások operatív irányításáról. A Program TS intézkedése vonatkozásában ellátja a főosztály hatáskörébe tartozó feladatokat, és felel a HOP Igazoló Hatóság feladatainak ellátásáért.

Az Akkreditációs Osztály látja el az EMVA és az EMGA végrehajtásának felügyeletével kapcsolatos illetékes hatósági feladatokat, valamint az Európai Halászati Alaphoz kapcsolódó Ellenőrző Hatósági feladatokat, összefogja és koordinálja az auditokat, ellenőrzéseket és a hozzájuk kapcsolódó adatszolgáltatást.

A Felügyeleti Osztály felel a Program keretében meghirdetett intézkedések engedélyezési eljárásainak szakmai felülvizsgálatáért, a források optimális allokálásának és a támogatási alapon történő meghozatalának biztosításáért, a Programhoz kapcsolódó pályáztatás során használatos értékelési pontrendszer jóváhagyásáért és betartatásáért, a Program végrehajtásához kapcsolódó, fiatal mezőgazdasági termelői minőség regisztrációjával kapcsolatos engedélyezési feladatok ellátásáért.

A főosztályok saját ügyrendet alakítottak ki, melynek célja, hogy a VM-ben a Szervezeti és Működési Szabályzatban, valamint annak függelékében felsorolt feladatokat főosztályi-, illetve osztályi szintre lebontsa. Az ügyrend felülvizsgálatára évente kerül sor, és szükség esetén a jogszabályokban, illetve feladatkörökben bekövetkezett változásoknak megfelelően az Ügyrend módosításra kerül.

**A program irányításához szükséges adminisztratív kapacitások a Program végrehajtásában illetékes valamennyi szervezeti egységnél biztosítva vannak**.

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal (a továbbiakban: MVH), mint Kifizető Ügynökség függetlenségét alapvetően a nemzeti jogszabályi szintű rendelkezések biztosítják, melyek értelmében az MVH a vidékfejlesztési miniszter irányítása alatt álló, önálló jogi személyiséggel rendelkező, országos hatáskörű hivatal, önállóan gazdálkodó költségvetési szerv, amely a Vidékfejlesztési Minisztérium költségvetési fejezetén belül önálló címként szerepel. 2011-ben az Ügynökség szervezeti kereteit a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatalról szóló 256/2007 (X. 4.) Korm. rendelet határozza meg. A jogszabályokban meghatározott feladatait Központja, illetve önálló jogi személyiséggel nem rendelkező területi szervei (Kirendeltségek) által látja el.

Az MVH-ban a 2011. év során jelentős szervezeti változások nem történtek

VM Vidékfejlesztési, Képzési és Szaktanácsadási Intézet (VM VKSzI)

A VM Vidékfejlesztési, Képzési és Szaktanácsadási Intézetben a 2011-es év folyamán történtek változások**.** 2011 júliusától új főigazgató került kinevezésre, emellett új feladatokat jelölt ki a fenntartó VM az Intézet részére. Jelentős technikai lebonyolítást jelentett a nemzeti forrásból finanszírozott Tanyafejlesztési Program megvalósítása, megkezdődött a Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat Elnöksége által kiírandó projektötletek benyújtásához szükséges eljárásrendek elkészítése, kialakításra került az ezt a célt szolgáló internetes felület. Új feladatot jelentett a 2014-2020-as időszakra vonatkozó Közös Agrárpolitika (KAP) hazai ismeretterjesztésének, népszerűsítésének és tartalmi kommunikációjának megszervezése. Kezdetét vette - az ugyancsak a VM által delegált – új intézeti feladatként jelentkező agrár-lapok kiadására való felkészülés, és az EMVA társfinanszírozásában megvalósuló vidékfejlesztési program monitoringjával és értékelésével összefüggő feladatok végrehajtásának előkészületei. A VM VKSZI részt vett a Hungaricum Konzorcium által elkészített félidei (mid-term) értékelés és a megjelent EK rendelet tervezetek tételes áttekintésében, feldolgozásában.

A személyi változások mellett az Intézet feladatainak racionalizálása érdekében új Alapító okirat és SZMSZ került előkészítésre, amely jóváhagyás céljából a fenntartó Minisztérium részére benyújtásra került.

Az Intézet 2011-ben Intézeti Felnőttképzési Akkreditációs Kérelmet nyújtott be az NSZFI FAT Titkárság részére. Az akkreditációs folyamathoz kapcsolódó helyszíni szemle lebonyolítását követően a VM VKSzI 2011. május 4-én elnyerte az Akkreditált felnőttképző intézmény címet. Az Intézet sokrétű feladatát gyakorta projektszerű együttműködés keretében látja el, ami azt jelenti, hogy a humánkapacitás szinergizálása érdekében a különböző időszakonként jelentkező feladatok végrehajtása az Intézet eltérő szakterületein dolgozó kollégák szaktudásának bevonásával történik.

Agrár-vidékfejlesztést érintő jogszabály tervezetek vonatkozásában folyamatos szakmai véleményezési, javaslattételi feladatot lát el a tárca által megküldött jogszabályok esetében közvetlenül, illetve közvetetten a Program Monitoring Bizottságába (MB) delegált képviselők útján.

A LEADER HACS-ok szakmai tevékenységének koordinációja kapcsán a VM VKSZI részt vett az egyes regionális munkamegbeszéléseken, valamint a HACS célterületek MVH-ban történő egyeztetésein, eljárásrend tervezetet készítettek a HACS újraalakulással kapcsolatban, valamint előkészítette a HACS beszámolás eljárásrendjének módosítását.

A Kiemelt Projektek Osztálya (KPO) tematikus programirodákat működtet a Program egyes kiemelt, illetve horizontális szempontjaihoz kapcsolódó szakterületek fejlesztésére, úgymint a Roma Integrációs Programiroda (RIPI), az Integrált Közösségi és Szolgáltató Tér Programiroda (IKSZT), a Magyar Tanyákért Programiroda (MTP).

Az IKSZT program keretében 2011-ben a támogatott szervezetek köre 635-re bővült. Az Intézet szakmai-módszertani segítséget nyújtott a megvalósításhoz konferenciák, szakmai műhelymunkák szervezésével, emellett közel 150 megvalósított IKSZT beruházás részére a működésre való felkészítéshez nyújtott szakmai támogatást. A 2011. évben 39 db pályázati felhívás került kiküldésre a célcsoport részére, valamint 25 db honlap hír került feltöltésre. „Szociális gazdaság és közösségfejlesztés” címmel háttérmunka-műhely (workshop) megszervezésére került sor. A műhelymunka során a hazai vidékfejlesztés területén tevékenykedő szervezetek képviselőinek, szakmai munkatársainak kerekasztal beszélgetése, kölcsönös tapasztalatcseréje, ismeretátadása, jó gyakorlatok bemutatása zajlott.

Számos együttműködés jött létre különböző szervezetekkel az egyes IKSZT programmal kapcsolatos feladatellátás érdekében. Megemlíthetjük az Országos Egészségfejlesztési Intézetet, Magyar Posta Zrt-t, NEFMI Szociális, Család- és Ifjúságügyért Felelős Államtitkárság Ifjúságügyi Főosztály Gyermek és Ifjúsági Osztályát.

2011-ben 154 IKSZT munkatárs részére nyílt lehetőség eTanácsadó – közösségi szolgáltató képzésen való részvételre a VKSZI támogatásával. Megjelentetésre kerültek az IKSZT címbirtokos szervezetek részére a vonatkozó jogszabályban előírt programtervezési és adatszolgáltatási kötelezettségeik teljesítését érintő éves programterv dokumentumai, a címbirtokos szervezetek működésének monitoringját szolgáló elektronikus beszámoló felület informatikai fejlesztése, valamint működésüket segítő IKSZT Módszertani és Minőségügyi Kézikönyv.

Az Intézet a Program 111.1 „Komplex tájékoztatási tevékenység – Gazdálkodói információs szolgálat” alintézkedés végrehajtása céljából létrehozott Ügyfélszolgálati Bizottság szervezésével kapcsolatos titkársági feladatokat is ellátja. 2011-ben 19 bizottsági ülés került megrendezésre.

Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal (MgSzH)

A Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal a 274/2006. (XII.23.) Korm. rendelet hatályba lépésével jött létre 2007. január 1-jén. A hivatal megalakulásakor 11 jogelőd szervezetet vontak össze az összehangoltabb, hatékonyabb, ügyfél- és gazdálkodó-barát ügyintézés, illetve az egységes szakmai koncepció sikeresebb alkalmazása érdekében.

Az MgSzH a vidékfejlesztési miniszter irányítása alatt működő, önálló jogi személyiséggel rendelkező, önállóan működő és gazdálkodó központi költségvetési szerv, amely az egész országra kiterjedő illetékességgel rendelkezik. Az MgSzH feladatköre rendkívül szerteágazó, melyet 11 szakmai igazgatóság lát el.

Az MgSzH a VM felügyelete alatt – elsősorban a szakmapolitikai szempontok érvényesülése céljából – szervezi, összehangolja és ellenőrzi a megyei kormányhivatalok mezőgazdasági szakigazgatási szerveinek szakmai tevékenységét, meghatározza a szakmai minőségirányítási elveket, továbbá részt vesz a tagállami működésből fakadó feladatok végrehajtásában.

Az MgSzH Erdészeti Igazgatóságai, illetve jogelődjük az Állami Erdészeti Szolgálat 2004 óta láttak el delegált feladatokat. 2011. január elsején megalakultak a megyei Kormányhivatalok, a korábbi megyei MgSzH Erdészeti Igazgatóságok integrálódtak a Kormányhivatalokba, a koordinációs feladatok maradtak az MgSzH-nál (korábban MgSzH Központ). A Programban, illetve korábban a Nemzeti Vidékfejlesztési Tervben foglalt erdészeti támogatási jogcímek szakmai-ellenőrzési feladatainak ellátását az erdészeti igazgatás 55 fő határozott időre felvett létszámmal (ebből 2 fő maradt az MgSzH Erdészeti igazgatóságán), illetve a feladathoz szükséges határozatlan időre kinevezett 22 fő köztisztviselői létszámmal végzi (ebből 5 fő az MgSzH-nál). A helyszíni ellenőrzéseket megbízólevél alapján erdőfelügyelők hajtják végre, más igazgatóságok illetékességi területén. Ezen kívül az ügyfélszolgálatokon dolgozó munkatársak is segítik a kérelmeket benyújtani kívánó ügyfeleket.

A Program lebonyolításához kapcsolódó ellenőrzések

Igazoló szervi ellenőrzések

Az MVH korábban megszerzett, EMOGA Garancia Részlegre vonatkozó akkreditációja 2007. április 26-án került kiterjesztésre az EMVA jogcímek végrehajtására vonatkozóan. A Bizottság 885/2006/EK rendelet 5. cikkében foglaltaknak, valamint a kapcsolódó 2. számú akkreditációs iránymutatás (dokumentum azonosító: AGRI-2007-60982) 3.4.1. pontjában meghatározottaknak megfelelő igazoló szervet a Vidékfejlesztési Minisztérium közbeszerzési eljárás keretében választotta ki. 2011. augusztus 9-én - az igazoló szervi feladatok ellátásának tekintetében kiírt közbeszerzési eljárás eredményeként - szerződéskötésre került sor, melynek értelmében az igazoló szervi feladatokat 2016. április 30-ig a KPMG Konzorcium (KPMG Hungária Kft. és KPMG Tanácsadó Kft.) látja el.

Az EMGA és EMVA alapok végrehajtásának 2011. pénzügyi évre vonatkozó Kifizető Ügynökségi éves beszámolója, valamint az azt alátámasztó igazoló szervi jelentés és az „A1” minősítésű, fenntartás nélküli vélemény került megküldésre az Európai Bizottság részére. Ezek alapján az Európai Bizottság Ares(2012)386167 számú határozatában az EMGA és EMVA számlák 2011. évi elszámolásáról döntött.

A 2011. pénzügyi évre vonatkozó jelentésben nagy jelentőségű megállapítás nem volt. A KPMG az alábbi négy területen tett közepes jelentőségű megállapítást valamint hozzá kapcsolódó ajánlást:

* a zöldség-gyümölcs termelői csoportok támogatása,
* hibás besorolású tételek (EMGA esetében 1, míg az EMVA esetében 7 tétel),
* a Hivatal gépjárműparkjának elöregedése,
* az IDM, IIER és Active Directory rendszerekkel kapcsolatos konzisztencia tesztekben fellelhető eltérések.

A megállapításokon túl az igazoló szervi vizsgálat eredményeként a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal megfelel a 885/2006 EK rendelet 5. cikkében foglalt alábbi követelményeknek:

* az MVH megfelel az EMGA-ra és EMVA-ra vonatkozó akkreditációs kritériumoknak,
* a Bizottsághoz benyújtandó 2011. EMGA/EMVA pénzügyi évre vonatkozó éves beszámoló minden lényeges vonatkozásában megbízható, teljes és pontos az EMGA és EMVA terhére felszámított nettó összkiadás tekintetében,
* az MVH eljárásai alapvetően megfelelő bizonyosságot adnak arra vonatkozóan, hogy a kiadások EMGA-ra és EMVA-ra terhelése a közösségi szabályok betartásával történt, a kapcsolódó ajánlások gyakorlatba ültetése folyamatos,
* általánosságban az előírt kiadás- és intervenciós műveleti kimutatások a valóságnak megfelelően, teljes körűen és pontosan tükrözik az EMGA és EMVA terhére elszámolt műveleteket,
* a Közösség pénzügyi érdekei megfelelő, kielégítő szintű védelemben részesülnek.

Az igazoló szervi jelentés útján az akkreditációs feltételek teljesülésének és a korábbi év(ek) jelentéseiben megfogalmazott megállapítások teljesülésének nyomon követése biztosított, amint azt az alábbi táblázat is mutatja:

táblázat

2009/2010. évi jelentésben szereplő megállapítások monitoringja

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Megállapítások száma (darab) | Ebből teljesült | Folyamatban (határidő még nem járt le) | Nem teljesült | Ajánlástól eltekintettek/Elévült |
| (darab) | (darab) | (darab) | (darab) |
| 45 | 30  66% | 7  16% | 4  9% | 4  9% |

Forrás: Vidékfejlesztési Minisztérium PFAF-AO

Emellett az Illetékes Hatóság az újonnan bevezetésre kerülő EMVA jogcímek tekintetében, melyek végrehajtásilag eltérnek a már korábban bevezetett intézkedések ügyintézési mechanizmusától, ún. akkreditációs vizsgálat lefolytatásáról döntött.

Amennyiben valamilyen jelentősebb akkreditációs hiányosság fennállásának gyanúja merül fel, akkor a közösség és a tagállam pénzügyi érdekeinek védelme céljából egy adott tárgykörben, az akkreditációs hiányossággal érintett időtartamra vonatkozóan ún. célvizsgálat lefolytatása kerül elrendelésre.

Állami Számvevőszék ellenőrzései

2011. év folyamán az Állami Számvevőszék az alábbi - Programot érintő - ellenőrzéseket folytatta le:

* az európai uniós támogatások 2010. évi felhasználásának ellenőrzése során a Számvevőszék megvizsgálta az agrár- és vidékfejlesztési támogatások keretében a Program előrehaladását is, 2010-ben a meghirdetett támogatási jogcímekre vonatkozóan közel 600,8 M euró (EU+hazai) támogatási összeg került kifizetésre,
* a vidékfejlesztési célkitűzések megvalósítására, a helyi közösségek szerepének megerősítésére fordított pénzeszközök felhasználása eredményességének és hatékonyságának, a vidéki életminőség javításában betöltött szerepének ellenőrzésére 2011. október 24. és 2012. január 13. között került sor. A vidékfejlesztési célok megvalósítása érdekében a 2011. év végéig megtett állami intézkedések és a támogatást nyert kedvezményezettek vállalásai, teljesítései alapján a Számvevőszék úgy ítélte meg, hogy a programozási időszak végéig (és az azt követő két éven belül) reális lehetőség van a kitűzött célok többségének teljesítésére,
* a hazai és uniós forrásból finanszírozott, munkahelyteremtést és megőrzést elősegítő támogatások rendszerének ellenőrzése 2011. március 28. és szeptember 18. között zajlott. A Programból a 2007-2013 közötti időszakban 639,7 Mrd Ft áll rendelkezésre a vizsgált, munkahelyteremtést támogató programokra. A vizsgált időszakban bekövetkezett gazdasági válság meghatározó volt a foglalkoztatás alakulása szempontjából, azonban elindult egy lassú növekedési folyamat. A Program összességében hozzájárult a foglalkoztatás bővítése, a munkahelyek megtartása és az inaktivitás csökkentése célkitűzések eléréséhez,
* a Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzése 2011. január 17. és június 17. között zajlott. A Minisztériumon keresztül az MVH és a Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal (MgSzH) ellenőrzése is megtörtént. A megállapításokat követően az MVH Elnöke részére nem tettek javaslatot kiigazító intézkedések végrehajtására.

Belső ellenőrzések

VM Ellenőrzési Főosztálya által folytatott vizsgálat

A VM Ellenőrzési Főosztály a 2011. évi munkaterve alapján helyszíni ellenőrzések keretében vizsgálta az alábbiakban felsorolt jogcímek lebonyolításához kapcsolódó támogatási és kifizetési kérelmek megvalósulásának alakulását:

* Önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzése nyújtandó támogatás
* Növénytermesztési létesítmények korszerűsítéséhez nyújtandó támogatás
* Mezőgazdasági termékek értéknöveléséhez nyújtandó támogatás
* Vidéki örökség megőrzése
* Kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzése
* Erdészeti célra használt géppark fejlesztése és korszerűsítése
* Állattartó telepek korszerűsítése.

Az ellenőrzés során 13 megyében nagyságrendileg 50 darab helyszíni ellenőrzést végeztek. Az ellenőrzések célja annak vizsgálata volt, hogy a kockázatelemzés alapján kiválasztott támogatások elérték-e a tárca által kitűzött agrárstratégiai célokat, valamint hogy a támogatások felhasználása a jogszabályoknak, eljárásrendeknek, valamint a pénzügyi és számviteli lebonyolítás előírásainak betartásával valósult-e meg.

A vizsgálatok során kettő esetet kivéve megállapításra került, hogy a beruházás illetve a támogatás végrehajtása a célkitűzéseknek megfelelően történt. Az említett két esetében a megállapítások adminisztrációs és megvalósítási, konstrukciós hibákra vonatkoztak. A megállapítások alapján intézkedési tervek készültek, amelyek megvalósítását az Ellenőrzési Főosztály nyomon követte, utóellenőrzésükre 2012. évben kerül sor.

A helyszíni ellenőrzéseken felül három, a Program keretében nyújtandó támogatás jogszerűségének soron kívüli ellenőrzésére került sor, melyek eredményeként rendszerszintű megállapítás nem született.

Az Európai Bizottság ellenőrzései

Az Európai Bizottság egy a Programot érintő ellenőrző látogatást tett Magyarországon a 2011. évben.

A 2011. október 10-14. közötti ellenőrzés a 2007-2013 közötti programozási időszakra vonatkozó magyar vidékfejlesztési program I. és III. tengelye alá tartozó intézkedésekre, valamint a beruházási intézkedésekre terjedt ki. A Bizottság észrevételeket fogalmazott meg, a kiválasztott kedvezményezettek vizsgálata, az egyes általános kiadások jogosultsága, valamint a helyszíni ellenőrzések vonatkozásában. Továbbiakban felmerült a 123. intézkedés keretében benyújtott támogatási kérelemben az egyéb költségek jogosultságának kérdése is. 2012. március 30-án a magyar hatóságok válasza megküldésre került az Európai Bizottság részére. A jelentés készítésekor a vizsgálat még nem zárult le.

2011. november 7-11 között ellenőrző látogatásra került sor, melynek célja a 2010-2011. pénzügyi évekre vonatkozó EMGA és EMVA számlák tanúsítása. Az ellenőrzés, az Igazoló Szerv munkáját érintette. A Programra vonatkozó megállapításokat nem tettek. A jelentés készítésekor a vizsgálat még nem zárult le.

A korábbi éveket érintő, de még folyamatban lévő - a Programot érintő - ellenőrző látogatások nyomon követése:

A 2009. május 4-8. közötti látogatás a 2004-2006 közötti időszakra (EMOGA), valamint a 2007-2013 közötti időszakra (EMVA) vonatkozó vidékfejlesztési programon belül a 121. intézkedésre (mezőgazdasági üzemek korszerűsítése), valamint a 142. intézkedésre (termelői csoportok) összpontosított. Az ellenőrzést követően a fennmaradó nyitott kérdések megválaszolására 2010. január 15-én kétoldalú egyeztetésre került sor Brüsszelben. Az egyeztetést követően további kiegészítő információk megküldése történt. Az Európai Bizottság a vizsgálat eredménye tekintetében 2011. február 14-i levelében javaslatot fogalmazott meg a közösségi finanszírozásból való pénzügyi kizárásra vonatkozóan, amely a Mezőgazdasági birtokok modernizációja és a Termelői csoportok intézkedések végrehajtását érinti. A magyar hatóságok nem fogadták el a pénzügyi kizárásra tett javaslatot, ezért 2011. március 30-án egyeztető testületi kérelem benyújtása történt. Az Egyeztető Testület 2011. július 18-án kelt jelentésében megállapította, hogy nem sikerült a két fél álláspontját közelíteni, s a közös megállapodás érdekében további egyeztetések lefolytatását javasolta. 2011. augusztus 31-én. a tagállam - a 121. intézkedésre vonatkozó - célvizsgálat lefolytatását indította abból a célból, hogy bizonyítsa, hogy az alkalmazott eljárások megfelelnek a közösségi szabályoknak. A jelentés eredményei továbbításra kerültek az Európai Bizottság részére. A végleges álláspont kialakítása érdekében 2012. január 18-án további információk kerültek megküldésre az Európai Bizottság részére. A jelentés készítésekor a vizsgálat még nem zárult le.

2010. július 12-16. között az Európai Bizottság ellenőrző látogatást végzett, melynek során a termelői csoportok és termelői szervezetek előzetes elismerésével és elismerésével, valamint az elismerési tervekkel és a működési programokkal kapcsolatos intézkedéseket ellenőrizték. A vizsgálat kapcsán a Bizottság kifogásolta, hogy nem állt rendelkezésre elegendő bizonyíték arra vonatkozóan, hogy az előzetes elismerés odaítélése, vagy az elismerési tervek/működési programok jóváhagyását megelőzően végrehajtott ellenőrzések kellő mértékben kiterjedtek volna a rendelet által megkövetelt valamennyi szükséges elemre, ezért javasolták a magyar hatóságoknak, hogy vizsgálják felül működési eljárásaikat, és szükség esetén végezzék el a megfelelő módosításokat, és az ellenőröket egyértelmű és részletes útmutatókkal lássák el. Hibaként értékelték, hogy az MVH által 2010-ig elvégzett ellenőrzések nem terjedtek ki az érintett termelői szervezetek éves közgyűléseiről készített jegyzőkönyvek ellenőrzésére, ezért a Bizottság felkérte a magyar hatóságokat, hogy a 2008. évtől kezdve vizsgálják meg a termelői szervezetek éves közgyűléseinek jegyzőkönyveit, és számoljanak be a számlaelszámolással foglalkozó szolgálatoknak az ellenőrzés eredményéről. Az Európai Bizottság és a magyar hatóságok között 2010. december 6-án kétoldalú egyeztetésre került sor. Az Európai Bizottság kiegészítő észrevételeket tett, valamint további információkat kért a magyar tagállamtól, amelyek a vizsgálat keretében végzett további elemzésekkel kapcsolatosan merültek fel. Az egyeztetést követő bizottsági jelentésre 2011. május 9-én megtörtént a válaszadás. 2011. július 14-én az Európai Bizottság megküldte a bilaterális egyeztetés hivatalos magyar nyelvű jelentését, melyben kiegészítő információk megküldését várták a magyar hatóságoktól. A válasz 2011. szeptember 12-én megküldésre került. Az Európai Bizottság a fennálló kérdéses pontok megnyugtató rendezése céljából újbóli bilaterális egyeztetést tart szükségesnek, melyre 2012. június 5-én Brüsszelben kerül sor. A jelentés készítésekor a vizsgálat még nem zárult le.

2010. szeptember 13-17. között zajlott és a 2007 és 2013 közötti időszakra vonatkozó magyar vidékfejlesztési program keretében a II. tengelyhez tartozó AKG és KAT – intézkedéssel összefüggő irányítási, ellenőrzési és szankcionálási rendszerre vonatkozott. A vizsgálat során a Bizottság kifogásai többek között az agrár-környezetvédelmi kötelezettségvállalások alapkövetelményeinek tiszteletben tartására, ellenőrzésére illetve megsértéséhez kapcsolódó szankciókra vonatkoztak. Az auditot követő bizottsági jelentésre 2011. február. 9-én megtörtént a válaszadás. Az Európai Bizottság és a magyar hatóságok között 2011. június 24-én kétoldalú egyeztetésre került sor Az Európai Bizottság 195 513 euró összegű kizárást állapított meg, amelyet a magyar tagállam elfogadott. A jelentés készítésekor a vizsgálat lezártnak tekinthető.

Az Európai Számvevőszék ellenőrzései

Az Európai Számvevőszék 2011. évben két Programmal kapcsolatos ellenőrzést végzett Magyarországon a 2011. pénzügyi évre vonatkozó megbízhatósági nyilatkozat (DAS 2011.) keretében:

2011. szeptember 5-9. között zajlott az EMVA kiadásainak pénzügyi ellenőrzése. Az ellenőrök öt, véletlenszerűen kiválasztott projektet (214., 125. és 322. intézkedések) vizsgáltak. Az audit lezajlott, a Számvevőszék észrevételei a jelentés készítéséig nem érkeztek meg. A jelentés készítésekor a vizsgálat még nem zárult le.

2011. szeptember 26-30. és október 17-21. között zajlott az irányítási és kontrolleljárások megbízhatóságának ellenőrzése a Program 121. Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése és a 214. Agrár-környezetgazdálkodási intézkedések tekintetében.

Az Európai Számvevőszék észrevételeket fogalmazott meg például a MePAR frissítése, a késedelmes igénylés esetére előírt szankciók alkalmazásával, a költségek indokoltságának ellenőrzésével, a helyes mezőgazdasági és környezeti állapottal, az agrár-környezetgazdálkodási előírások, kötelezettségvállalások betartása, a kölcsönös megfeleltetés és trágya- és növényvédőszer-használatra vonatkozó minimumkövetelményekkel kapcsolatosan. A magyar hatóságok válasza 2012. április 24-én megküldésre került az Állami Számvevőszék részére. A jelentés készítésekor a vizsgálat még nem zárult le.

A korábbi éveket érintő, de még folyamatban lévő - a Programot érintő - ellenőrző látogatások nyomon követése:

Az Európai Számvevőszék 2010. május 3-7. között teljesítmény ellenőrzést végzett a mezőgazdasági üzemek korszerűsítése intézkedéssel kapcsolatban (a Program 121. intézkedése). Az ellenőrzés megállapításai többek között a vidékfejlesztési programok támogatásának célzatosságára, a beruházási intézkedés megvalósításának tagállami módszereire, valamint az egyes jóváhagyott beruházásoknak a Programban megfogalmazott igényeinek kielégítésére, illetve bizonyítékok (jelentések, tanulmányok értékelések az intézkedés hatásairól) gyűjtésére vonatkoztak. A megállapításokra a magyar hatóságok által tett észrevételek a Számvevőszék részére továbbításra kerültek. A számvevőszéki jelentésre adott tagállami válasz alapján kiemelendő, hogy nem lehetséges a már meglévő beruházási eszközök egyszerű cseréje (pótló beruházások). A pótló beruházás fogalmi meghatározására nem volt szükség, tekintettel arra, hogy a beruházások alapja egy referencia adatbázis (gépkatalógus) kötelező használata. A gépkatalógusba való bekerülés egyben egy korszerűségi szűrő és a berendezéseket, eszközöket gyártók versenye. Ezért a folyamatos frissítés alatt lévő gépkatalógus nem tesz lehetővé azonos technikai színvonalú egyszerű eszközcserét.

A hazai szabályozás alapján csak a legkorszerűbb energiatakarékos berendezések kaptak támogatást, ami az üzemeltetési költségeket mérsékli. A beruházások előkészítése kapcsán a Program Irányító Hatósági közleményében a Mezőgazdasági Gépesítési Intézet (MGI) megfogalmazta azokat a követelményeket, amelyek a kiemelt korszerűség 2-es és 3-as jelentenek, ezt követően a bejelentett, a támogatott körbe tartozó gépek és berendezések ennek alapján besorolásra kerültek. A kiemelt korszerűség fogalma műszaki-technológiai vizsgálatokkal alátámasztva került, meghatározásra, amely biztosítja, hogy a programban csak a legkorszerűbb energiahatékonyságú, a környezetvédelmi szempontoknak megfelelő berendezések kaptak megfelelő értékelést.

2011. október 12-én az Európai Számvevőszék megküldte a magyar hatóságok által előzetes megállapításokra adott válaszok elemzését tartalmazó dokumentumot, és egyben tájékoztatott az ellenőrzés lezárásáról. A vizsgált 15 kritérium tekintetében a tagállami válasz feldolgozását követően a Számvevőszék öt kritérium értékelését módosította kedvezőbben. A jelentés készítésekor a vizsgálat lezártnak tekinthető.

Az MVH Belső Ellenőrzési Főosztálya által folytatott ellenőrzések

A Belső Ellenőrzési Főosztály (BEF) az éves munkaterve szerint a Programra összesen 17 belső ellenőri vizsgálatot irányozott a 2011. évre. A kockázat elemzés alapján meghatározott 17 belső ellenőri vizsgálat jogcím és horizontális ellenőrzéseket, valamint utóellenőrzést egyaránt tartalmazott. A munkatervben előirányzott ellenőrzéseken kívül a 2011. évi ellenőrzéseink teljesítéséhez tartozott még a 2010. évben megkezdett 2011. évre áthúzódó ellenőrzések (összesen 3) lezárása. Az évközi kockázatelemzés alapján 2 vizsgálat került felvételre.

A 2011. évre tervezett ellenőrzések közül 5 vizsgálat zárlati munkái húzódtak át 2012. évre.

táblázat

A Programra vonatkozó elvégzett ellenőrzéseket az alábbi táblázat mutatja be részletesen.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **A Programra vonatkozó ellenőrzések**  **(db)** | **2011. évre tervezett ellenőrzések** | **2010. évről áthúzódó és 2011. évben befejezett ellenőrzések** | **2011. évre tervezett és befejezett ellenőrzések** | **2011. évre tervezett és 2012. évre áthúzódó ellenőrzések** |
| Áthúzódó és tervezett ellenőrzések összesen, ebből: | 17 | 3 | 11 | 5 |
| * jogcím vizsgálat | 9\* (12) | 3 | 8 | 1 |
| * horizontális | 6\* (4) |  | 3 | 3 |
| * utóellenőrzés | 1 |  |  | 1 |
| Soron kívüli ellenőrzés (horizontális ellenőrzés) |  |  |  |  |
| **Összesen** | **17** | **3** | **11** | **5** |

\* A ténylegesen tervezett vizsgálatok száma figyelembe véve az évközi kockázatelemzés alapján felvett vizsgálatokat, valamint a humánerőforrás hiányában elmaradó ellenőrzéseket.

A Hivatal 2011. évben összesen 14 db, a Program végrehajtását érintő belső ellenőri vizsgálatot zárt le.

Megállapítható, hogy a belső ellenőrzés 2011. évi ellenőrzési tervben és a 2011-2015. közötti időszakra kidolgozott stratégiai tervben meghatározott feladatok időarányos részét, a módosításokat figyelembe véve - az Európai Unió akkreditációs feltételeivel összhangban – teljesítette.

2010. évről áthúzódó és 2011. évben befejezett ellenőrzések

1. Állattartó telepek korszerűsítése - trágyakezelés jogcím átfogó vizsgálata (MVA032)
2. Gazdálkodás kedvezőtlen adottságú területeken jogcím átfogó vizsgálata (MVA034)
3. Turisztikai tevékenységek ösztönzése jogcím átfogó vizsgálata (MVA038)

2011. évre tervezett és befejezett ellenőrzések

1. Vidéki örökség megőrzése, korszerűsítése jogcím átfogó vizsgálata (MVA039)
2. Követeléskezelési tevékenység vizsgálata (MVA041)
3. A gazdaság és a vidéki lakosság számára nyújtott alapszolgáltatás (IKSZT) jogcím átfogó vizsgálata (MVA042)
4. Mikrovállalkozások létrehozása és fejlesztése jogcím átfogó vizsgálata (MVA043)
5. Falumegújítás és- fejlesztés jogcím átfogó vizsgálata (MVA044)
6. Termelői csoportok működése TCS jogcím átfogó vizsgálata (MVA045)
7. Natura 2000 kötelezettségek betartása jogcím átfogó vizsgálata (MVA046)
8. Monitoring tevékenység vizsgálata (MVA047)
9. Mezőgazdasági termékek értéknövelése nyersszesz, nyersolaj előállításával bio-üzemanyag gyártás céljából jogcím átfogó vizsgálata (MVA049)
10. EMVA igazoló nyilatkozatot megalapozó jelentéskészítési tevékenység vizsgálata (MVA051)
11. Az erdészeti célra használt géppark fejlesztése és korszerűsítése (erdőgép) jogcím átfogó vizsgálata (MVA053)

[2012. évre áthúzódó ellenőrzések](#_Toc290475077)

1. [Toc290475078](#_Toc290475078) Jogorvoslati tevékenység vizsgálata (MVA040)
2. Állattartótelepek korszerűsítése III. - komplex jogcím átfogó vizsgálata (MVA048)
3. Szabálytalanságkezelési tevékenység vizsgálata (MVA055)\*
4. Helyi akciócsoportok tevékenység vizsgálata (MVA056)\*
5. Összevont utóellenőrzés (SAPARD, AVOP, Leader+, 2007-2013. közötti, EMVA társfinanszírozásból megvalósuló vidékfejlesztési program, HOP, NDP) (UTO004)

\*Évközi kockázatelemzés alapján felvett vizsgálatok.

Az MVH Területi ellenőrzési Főosztálya (TEFO) által végzett ellenőrzések

A Programmal kapcsolatos helyszíni ellenőrzések célja 2011-ben is az volt, hogy maradéktalanul megfeleljen a Program helyszíni vizsgálatokkal kapcsolatos követelményeinek, elvárásainak.

2011. év fő feladata az ellenőrzések megváltozott feltételrendszerhez való igazítása, a folyamatos benyújtás rendszeréhez igazodó kiválasztási és ellenőrzési rendszer kidolgozása volt. A kiválasztások hatékony elvégzéséhez az IIER és a kiválasztó rendszer közötti közvetlen kapcsolat, úgynevezett interface kialakítása kezdődött meg.

A 2010-ben kialakított a határidők nyomon követésére szolgáló IIER adattár rendszer további fejlesztése történt a kiválasztásokhoz, statisztikák készítéséhez szükséges adatok naprakész lekérdezhetősége érdekében. Továbbá az IIER adattár teszi lehetővé a helyszíni ellenőrzési és szemle határidők betartásának nyomon követését is.

Az ellenőrzési rendszer további egységesítése történt 2011-ben, melynek alapját a TEFO által saját hatáskörben kialakított - költségvetési tábla minden beruházási jogcímre kiterjedő alkalmazásával teremtett meg. A költségvetési tábla egy IIER adatbázison alapuló program-rendszer, amely elvégzi az ellenőrzésre, illetve szemlére kiválasztott kérelmek vonatkozásában a helyszínen vizsgálandó ÉNGY kódok, számlák kijelölését, valamint ellenőrzési listákat generál.

2011-ben a Program jogcímeinek esetében 1056 előzetes helyszíni szemlére, 653 esemény szemlére, 2126 helyszíni szemlére, valamint 4933 helyszíni ellenőrzésre került sor.

Fellebbezések

2011. év folyamán összesen 2397 fellebbezés érkezet be a Program jogcímeivel kapcsolatban. Tárgyévben összesen 2641 kérelmet zárt le a másodfok. A legtöbb lezárt fellebbezés estén első fokot helybenhagyó döntés született.

Az Agrár-környezetgazdálkodás jogcímhez kapcsolódóan nyújtották be a legtöbb fellebbezést, a fellebbezések száma több mint 400, ezt követte a Mikrovállalkozások létrehozása és fejlesztése, ahol 300 fellebbezés érkezett be.

* 1. Technikai segítségnyújtás

Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról szóló 1698/2005/EK tanácsi rendelet értelmében az EMVA finan­szírozhatja a programhoz kapcsolódó segítségnyújtás előkészítő, irányítási, monitoring, értékelési, tájékoztatási és ellenőrzési tevékenységeit. Az egyes programokra jutó teljes összeg legfeljebb 4%-a fordítható ezekre a tevékenységekre. Az intézkedés keretében nyújtott támogatás az EK Szerződés 87. cikke alapján nem minősül állami támogatásnak. A támogatás mértéke: az összes jogosult költség 100%-a.

A Technikai Segítségnyújtás a Program hatékony lebonyolítását kívánja elősegíteni. Az intézkedések és tevékenységek megvalósítása, lebonyolítása során az intézményrendszer részéről felmerülő, különböző természetű forrásigények kielégítését szolgálja.

2011. során a Technikai Segítségnyújtás intézkedés keretében a következő három tevékenység megvalósítása zajlott:

* **1. tevékenység**: A Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat (MNVH) létrehozása és működtetése, amely a vidékfejlesztéssel foglalkozó szervezetek és közigazgatási szervek információs és együttműködési tevékenységeit koordinálja. Az intézkedés keretének terhére a 2011. évben finanszírozási kérelmet nem nyújtott be a kedvezményezett. A 2011. évben 16 benyújtott kifizetési kérelemből 15 kérelem került jóváhagyásra 463 084 euró összegben.
* **2. tevékenység:** A Program végrehajtásával, értékelésével, auditálásával, ellenőrzésével és nyomon követésével kapcsolatos feladatok. Az intézkedés keretének a terhére a 2. tevékenységhez kapcsolódóan 2011. évben 30 finanszírozási kérelmet nyújtottak be, melyből 26 kérelmet támogatott az Irányító Hatóság összesen 26 406 799 euró összegben. 2011. évben benyújtott 233 kifizetési kérelemből 211 került kifizetésre 13 853 538 euró összegben.
* **3. tevékenység:** A program által kínált lehetőségekről és annak eredményeiről való tájékoztatás, a széleskörű nyilvánosság megteremtése, a kommunikációs akcióterv végrehajtása érdekében tett intézkedésekkel kapcsolatosan felmerülő költségek finanszírozása: tanulmányok készítése, képzési programok, workshopok, publikációk. A 2011. évben 1 finanszírozási kérelmet nyújtottak be, melyet nem találtak támogatásra jogosultnak. 16 kifizetési kérelemből 17 került (2010. évről 2 db húzódott 2011. évre) engedélyezésre 336 630 euró összegben.

táblázat

A költségek indikatív elosztása az egyes tervezett TS tevékenységek között

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Tevékenység | Támogatás a Technikai Segítségnyújtási alapból (%) | Összeg (euró) |
| 1. tevékenység | 10,74% | 22 109 402 |
| 2. tevékenység | 78,60% | 161 806 241 |
| 3. tevékenység | 10,66% | 21 944 714 |

Forrás: MVH

táblázat

A TS keret pénzügyi felhasználása 2011-ben

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jogcím** | **Beérkezett finanszírozási kérelmek** | | **Visszavont, elutasított finanszírozási kérelmek** | **Támogatott finanszírozási kérelmek** | | **Beérkezett kifizetési kérelmek** | | **Kifizetett kifizetési kérelmek** | |
| **Száma (db)** | **Igényelt támogatási összeg (euró)** | **Száma (db)** | **Száma (db)** | **Támogatási összeg (euró)** | **Száma (db)** | **Igényelt támogatási összeg (euró)** | **Száma (db)** | **Támogatási összeg (euró)** |
| Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 16 | 473 884,- | 15 | 463 084,- |
| TS tevékenységei előkészítésének, nyomon követésének és ellenőrzésének támogatása | 30 | 27 798 496,- | 4 | 26 | 26 406 799,- | 233 | 14 332 298,- | 211 | 13 853 538,- |
| TS értékelés, információnyújtás, a nyilvánosság folyamatos tájékoztatása a pályázható intézkedésekről és a Program eredményeiről | 1 | 47 683,- | 1 | 0 | 0 | 16 | 229 598,- | 17 | 336 630,- |
| **Összesen:** | **31** | **27 846 179,-** | **5** | **26** | **26 406 799,-** | **265** | **15 035 780,-** | **243** | **14 653 252,-** |

Forrás: MVH

A Program, illetve a 23/2007. (IV. 17.) FVM rendelet 2.§ (5) bekezdés az alábbi szervezeteket nevezte meg technikai segítségnyújtás céljára biztosított forrás kedvezményezettjeiként:

* a Program Irányító Hatósága (vidékfejlesztési miniszter)
* VM Vidékfejlesztési, Képzési és Szaktanácsadási Intézet
* Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal
* Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat

Irányító Hatóság

TS-sel kapcsolatos feladatok bemutatása

2011. évben az IH TS végrehajtását koordináló osztálya az alábbi fő feladatokat látta el a TS felhasználásával, a TS-ből finanszírozott projektek végrehajtásával kapcsolatosan:

* Finanszírozási kérelmek értékelése/engedélyezése
* A jóváhagyott/módosított finanszírozási kérelmek és „döntés a támogatásról” c. nyomtatványok elkészítése/jóváhagyása
* Közbeszerzések, szerződéskötések előkészítése és lebonyolítása
* Teljesítés-igazolások kiadása
* Kifizetési kérelmek összeállítása.

táblázat

A 2011-ben jóváhagyott, TS-ből megvalósult, megvalósítandó projektek  
felsorolásszerű bemutatása

|  |  |
| --- | --- |
| **Kérelmező** | **Projekt tárgya** |
|
| Program IH | Agrárkörnyezetgazdálkodási intézkedések hatásindikátor monitoring rendszer |
| Program IH | A Program egyes intézkedések értékeléséhez specifikáció készítése |
| Program IH | Kedvezőtlen adottságú területek finomhangolása |
| Program IH | Ellenőrzési feladatok ellátása |
| Program IH | A Program jogcímeinek, pénzügyi tervének pontozáshoz kapcsolódó specifikációk elkészítése |
| Program IH | Szakmai utak finanszírozása |
| Program IH | Szakértői közreműködés az Agrárgazdasági Kutató Intézet által |
| Program IH | A Program intézkedéseihez kapcsolódó helyszíni ellenőrzés |
| Program IH | Szakértői tevékenység igénybevétele a Program jogcímeinek végrehajtásához |

A Program TS keretének terhére foglalkoztatottak létszáma

Az EMVA feladatok végrehajtására lehetőség van a Program Technikai Segítségnyújtás intézkedésének keretében történő határozott idejű foglalkoztatásra kiegészítő jelleggel. A Program TS forrásból finanszírozott munkatársak alkalmazása a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény és a kormánytisztviselők jogállásáról szóló 2010. évi LVIII. törvény alapján történik. Bérezésük, egyéb juttatásaik is ezen törvények alapján, valamint az VM belső utasításai szerint, az intézményi keret terhére foglalkoztatott köztisztviselőkkel megegyezően történik. A Program TS keretére felvett dolgozók kizárólag Programmal kapcsolatos feladatokat láthatnak el.

Az Irányíró Hatóság - a 2011. december 31-i állapot szerint - 80 főt foglalkoztatott a Technikai Segítségnyújtás keretének terhére.

A Kifizető Ügynökség (MVH)

táblázat

A 2011-ben jóváhagyott, TS-ből megvalósult, megvalósítandó projektek felsorolásszerű bemutatása

| **Kérelmező** | **Projekt tárgya** |
| --- | --- |
|
|  |
| MVH | A Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal számára átruházott feladatok végrehajtása |
| MVH | A Nemzeti Park Igazgatóságokra (10db) átruházott feladatok végrehajtása |
| MVH | A Földmérési és Távérzékelési Intézet számára átruházott feladatok végrehajtása |
| MVH | A VM Mezőgazdasági, Gépesítési Intézet számára átruházott feladatok végrehajtása |
| MVH | Informatikai fejlesztés |
| MVH | Hardver beszerzés |
| MVH | MVH helyszíni ellenőrzések kontroll statisztikáinak validálása |
| MVH | Kapacitás projekt (2012-2013) |

Forrás: MVH

A Program Technikai Segítségnyújtás keret terhére foglalkoztatottak létszáma

Az EMVA feladatok végrehajtására lehetőség van a Program Technikai Segítségnyújtás intézkedésének keretében történő határozott idejű foglalkoztatásra kiegészítő jelleggel. A Program TS forrásából finanszírozott munkatársak alkalmazása a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény és a kormánytisztviselők jogállásáról szóló 2010. évi LVIII. törvény alapján történik. Bérezésük, egyéb juttatásaik is ezen törvények alapján, valamint az MVH belső utasításai szerint, az intézményi keret terhére foglalkoztatott köztisztviselőkkel megegyezően történik. A Program TS keretére felvett dolgozók kizárólag Programmal kapcsolatos feladatokat láthatnak el. Elvégzett feladataikat és a ráfordított munkaidőt havi jelentéssel és jelenléti ívvel igazolják.

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal a 2011. december 31-ei állapot szerint 589 főt foglalkoztatott a TS keret terhére. A munkatársak létszámának az egyes szakmai területek szerinti megoszlása az előző évhez képest jelentősen nem változott. A legtöbb kormánytisztviselő a kérelemkezelés területen dolgozott (62%), valamint nagy létszámot kötött le a helyszíni ellenőrzés feladatainak ellátása (26%). TS keretből foglalkoztatottak dolgoztak még jogi, pénzügyi, belső ellenőrzési és egyéb területeken.

A Program végrehajtása során jelentkező feladatok elvégzésére legnagyobb mértékben a kirendeltségeknél volt szükség, ezért a Program TS keretére felvett munkatársak teljes létszámának 26%-a a központban, 74%-a a kirendeltségéknél dolgozott. A foglalkoztatottak 91%-a felsőfokú végzettségű, jelentős számban nyelvvizsgával rendelkező, magasan kvalifikált munkaerő. 2011. évben a TS keret terhére foglalkoztatottak közül az év folyamán 17 fő ment el szülési szabadságra, 66 főt vettek át intézményi keretre, 127 főnek szűnt meg a jogviszonya. A megüresedett helyek pótlólagosan betöltésre kerültek.

táblázat

A Program TS keret terhére foglalkoztatottak munkakör szerinti megoszlása 2011.12.31-i állománylista alapján

| **terület** | **munkakörök** | **fő** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2009.** | **2010.** | **2011.** |
| jog | vezető jogi szakreferens | 1 | 0 | 0 |
| jogi szakreferens | 19 | 24 | 25 |
| igazgatási szakreferens | 1 | 0 | 0 |
| jogi előadó | 5 | 6 | 7 |
| szerződéskötési szakreferens | 2 | 1 | 0 |
| EMVA jogi és Igazgatási szakreferens | 1 | 0 | 0 |
| Összesen | 29 | 31 | 32 |
| kérelemkezelés | kérelemkezelési vezető szakreferens | 5 | 6 | 6 |
| kérelemkezelési szakreferens | 270 | 259 | 247 |
| kérelemkezelési referens | 42 | 43 | 37 |
| környezet és vidékfejlesztési támogatások jogcímfelelős | 10 | 13 | 12 |
| szerkezetátalakítási támogatások jogcímfelelős | 9 | 7 | 8 |
| erdészeti támogatások jogcímfelelős | 4 | 4 | 5 |
| területalapú támogatások jogcímfelelős | 1 | 2 | 2 |
| koordinátor | 1 | 1 | 1 |
| igazgatósági koordinátor | 0 | 1 | 2 |
| vidékfejlesztési rendszerfelelős | 0 | 1 | 0 |
| vidékfejlesztési jogcímfelelős | 23 | 21 | 21 |
| beruházási jogcímfelelős | 14 | 14 | 13 |
| TS jogcímfelelős | 1 | 1 | 2 |
| koordinációs szakreferens | 1 | 1 | 1 |
| fejlesztési szakreferens | 2 | 4 | 5 |
| összesen | 383 | 378 | 362 |
| helyszíni ellenőrzés | vezető helyszíni ellenőr | 4 | 4 | 3 |
| helyszíni ellenőr | 114 | 114 | 124 |
| helyszíni ellenőrzési referens | 6 | 6 | 5 |
| ellenőrzési szakreferens | 19 | 19 | 20 |
| összesen | 143 | 143 | 152 |
| pénzügy | kifizetési szakreferens | 1 | 1 | 2 |
| kifizetési referens | 0 | 0 | 1 |
| vezető jelentési szakreferens | 0 | 1 | 1 |
| jelentési szakreferens | 2 | 1 | 1 |
| végrehajtási-jogi szakreferens | 3 | 3 | 3 |
| pénzügyi nyilvántartási és könyvelési vez. szakreferens | 0 | 1 | 0 |
| pénzügyi nyilvántartási és könyvelési szakreferens | 2 | 3 | 4 |
| pénzügyi nyilvántartási és könyvelési referens | 1 | 0 | 0 |
| összesen | 9 | 10 | 12 |
| belső ellenőrzés | belső ellenőr | 2 | 2 | 0 |
| informatikai belső ellenőr | 0 | 0 | 2 |
| ellenőrzési koordinátor | 1 | 1 | 0 |
| ellenőrzési asszisztens | 1 | 1 | 0 |
| összesen | 4 | 4 | 2 |
| egyéb | ügyfélszolgálati szakreferens | 2 | 1 | 7 |
| területi szakreferens | 0 | 1 | 0 |
| ügyviteli referens | 12 | 8 | 9 |
| pénzügyi szakreferens | 0 | 0 | 1 |
| pénzügyi referens | 2 | 2 | 1 |
| pénzügyi adminisztrációs referens | 0 | 0 | 1 |
| számviteli referens | 1 | 0 | 0 |
| munkaügyi szakreferens | 1 | 2 | 2 |
| kommunikációs szakreferens | 1 | 1 | 1 |
| humánpolitikai szakreferens | 2 | 2 | 1 |
| képzési referens | 1 | 1 | 1 |
| postázó ügyintéző | 1 | 1 | 1 |
| szervezési-információs szakreferens | 1 | 1 | 1 |
| akkreditációs és audit összefogó szakreferens | 0 | 0 | 1 |
| informatikus | 0 | 0 | 1 |
| Windows rendszergazda | 1 | 1 | 1 |
| összesen | 25 | 21 | 29 |
| **mindösszesen:** | | **593** | **587** | **589** |

Forrás: MVH

Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat

A 1698/2005/EK Tanácsi rendelet 67 - 68. cikkei előírása szerint minden tagállam, így hazánk is 2008. december 31-ig nemzeti vidéki hálózatot hozott létre, melynek feladata, hogy összefogja a vidékfejlesztéssel foglalkozó szervezeteket és közigazgatási szerveket, amelyek az Európai Vidékfejlesztési Hálózatba szerveződnek.

Az MNVH 2011. évi működésének, tevékenységének összefoglalóját a 5. mellékletben szerepeltetjük.

* 1. A program nyilvánosságának biztosítására tett lépések

Az IH kommunikációs tevékenysége

A 1698/2005/EK rendelet 76. cikke alapján az Irányító Hatóság felelős a Program nyilvánosságának megteremtéséért.

A VM mint a Program Irányító Hatósága, valamint az VM VKSzI között létrejött együttműködési megállapodás (26872/1/2008. sz. ügyirat) alapján a VKSzI az IH feladatait részben ellátva segíti a Program megvalósítását, amellyel kapcsolatos általános jogszabályi felhatalmazást a vidékfejlesztési miniszter rendeletben rögzíti.

A kommunikációs feladatok ellátása – a VKSzI szakmai iránymutatásai szerint és felügyelete alatt – közbeszerzési eljárások lefolytatása során kiválasztott külső vállalkozások által, keretmegállapodások alapján történik.

2011. évben az VM VKSZI mellet az MNVH látta el az EMVA társfinanszírozásában megvalósuló vidékfejlesztési program népszerűsítésével kapcsolatos kommunikációs feladatokat. A kommunikációs eszközök széles skáláját felhasználva került sor a feladat megvalósítására.

Komplex kommunikációs szolgáltatások

* hirdetésszervezési szolgáltatások;
* film, tv és rádiószpotok gyártása;
* kreatív tervezési feladatok ellátása;
* szervezési / koordinációs feladatok ellátása;
* PR feladatok ellátása.

Speciális hirdetésszervezési feladatok

E feladatok alatt a Program nem sajtóbéli hirdetéseinek megjelentetését, gondozását kell érteni. A kommunikáció jól elkülöníthető részterületeinek, a beltéri és kültéri reklámhordozók elkészítéséről és kihelyezéséről van szó.

Közvélemény-kutatási feladatok

A közvélemény-kutatási feladatok alatt a Program végrehajtásához és a jövőbeni szakmai döntésekhez hozzájáruló, a kommunikációs tevékenységet megalapozó, illetve annak hatékonyságát mérő kvantitatív és kvalitatív közvélemény-kutatási szolgáltatásokat kell érteni.

Rendezvényszervezés és kapcsolódó feladatok

Maga a Program és céljainak, intézkedéseinek széleskörű megismertetése érdekében szervezett vagy az Irányító Hatóság döntése alapján támogatott események lebonyolítására, a rendezvényekhez kapcsolódó arculati- és szóróanyagok gyártására, nyomdai termékek előállítására, raktározására és leszállítására, helyszíni terjesztésére 2011-ben is nagy hangsúlyt fektetett az Irányító Hatóság.

A Program kommunikációja 2011-ben

Az előző években folytatott tevékenységnek – marketingkommunikációs kampány, kiadványok, rendezvények, honlap – köszönhetően a közvetlen célcsoport – gazdálkodók, vidéki lakosság – mellett az ország szélesebb köre is tudomást szerezhetett a programról.

Arculat, arculati eszközök

Az egységes vizuális iránymutatások szerinti megjelenés egyértelműen azonosíthatóvá teszi a programot, ennek alkalmazására került sor minden hordozón és csatornán. A szükséges módosítások, kiegészítések, amelyek közül legfontosabb a kedvezményezetteknek szóló fejezet, bekerültek a hivatalos arculati kézikönyvbe.

Ide sorolhatóak azon megterveztetett és legyártatott marketingeszközök, amelyeket a különféle rendezvényeken, konferenciákon, szakmai és populáris eseményeken osztottak ki a résztvevők, látogatók számára (pl. toll, jegyzettömb, mappa, USB-adathordozó, bögre, esernyő). Ezek a használati tárgyak hosszú ideig vannak a célcsoport birtokában, rendszeres használatuk révén felidézik a Program vizuális arculatát, ezzel segítve az azonosítást.

Online kommunikáció

Egy szervezet megismerésének mára legelterjedtebb módja az internetes oldal felkeresése, és fordítva, az online lehetőségek kihasználása ma már elengedhetetlen a hatékonyságra és naprakészségre törekvő kommunikációban. Ezért a Program hivatalos honlapja, a www.umvp.eu a szervezeti kommunikáció zászlóshajójává, bázisává vált, azzal az igénnyel, hogy mind a szakmai, mind a közéletibb típusú információkra vágyó olvasóknak megfeleljen.

Kampányok

Több átfogó médiakampány, illetve döntően a megnyíló jogcímekhez kapcsolódva kisebb úgynevezett minikampány megtervezésére és lebonyolítására került sor a 2011-es évben.

PR-tevékenység

Az információs versenyben a legfontosabb cél a tartós médiajelenlét és a tematizálási képesség fenntartása. Ezt bizonyos esetekben, nagy horderejű témák kapcsán sikerül térítésmentes formában elérni, a média magas ingerküszöbe miatt azonban a fizetett – hirdetési – felületek használata jelent biztos garanciát.

Kiadványok

A potenciális célközönség részletes és pontos tájékoztatásának elengedhetetlen eszközei a kiadványok. A kiadványok minden esetben elektronikusan is letölthetők a www.umvp.eu oldalról.

Rendezvények

A rendezvények a figyelemfelkeltés, a közvetlen kapcsolatteremtés legjobb eszközei, amelyeket a Program kommunikációja nem nélkülözhet. A Program képviseletében megjelenő szervezet (VKSzI, HVI, stb.) az eseményeken a központi arculattal, de a helyi sajátosságokat figyelembe véve jelent meg.

Különbséget kell tenni a szakmai közönség (pl. potenciális kedvezményezettek, LEADER HACS-ok, MNVH szakterületek) számára szervezett konferencia-jellegű rendezvények, szakmai előadókörutak, illetve a laikus közönségnek szóló rendezvényeken való megjelenés között. Előbbiek célja a Program forrásainak optimális felhasználása, a közvetlen érintettek megbízható információval történő ellátása, felkészítése, míg utóbbiaké az európai uniós források és a Program ismertségének növelése, átfogóbb céljainak megismertetése.

Az IH, a VM VKSZI és az MNVH által szervezett legfontosabb rendezvények, szakmai fórumok:

A szakmai fórumok, képzések legfőbb célja az ismeretátadás, eszme- és tapasztalatcsere, valamint a hálózatosítás volt.

2011-ben megrendezésre került szakmai fórumok, képzések:

* Nemzetközi együttműködés lépésről lépésre regionális workshop: A műhelykonferenciák keretében a vidéken élők számára kiemelt fontossággal bíró határon átnyúló együttműködések, partneri kapcsolatok kialakítása témakört járták körbe a résztvevők – az igény felmerülésétől egészen a megvalósításig.
* Kommunikációs és médiaismereti képzés: Célja az volt, hogy különböző kommunikációs technikák és módszerek bemutatásával segítse a HACS-ok hírbeküldési és eseményfeltöltő munkáját, illetve tevékenységükhöz kapcsolódó kommunikációs feladatok megoldását. Az elméleti rész elsajátításának sikerességét gyakorlati feladatok elkészítésével igazolták a résztvevők.
* Magyar Vidékakadémia sorozatok: 2011. január 27 - május 31-ig lezajlott 3 rendezvénysorozat különböző témákban, összesen 573 fő jelent meg a 11 helyszínen. Az elégedettségi kérdőívek átlaga 4,45%.
* Magyar Vidékakadémia második sorozata, „Konferencia a helyi termékekről”: A rendezvénysorozat célja a helyi termékek értékbesorolásával, előállításával és értékesítésével összefüggő új szabályozások országos megvitatása volt. A konferencia teljes időtartama alatt a helyi termék előállítók termékbemutatót és kóstoltatást tartottak.
* Magyar Vidékakadémia harmadik sorozata, „Helyi gazdaságfejlesztés – vidéki munkahelyteremtés – foglalkoztatási jó gyakorlatok”: A konferenciasorozat célja a vidék- és területfejlesztés közegébe ágyazott, a másodlagos munkaerőpiac keretében már kipróbált és működő megoldások, jó foglalkoztatási példák települési, térségi közösségek, potenciális munkaadók és munkavállalók számára történő bemutatása volt.
* „Ifjúsági közösségek vidéken”: A sorozat kiemelt célja a vidéki térségekben tevékenykedő ifjúsági civil közösségek, ifjúsági szakemberek, valamint a helyi vidékfejlesztési szereplők összekapcsolása, szakmai együttműködésük kialakításának elősegítése volt. A rendezvény meghívottjainak körét IKSZT Címbirtokosok, ifjúsági szervezeteket alkották.
* III. Országos Agrárfórum: Célja a Program támogatási lehetőségeinek ismertetése, végrehajtásával kapcsolatos információk átadása volt. Az Agrárfórum fő célját a mérlegkészítés és az agrárium helyzetének értékelése, továbbá gyakorlati információk nyújtásával az agrárvállalkozók és a vidéken élők segítése jelentette.
* HVS felülvizsgálattal kapcsolatos 5 régiós egyeztető megbeszélés: Célja a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiák felülvizsgálatára való felkészülés volt.
* Szakmai egyeztető fórum: A Program hatékony megvalósításához kapcsolódóan egyeztetésre került sor az alábbi témákban: az Új Széchenyi Terv és a Program vidékfejlesztési intézkedéseinek kapcsolódásai; a HACS-ok részvételével kidolgozandó minőségbiztosítási rendszer, valamint önértékelési és monitoring rendszer alapjai; a HVS felülvizsgálat és a LEADER végrehajtásával kapcsolatos egyéb aktualitások.
* „Képzés a LEADER célterület-tervezésről”: Helyi Vidékfejlesztési Stratégiával (HVS) kapcsolatos tájékoztatásra és szakmai képzésre került sor a célterület tervezése kapcsán a Program hatékony megvalósítása érdekében.
* Megújuló Energiaforrások Konferencia: A rendezvény lehetőséget teremtett a három országban (Lengyel-, Cseh- és Magyarország), a megújuló energia előállítása és felhasználása során szerzett tapasztalat és tudás átadására.
* Nemzeti Fejlesztéspolitikai Fórum: A hazai fejlesztési politikák párbeszédéről, a komplex terület- és vidékfejlesztés szükségességéről tanácskoztak a hazai területpolitika és vidékfejlesztési szakma jeles képviselői.
* „Fiatalok vidéken”konferencia: A rendezvény célja, hogy az Európai Uniós tagországok képviselői a vidékfejlesztési programok végrehajtását a vidéki generációs ügyek szempontjából értékeljék és a kapcsolódó legjobb gyakorlatokat kicseréljék egymás között.

Kommunikációs feladatok

* A [www.mnvh.eu](http://www.mnvh.eu) és kapcsolódó honlapok működtetése és fejlesztése,
* AgraFacts és European Voice folyóiratok megrendelése az MNVH elektronikus felületeinek tartalmi fejlesztése céljából,
* A „Magyar Vidéki Mozaik” című MNVH kiadvány első hat számának megjelentetése,
* „Hírek” és „Sajtószemle” rovatok folyamatos töltése a vidék legérdekesebb híreivel;
* „Dokumentumtár” elemeinek aktualizálása különös tekintettel a jogszabályokra és a Program intézkedései kapcsán kiadott közleményekre;
* A legfrissebb intézkedések meghirdetésének közzététele a főoldalon a „Fejlesszen Ön is!” rovatban;
* A Twitter-rovat állandó frissítése;
* A Program sikertörténeteinek folyamatos gyűjtése;
* A Vidékjáró című hírlevél rendszeres tartalom-tervezése, az anyagok összeállítása, megjelentetése és a regisztrált felhasználóinknak kiküldése;
* A youtube.com oldalon, rendezvényvideók megvágása, szerkesztése és honlapokon való publikálása;
* A VM tulajdonában álló 14 szakmai folyóirat helyzetének rendezése;
* Partneri- és sajtó-kontaktlista aktualizálása, valamint ezen partnerekkel a kapcsolat ápolása, különös tekintettel az Irányító Hatósággal való hatékony munkakapcsolat fenntartására;
* Az [info@umvp.eu](mailto:info@umvp.eu) e-mail címre beérkező észrevételek feldolgozása.

Kiemelt projektek

IH jóváhagyással megvalósult hálózati és nemzetközi projektek:

* Europe 2020 Strategy nemzetközi vidékfejlesztési konferencia (Budapest, 2011. 01. 24.)
* Sajtótúra (Szentes, Gárdony, Agárd, 2011. 04. 29.)
* Nemzeti Vidékfejlesztési Stratégia társadalmi egyeztetése (Budapest, 2011. 05. 18; Szekszárd, 2011. 05 19.)
* „Az Alföld-program újjáélesztése - Vízgazdálkodási kihívások, tájgazdálkodási megoldások a Tisza-völgyben” című rendezvénysorozat (Tiszadob, 2011. 05. 3.; Martfű, 2011. 05. 12.; Csongrád, 2011. 05. 24.; Tiszaroff, 211. 05. 31.)
* Magyar Nemzeti Parkok Hete "A vidék természeti öröksége népszerűsítése” c. rendezvény (Pécs, 2011. 06. 17-18.)
* "Az erdő- és mezőgazdálkodás, valamint a vidéki életforma kapcsolat rendszere - Nemzetközi kapcsolatok fejlesztése és tapasztalatcsere" című rendezvény (Budakeszi, 2011. 06 28.- 07 01.)
* "Erdők Nemzetközi Éve 2011" (Budapest, 2011. 06. 24.)
* Sziget Fesztivál - Civil (Budapest, 2011. 09. 10-15.)
* „Lovakról, lovasokról – lovas hagyományok, értékek és hungarikumok Veszprém megyében” című könyv nyomdai előkészítése, szerkesztése, kivitelezése, szállítása 1000 példányban.
* Erdészeti jogcímeiről szóló országos előadó körút (2011.09.09. Szentgál, 2011.09.12. Szany, 2011.09.13. Bükfürdő, 2011.09.15. Napkor, 2011.09.20. Somogyszob, 2011.09.28. Kecskemét, 2011.09.30. Székesfehérvár)
* 75. Országos Mezőgazdasági és Élelmiszeripari Kiállítás (Budapest, 2011. 09. 27 – 2011. 10. 02.)
* Országos Natúrpark Találkozót (Budapest, 2011. 10. 7-8.)
* A Vesd bele magad! Program (Budapest, 2011. 10. 14-16.)
* IV. Országos Agrárfórum.

A Programból finanszírozott események látogatottsága nagy. Így sokan találkozhattak a Program jellegzetes arculati elemeivel, pályázati lehetőségeivel, kiadványaival, marketingeszközeivel.

Az MVH kommunikációs tevékenysége

Az Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal 2011-ben is fontos feladatának tartotta a Program kommunikációját.

Általános és rendszeres kommunikációs tevékenységek

* A jogcímek bevezetésének kezdeti fázisában az Ügyfélszolgálatra érkező – elsősorban a jogcímmel kapcsolatos speciális – kérdések megválaszolásában a szakmai osztályok minden esetben segítséget nyújtottak mind a telefonos, mind pedig e-mailben beérkezett megkeresések esetében.
* A kérelmek benyújtásához szükséges formanyomtatványokat, kitöltési útmutatókat és egyéb információkat a szakmai osztályok MVH közlemény formájában jutatták el a potenciális kérelmezőkhöz.
* Az MVH honlapjának ([www.mvh.gov.hu](http://www.mvh.gov.hu)) folyamatos karbantartása, frissítése.
* A társszervezetek (Magyar Agrárkamara, falugazdász hálózat stb.) folyamatos tájékoztatása.

Egyedi kommunikációs tevékenységek

* Az MVH Kommunikációs és Sajtó Osztálya 2011-ben a legfontosabb feladatának a gazdálkodók rendszeres és közérthető tájékoztatását tartotta az agrártámogatásokkal kapcsolatos aktuális és fontos információkról. Az egyes jogcímekkel és jogszabályváltozásokkal kapcsolatosan folyamatosan közlemények kerültek kiadásra, melyek a hivatal honlapján is megjelentek.
* A kiemelt jogcímekről valamint a különösen fontos jogszabályváltozásokról sajtóközleményeket tett közzé a Hivatal.
* A Hivatal az egységes és pontos tájékoztatás érdekében együttműködik a Magyar Agrárkamarával. A Kamara megjelentetni kívánt – az MVH-t is érintő- sajtóközleményeihez az MVH szakmai jóváhagyása szükséges.
* A tájékoztatás fontos eszköze a szintén rendszeresnek tekinthető, évente megjelenő „Agrár- és Vidékfejlesztési Támogatások” című, ingyenes kiadvány. Ez a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal jogcímeinek ABC-je. 2011-ben a kiadvány először tartalmazta a jogcímeket tengelyenkénti felsorolásban. Ez egyrészt megegyezik a Hivatal honlapján megtalálható rendezési elvvel, másrészt elősegíti a kiadványban való könnyebb eligazodást is. A változtatással lehetővé tette a Hivatal az EMVA által társfinanszírozott jogcímekben és a jogcímek közötti egyszerűsített tájékozódást.
* 2011 év elején a Hivatal elindította a hírlevél szolgáltatást, mely jelentős előrelépést jelent az ügyfelekkel való közvetlen kommunikációban. A kéthetente megjelenő hírlevelekben minden lényeges agrártámogatáshoz kapcsolódó információról beszámolt az MVH, s folyamatosan felhívta a figyelmet különböző határidők és előírások betartására, illetve az EMVA által társfinanszírozott jogcímekhez kapcsolódó MVH közleményekre. Az indulás óta folyamatosan nőtt a hírlevélre feliratkozók száma, jelenleg több mint 13 ezer érdeklődőnek nyújt információkat.

1. A közösségi politikákkal meglévő összhang
   1. A közösségi politikák változásai

A Program kiemelkedő figyelmet fordít a horizontális politikák érvényesítésére és a programszintű megvalósításra (fenntarthatóság, esélyegyenlőség, társadalmi/gazdasági/ környezeti biztonság, területiség). Ezeket a politikákat a stratégia tervezésekor, a programkészítés, a megvalósítás, az értékelés és az ellenőrzés folyamatában egyaránt figyelembe kell venni.

|  |
| --- |
| **Nyilatkozat 2.**  **A közösségi politikákkal való összhang**  A 2007-2013- közötti az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból társfinanszírozásból megvalósuló Vidékfejlesztési Program Irányító Hatósága kijelenti, hogy az EMVA-ból nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról szóló 1698/2005/EK tanácsi rendelet 5. cikke értelmében minden intézkedést megtett annak érdekében, hogy biztosítsa az összhangot az EMVA-ból és a tagállamoktól származó támogatás és a Közösség tevékenységei, politikái és prioritásai között. A Program Irányító Hatósága kijelenti, hogy az EMVA-ból származó támogatás összhangban áll a gazdasági és társadalmi kohézió és különösen a halászatra vonatkozó közösségi támogatási eszköz célkitűzéseivel.  A Program Irányító Hatósága kijelenti, hogy minden intézkedést megtett annak érdekében, hogy biztosítsa a különböző alapokból, az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból, a Kohéziós Alapból, a halászatra vonatkozó közösségi támogatási eszközből származó támogatások, valamint az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap által finanszírozott intézkedések közötti összhangot.  A Program Irányító Hatósága kijelenti, hogy az EMVA által finanszírozott műveletek megfelelnek a Szerződésnek és a Szerződés alapján elfogadott jogi aktus(ok)nak. |

A más közösségi alapokkal történő lehatárolás és komplementaritás

Az EMVA, a Kohéziós Alap és a Strukturális Alapok közötti lehatárolást és az eszközök tartalmi koordinációját az operatív programok tervezési-végrehajtási részleteit tartalmazó akciótervek biztosítják. A más uniós alapokkal történő koherenciát és komplementaritást a teljes programidőszakra vonatkozóan a Program részletekbe menően tárgyalja.

* A III. tengelyhez tartozó intézkedések esetében az 5000 lakosnál kevesebb lelket számláló vagy a 100 lakosnál kisebb népsűrűségű települések jogosultak támogatásra. Ez alól kivételek a városok és a kistérségi központok, de jogosultak a nem jogosult települések külterületei. A LEADER intézkedés esetében a 10 000 fős lakosságszám alatti, vagy a 120 fő/km2-nél kisebb népsűrűséggel rendelkező települések, valamint a nem jogosult települések külterületei jogosultak támogatásra a Program keretében. Mindegyik esetre vonatkozik, hogy a Budapest vonzáskörzetében lévő valamennyi település ki van zárva a támogatásokból.
* A kedvezményezett jövedelme: a mezőgazdaságból származó éves nettó jövedelem aránya intézkedésenként meghatározásra kerül.
* Beruházás: a beruházás típusának megfelelően, az EK-szerződés (1997-es konszolidált változat) 1. mellékletében felsorolt mezőgazdasági termékekkel kapcsolatosan.

A Strukturális Alapok és a Kohéziós Alap forrásainak felhasználására az Új Széchenyi Terv szolgál stratégiai tervdokumentumként. Az ÚSZT operatív programok (OP-k) bevezetésével közvetve kapcsolódik a Kohéziós Politikához, gazdaságfejlesztési, vízgazdálkodási és vízminőség-védelmi szempontjain keresztül, de a halászati ágazat fejlesztéseit célzó konkrét intézkedéseket nem tartalmaz.

táblázat

Egyéb forrásokból finanszírozott hasonló tevékenységektől való lehatárolás összefoglalása

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **OP megnevezése** | **tevékenységi kör** | **átfedés kockázata** |
| Regionális Operatív Programok (ROP-ok) | A ROP-ok lehetővé teszik a horgász- és vízi turisztikai fejlesztéseket; támogatják a regionális vízrendezési akció­kat, továbbá kisléptékű szennyvízkezelési és csapa­dékvíz-elvezetési fejlesztéseik szolgálják a vízminőséget | NINCS |
| Környezet és Energia Operatív Program (KEOP) | Vízrendezési (a Duna, a Tisza, és a Balaton térségében), megújuló energia felhasználásával kapcsolatos, természet­védelmi, környezettudatossági (fenntartható fogyasztás) tevékenységekhez kapcsolódnak | NINCS |
| ÚSZT Balaton Térségi Komplex Programja *(“Zászlóshajó Projekt”)* | A nem gazdasági célú, élőhely és őshonos állatvilág fenn­tartására irányuló halászati intézkedések (rekreációs célo­kat szolgáló kikötők létesítése, turizmus, vitorlás­turizmus stb.) | NINCS |
| ÚSZT Balaton Térségi Komplex Programja (“Zászlóshajó Projekt”) | A nem gazdasági célú, élőhely és őshonos állatvilág fenn­tar­tására irányuló halászati intézkedések (rekreációs célo­kat szolgáló kikötők létesítése, turizmus, vitorlásturizmus stb.) | NINCS |
| Gazdaságfejlesztési Operatív Program (GOP) | Fő célja a „produktív szektor hosszú távon fenntartható ver­senyképességének erősítése” | NINCS |
| Környezet és Energia Operatív Program (KEOP) | Hozzájárul a hazai és nemzetközi jogszabályok által védett természeti területek értékeinek megőrzéséhez, az optimális természetvédelmi tevékenység megvalósításához | NINCS |
| Államreform Operatív Program (ÁOP) | Célja hogy növekedjen a közigazgatás teljesítménye. | NINCS |
| Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) | A foglalkoztatás bővítéséhez és a tartós növekedéshez járul hozzá, elsősorban az emberi erőforrások fejlesz­tésé­vel továbbá a halászati ágazatban dolgozók képzési lehető­ségeinek biztosításával és bővítésével | NINCS |

A KÖZOP és a Stratégia között nincsenek átfedő célok és prioritások. A Stratégia olyan számozás nélküli, a közúthálózat részét nem képező mezőgazdasági és erdészeti bekötő és feltáró utak fejlesztését támogatja, amely kívül esik a KÖZOP által támogatott közlekedési hálózatokon.

Az Európai Halászati Alap támogatásával létrejövő Halászati Operatív Program és a 2007-2013. közötti, EMVA társfinanszírozásból megvalósuló Vidékfejlesztési Program közötti pontos lehatárolás még 2007 folyamán megtörtént. A két program céljai közösek a környezetvédelmet és a fenntartható fejlődést illetően, így egymást kiegészítve külön forrásból biztosítják, hogy a stratégiákban megfogalmazott célok teljesíthetőek legyenek.

A vidékfejlesztési programhoz való kapcsolódás számtalan helyen megtörténik. Több ponton kapcsolódási pont van a szakképzés fejlesztésének terén, a szaktanácsadás rendszerében, továbbá, a halászati program kedvezményezettjei – mint vidéken élő népesség – a vidékfejlesztési program III. tengelyében szereplő intézkedéseknek is kedvezményezettjeivé, haszonélvezőivé válhatnak.

A HOP és a Program közös végrehajtási rendszere garantálja, hogy a két program egymást kiegészítve, átfedések nélkül működjön. Az Integrált Irányítási és Ellenőrzési Rendszer (IIER) (akkreditált informatikai rendszer) biztosítja, hogy a kedvezményezettek nyilvántartása az előírásoknak megfelelő legyen, továbbá az egységes számlakezelés kizárja annak lehetőségét, hogy egyazon költség két helyen kerüljön elszámolásra.

Kapcsolat a Közös Agrárpolitikával

A hazai támogatási rendszert jelenleg továbbra is két nagy egységre lehet osztani: a közösségi és a nemzeti forrásból finanszírozottra. A közösségi részbe tartozik az egységes területalapú támogatási rendszer (SAPS) valamint az úgynevezett különleges és elkülönített támogatási jogcímek. A nemzetibe tartoznak a közvetlen kiegészítő nemzeti támogatások (top-up) és az egyéb nemzeti támogatások.

A SAPS a 2004-ben csatlakozott tagállamok számára alkalmazható támogatási rendszer. Ez, a régi tagállamokban alkalmazotthoz képest egyszerűbb rendszerben, a támogatható mezőgazdasági területre egységesen szétterített, azonos hektáronkénti támogatást jelent. Ennek összege a 2004. évi 25%-ról, a fokozatos növekedés hatására, 2013-ra éri el a hazánk számára megállapított 100%-os szintet. Jelenleg, 2012-ben, 90%-os szinten állunk. Magyarország elfogadott SAPS támogatható területe 4 829 000 hektár, ami a szántóföldi, zöldség-gyümölcs, szőlő és gyepterületeket foglalja magában. A 2012. évi támogatás a szeptember végi árfolyamtól függően 310 Mrd körül fog alakulni.

Csatlakozásunkkor a Bizottság lehetővé tette, hogy amíg el nem érjük az említett 100%-os támogatottsági szintet, nemzeti forrásból azt kiegészíthessük. Top-up támogatást a 2012. évre lehet utoljára nyújtani, mivel 2013-ban már elérjük ezt a támogatási szintet. A Bizottság által jóváhagyott kereteken belül a támogatás mértéke a mindenkori nemzeti költségvetési helyzettől függ. Összesen közel 24 milliárd Ft kifizetésére került sor. A 2012. évi top-up mérték jelenleg még nem ismert, annak forrása a 2013. évi költségvetés, ami tervezés alatt áll.

A különleges támogatások forrása a pénzügyi felső határ, amelyből 10%-ot (mintegy 130 millió eurót) különítünk el e célokra, s célzottan, szektoriálisan fizet ki a tárca. A kisebb részét (3,5%) termeléshez kötötten a tej és a rizs ágazatban, a nagyobb részét (6,5%) termeléstől elválasztva a húsmarha, a juh, a dohány és a zöldség-gyümölcs ágazatban szerkezetátalakítási programokon keresztül, valamint biztosítási díjtámogatás formájában.

SAPS, top-up

A területalapú és egyéb közvetlen támogatások 2011-ben jelentősen növekedtek. A 2011. évi támogatási lehetőség közel 50 Mrd Ft-tal volt magasabb, mint a 2010. évi, mely 22%-os növekedést jelent.

Az összességében 324 Mrd Ft-ra tehető keretből 302 Mrd Ft a területalapú és egyéb közvetlen támogatások, 22 Mrd Ft pedig piaci támogatások fedezetéül szolgált. Ez a támogatási összeg tartalmazza az egységes területalapú támogatásra (SAPS), az elkülönített cukor-, az elkülönített zöldség-gyümölcs-, dohány és zöldség-gyümölcs szerkezetátalakítási -, valamint a tej különleges közvetlen támogatásokat.

SAPS támogatásra 2011-ben 280,4 milliárd forint, hektáronként legfeljebb 58 073,38 Ft meghirdetésére nyílt lehetőség, ami a visszaosztást figyelembe véve hektáronként mintegy 56 911 forint kifizetését tette lehetővé. Ez az összeg több mint 10 000 forinttal haladja meg az elmúlt évi szintet. Különleges tejtámogatásra 9,70 Ft kilogrammonkénti összeg kifizetése vált lehetővé. Ez utóbbi két jogcímre, a SAPS-nál és a különleges tejtámogatásnál okt. 17-től elindult az előlegfizetés, így a gazdák az október 17. és december 1. közötti időszakban 146 Mrd Ft előleghez jutottak. Január 19-én a SAPS teljes összegének kifizetése megkezdődött.

A 2011. évre vonatkozó, 2012-ben kifizetésre kerülő nemzeti forrásból származó top up támogatásra – a gazdasági válság ellenére - 24 milliárd forint kifizetésére nyílik mód. Ezen támogatás keretében az állattenyésztési ágazatok (szarvasmarha, juh) részesülnek a lehetőségek szerinti legmagasabb támogatási mértékben. A vidékfejlesztési miniszter 132/2011.(XII.22.) számú rendelete értelmében a hízott bika történelmi bázis jogosultságonként, illetve kiegészítő történelmi bázis jogosultságonként legfeljebb 43 200,- Ft, az anyatehén egyedenként legfeljebb  47 200,- Ft, extenzív körülmények közötti szarvasmarhatartás tartás esetén történelmi bázis jogosultságonként legfeljebb 16 000,- Ft top-up támogatás vehető igénybe. Az anyajuhok után egyedenként legfeljebb 1 220,- Ft támogatás jár az állattartóknak, ami az uniós előírások szerinti maximális támogatási szint. Amennyiben a mezőgazdasági termelő juhtejet vagy juhtej-terméket értékesít, úgy a támogatás mértéke anyajuh egyedenként legfeljebb 980,- Ft.

A kedvezőtlen helyzetben lévő juh ágazat részére biztosított de minimis támogatás összegét, anyajuhonként 1 900 forintra növelte a tárca.

Az anyakecske tartás de minimis támogatásáról szóló rendelet alapján a jogosultak részére 3 000,- Ft/anyakecske támogatás válik kifizethetővé.

A növénytermesztési ágazatok közül top-up támogatásként, dohány esetén - termeléstől elválasztva - a Burley fajta után 84 800 Ft, a Virginia esetén pedig 244 500 Ft hektáronként összeg fizethető. Rizs támogatásként termeléstől elválasztva 35 250 Ft-hoz, termeléshez kötötten 64 000 Ft-hoz juthatnak a gazdák.

Különleges támogatások és szerkezetátalakítási programok (73/2009/EK rendelet 68. cikke)

Magyarországon az állattenyésztésben és/vagy a kézimunka-igényes növénytermesztési, kertészeti ágazatokban működik az agrárvállalkozások jelentős része. Köztük az átlagot meghaladó gyakorisággal fordulnak elő őstermelők, egyéni vállalkozók, családi gazdaságok, akiknek pénzügyi ereje és hitelképessége szerényebb a nagyobb tőkeerejű társas vállalkozásokénál. Ezért ezekben az ágazatokban kiemelt figyelmet fordít a tárca a támogatások szerkezetére és színvonalának megőrzésére. Csatlakozásunk óta a SAPS - top-up rendszerben ezeknek az ágazatoknak fizettünk és fizetünk nemzeti kiegészítő támogatásokat (anyatehén, hízottbika, szarvasmarha extenzifikáció, anyajuh, anyajuh kiegészítő, dohány, rizs), valamint 2010-től kezdődően beindítottunk ún. különleges támogatásokat és szerkezetátalakítási programokat, amelyek teljes mértékben közösségi finanszírozásúak.

**Különleges tejtámogatás** (2010-2013): Olyan termeléshez kötött támogatás a tej ágazatban, amelynek éves keretösszege közel 45 millió euró. Elindítására a tejágazat válsága ösztönzött, 2012-től kezdődően pedig a kifutó top-up támogatások kompenzálása a fő feladata.

**Különleges rizstámogatás** (2012-2013): A rizs ágazatban a termeléshez kötött top-up támogatás megszűnésével komoly vákuum keletkezne. Ezt megelőzendő, a VM a különleges tejtámogatáshoz nagyban hasonló konstrukcióval, az ún. 68. cikk szerinti különleges támogatással igyekszik az ágazat helyzetét javítani, ahol a rizstermesztés földrajzi lehatárolása mellett (gazdasági és környezeti szempontból sérülékeny területek) termeléshez kötött támogatást nyújthatunk. Éves keret: 1,3 millió euró.

**Szerkezetátalakítási programok** (2010-2013): 2010 óta működik szerkezetátalakítási program a dohány és a zöldség-gyümölcs ágazatokban. 2012-ben e két, foglalkoztatási szempontból igen jelentős programban újabb erőfeszítést teszünk, hogy még nagyobb hatást tudjanak kifejteni a szóban forgó ágazatokra: a dohány program éves keretét 22,2 millió euróról 24,2 millió euróra emeltük, a zöldség-gyümölcs programot (ami 9 millió eurós éves kerettel működik) pedig újranyitjuk, hogy az első körben bármilyen okból kimaradt termelők most csatlakozhassanak. Mindkét programban jelentős foglalkoztatási- és árbevétel-kötelezettség van, hektárra vetítve.

**Kérődző Szerkezetátalakítási Program** (2012-2013): Logikájában ez is igazodik a dohány és a zöldség-gyümölcs ágazatokban működő programokhoz. A programban évente 44,5 millió euró támogatást tervez kifizetni a tárca. Minden olyan gazdálkodó bejelentkezhet a programba, aki a referencia időszakban (juh esetében: 2011; húsmarhánál: 2010.07.07. – 2011.06.30.) tartott anyatehenet, hízottbikát vagy anyajuhot, valamint rendelkezik SAPS-jogosult területtel. Ez utóbbi azért igen fontos, mert a programban szerezhető ún. szerkezetátalakítási jogosultság (aminek nagysága a referencia időszakban tartott állatok létszámától függ) a gyakorlatban egy megemelt hektáronkénti SAPS-támogatásként jelenik meg (1 hektárra pedig legfeljebb 5000 euró támogatás hívható le). Szintén feltétel a bejelentkező gazdálkodóval szemben, hogy vállalja a szerkezetátalakítási nemzeti programban előírtakat. A kérődző szerkezetátalakítási és fejlesztési programban a gazdálkodó három lehetőség közül választhat arra nézve, hogy milyen többletvállalást teljesít a támogatásért „cserébe”:

* referencia időszakban tartott állatlétszám alapján kalkulált foglalkoztatási szintet megőrzi úgy, hogy abban saját munkaidejét is elszámolhatja;
* támogatási időszakban árbevételének legalább 10%-át beruházásra fordítja;
* részt vesz szakmai képzésen.

Fontos hangsúlyozni, hogy a programban semmilyen termelési kötelezettség nem áll fenn, a gazdálkodó szabad piaci döntése alapján, bármely mező-, erdő- és halgazdasági, valamint vidékfejlesztési tevékenység keretében teljesítheti a választott feltételt, s azt ráadásul évente megváltoztathatja.

Kötelező moduláció - átcsoportosítás a közvetlen kifizetésekből vidékfejlesztésre

Az alapmodulációt tekintve, mivel az új tagállamoknak kifizetett közvetlen támogatások 2012-ben érik el a régi országok támogatási szintjének 90%-át, a 10%-os moduláció azt jelenti, hogy ebben a költségvetési időszakban a magyar termelőkre nem vonatkozik az elvonás és az átcsoportosítás, de a top-up-nál már figyelembe kell venni a modulációt.

A progresszív moduláció esetében az új tagállamok, így Magyarország esetében az induló év 2012 lesz. A progresszív moduláció 538 hazai nagyüzemet érint majd, és a hazai nagyüzemeknek tulajdonképpen viszonylag kevés elvonással kell számolniuk.

Az átcsoportosított vidékfejlesztési források társfinanszírozása

Megállapodás született arról, hogy az átcsoportosított vidékfejlesztési források nemzeti társfinanszírozási kötelezettsége a nem konvergencia régiók esetében 25%, a konvergencia régiók esetében pedig 10% legyen.

Magyarország azt szerette volna, hogy az állapotfelmérés révén vidékfejlesztésre átcsoportosított közvetlen támogatások felhasználása nemzeti társfinanszírozás nélkül valósulhasson meg, mert eredetileg közvetlen kifizetésként ezek a pénzek nemzeti társfinanszírozás nélkül kerültek volna a gazdálkodókhoz az első pillérben.

Kifizetési alsóhatár

A Tanács döntése értelmében 2010-től nem fizethető ki támogatás 1 ha vagy 100 euró összeg alatt. Az összeghatár 2013-as értéken értendő. Ezen küszöbök tagállami hatáskörben változtathatók, ami Magyarország vonatkozásában megegyezik a jelenlegi 0,3 hektáros alsó határral. Esetünkben fontos, hogy az SPS-re történő esetleges átállás esetén is az ültevények 0,3 hektártól - a jelenlegi SAPS előírásokat folytatva – továbbra is jogosultak lehessenek, hiszen ez több ezer hazai kistermelőt tartana benn a rendszerben. A föld nélküli jogosultságok esetében csak összegszerű alsóhatár lehetséges.

Az új tagországoknak 90 millió euró többlettámogatás

A Bizottság - akceptálva az új tagországok közös kérését, hogy a KAP állapotfelmérés segítse elő a régi és új tagállamok támogatási szintje közötti különbség csökkentését - a döntéssel a megszüntetett energianövény-támogatás jelenlegi, évenkénti teljes összegét - 90 millió eurót - az új tagországok között osztotta fel. Az EU10-ek 2010-, 2011- és 2012-ben részesülnek ebből a forrásból. Magyarország évente 13 millió euró többletforráshoz jut.

Nem mezőgazdasági profilú vállalkozások kizárása

Új szabályozási lehetőség, hogy a tagország 2010-től a nem mezőgazdasági profilú cégeket és személyeket - objektív szempontok alkalmazásával - kizárja a támogatási rendszerből. Ebbe a körbe sorolhatók azon vállalkozások is, melyeknek a mezőgazdasági tevékenység gazdasági össztevékenységük csupán kis részét teszi ki. Egy 2010-ben készített felmérés alapján azonban kiderült, hogy ezt a pontot egyetlen tagállam sem alkalmazza, lévén igen nehéz bíróság előtt is védhető objektív kritériumokat találni a kizárásra egy olyan szektorban, ahol a szereplők nagy hányada csak melléktevékenységként folytat mezőgazdasági termelést.

Nem kizárólag mezőgazdasági célú földhasználat

A Health Check szabályok lehetővé tesznek a döntően mezőgazdasági célú földhasználat megtartása mellett korlátozott, nem mezőgazdasági célú földhasználatot is amennyiben az nem akadályozza a mezőgazdasági tevékenységet. A szabályozás kritériumait a tagállamnak kell megalkotnia a tevékenység intenzitása, jellege, időtartama és időpontja alapján.

Támogatások termeléshez kötése

Az opcionálisan termeléshez köthető támogatások esetében az anyajuh (50%) és az anyatehén (100%) jogcímek változatlan formában köthetők termeléshez. A magyarországi sajátosságok következtében azonban – az anyajuh támogatás jogcím, a SAPS területre jutó levonás nagysága miatt teljes egészében, míg az anyatehén, a több elemből álló boríték miatt részben köthető termeléshez. A kötelezően termeléshez kötött rizs, héjas gyümölcsök, fehérjenövények és az átmeneti bogyós gyümölcs támogatás továbbá a feldolgozóipari támogatásban részesülő szárított takarmány esetében 2012-ig meghosszabbították a régi rendszert, míg a durumbúza és az energianövények esetében a termeléshez kötés 2009 végéig volt lehetséges.

A 68. cikk (Különleges támogatások)

A megállapodás értelmében a tagállamok a birtokukban lévő nemzeti boríték (közvetlen támogatások összege) 10%-át elkülönítve használhatják fel. Az új tagállamok esetében a 10% nem a jelenlegi, hanem majd a 2013-ban rendelkezésre álló 100%-os közvetlen támogatási szint alapján kerül meghatározásra. Ez az összeg Magyarország esetében évente 130 millió euró körül alakul.

Magyarországon 2010-től a következő területeken alkalmazzuk a különleges támogatásokat: tejszektor (46 millió euró), dohány szerkezetátalakítási program (22 millió euró), zöldség-gyümölcs szerkezetátalakítási program (9 millió euró).

Kölcsönös megfeleltetés bevezetése

Az új tagállamok az állatjóléti követelményeket a kölcsönös megfeleltetés keretében 2011 helyett csak 2013-tól kell alkalmazniuk. A többi követelmény és a bevezetés ütemezése vonatkozásában a korábbi szabályok maradtak érvényben.

Intervenció

A gabona intervenció jelenlegi szabályozása szerint a búzán kívül minden más intervencióra jogosult gabona (kukorica, árpa, rizs, durumbúza, cirok) intervenciós felvásárlása évente 0 tonnában van rögzítve azzal, hogy a felvásárolható mennyiséget az aktuális piaci helyzet figyelembevételével a Bizottság bármikor megemelheti.

Ezeknél a gabonáknál (kukorica, árpa, rizs, durumbúza, cirok) az intervenciós felvásárlás – amennyiben erre sor kerül – a búzánál alkalmazott fix áras (101,31 euró/t) felvásárlással ellentétben pályázatos rendszerben működik. Ennek értelmében a beérkező felajánlások közül csak a legkedvezőbbeket fogadja el a Bizottság, a felvásárlási ár nem lehet magasabb a 101,31 euró/t intervenciós árnál.

A búza intervenciója EU-s szinten évente 3 millió tonnás felvásárlásig a 101,31 euró/t fix intervenciós áron működik, e mennyiség felett is kötelezően nyitva marad az intervenció, de a fix felvásárlási ár helyett a többi intervencióra jogosult gabonánál használatos pályázatos eljárást kell alkalmaznia a Bizottságnak. A búza intervenció minden évben november 1-től a következő év május 31-ig van nyitva.

A húsfélékre vonatkozóan intervenciós intézkedéseket a Bizottság a piaci helyzet függvényében nyithat meg. Ennek megfelelően 2011. februárban az alacsony sertéspiaci árakra tekintettel megnyitásra került a sertéshús magántárolás támogatása jogcím, aminek keretében 220 millió forint támogatás kifizetésére került sor.

A tejtermékek intervenciós intézkedéseire (sovány tejpor felvásárlás-tárolás, vaj felvásárlás-tárolás, vaj magántárolás) nem érkezett be kérelem.

Tejkvóta

A Tanács elfogadta a Bizottság javaslatát, amely szerint 2009-től indulóan 5 éven át minden évben 1 százalékkal emelkedik a tejkvóta, mielőtt 2015-ben végleg eltörölnék.

A döntés piacvesztést okozhat a hazai tejtermelőknél, főként azért, mert hazánk nyerstej exportőrnek számít, és a kvótaemelés miatt kiszorulhat például az olasz piacról. Ezen túlmenően a kvótaemeléssel termelésbővülést elérő, környező országok jelentős mennyiségű, a magyar tejnél olcsóbb tejet és tejtermékeket szállíthatnak a magyar piacra.

A döntés azt is magába foglalja, hogy amennyiben az üzemi kvótakihasználás nem éri el a 85%-ot (korábban 70% volt ez az érték), a tagállamok a nemzeti tartalékba helyezhetik a fel nem használt részt. A tejágazatot ugyanakkor a vidékfejlesztés keretében létrehozott külön forrás (speciális intézkedésekkel) segítheti az átállásban.

Kapcsolódás az uniós politikákhoz

A Program megvalósításában további lehetőséget, egyes esetekben pedig a támogatások igénybevételének feltételét jelenti a különféle uniós stratégiákhoz való kapcsolódás.

A versenyképes mezőgazdasági termelés megvalósítása, a szerkezetátalakítás, az élelmiszerbiztonság megteremtése konzisztensen illeszkedik az európai Biogazdálkozási és Élelmezési Cselekvési Programhoz, a megújuló energiaforrások felhasználását ösztönző kötelezettségvállaláshoz.

A racionális földhasznosítást, a mezőgazdasági és erdészeti rendszerek kialakítását szolgáló fejlesztések forrásai a Natura 2000 és a Víz Keretirányelv programjaiban való részvétellel növelhetők. Az éghajlatváltozás hatásainak tudatos kompenzálásához további lehetőséget nyújt az EU erdészeti stratégiai és cselekvési terve, amely igen fontos a fenntarthatósággal és a munkahelyteremtéssel kapcsolatos intézkedések megvalósításában. A Program valamennyi prioritása közvetett vagy közvetlen kapcsolatban van az EU környezetvédelmi cselekvési programjával.

Közbeszerzés

A Program jogcímeinek kedvezményezettjei a Közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvényben (a továbbiakban: Kbt.) meghatározott tárgyú és értékű beszerzéseik esetében kötelesek a Kbt. alkalmazására, amennyiben a törvény alanyi hatálya alá tartoznak (azaz ún. klasszikus ajánlatkérőnek minősülnek).

A Kbt. 2011-ben bevezetett módosított szabályai úgy rendelkeznek, hogy a kivételek körében található katonai, rendvédelmi eszközök köre kibővült az építési beruházások megrendelésével, valamint a helyi önkormányzat kötelező közoktatási feladatának nem állami intézményfenntartó útján történő ellátásával.

A közbeszerzés értékének szabályozásánál az egybeszámítandó értékek közé került az az eset is, ha a beszerzésekre egy ajánlattevővel lehetne szerződést kötni. Az egybeszámított és a közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzést legfeljebb két közbeszerzésre lehet szétbontani.

A nyílt eljárás kizáró okai is változtak: nem lehet ajánlattevő, alvállalkozó vagy erőforrást nyújtó szervezet, aki két évnél nem régebben jogerőssé vált közigazgatási vagy bírósági határozatban megállapított és a központi költségvetésbe történő befizetésre kötelezéssel, vagy a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvény szerinti közrendvédelmi bírsággal sújtott jogszabálysértést követett el.

Az ajánlatkérő az előzetes vitarendezési kérelem beérkezésétől 3 munkanapon belül felhívhatja az ajánlattevőket hiánypótlás, felvilágosítás vagy indokolás benyújtására, ha az eredményhirdetést követően, de a szerződés megkötését megelőzően az előzetes vitarendezési kérelem alapján észleli, hogy ezzel az eljárásban történt törvénysértés orvosolható. Erre az ajánlattevőknek 3 munkanapos határidejük van. Ezzel a hiánypótlással csak az eljárásban történt törvénysértés orvosolható. Az ajánlatkérő a kérelemre adott válaszáról a kérelem megérkezésétől számított 7 munkanapon belül tájékoztatja a kérelmezőt és az ajánlattevőket.

A két szakaszból álló eljárások közös szabályai közül törlésre került az a rendelkezés, amely alapján ha az ajánlatkérő új közbeszerzési eljárás lefolytatásáról dönt, az eredménytelen részvételi szakaszról köteles haladéktalanul tájékoztatni a Közbeszerzések Tanácsán keresztül az Európai Közösségek Hivatalos Kiadványai Hivatalát.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megkezdése napján az ajánlatkérő köteles benyújtani a Közbeszerzési Döntőbizottsághoz az ajánlattételi felhívást, az ajánlattételre felhívni kívánt szervezetek vagy személyek nevéről, címéről, a tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülményekről szóló tájékoztatást, valamint a törvény módosítása miatt a beszerzés becsült értékét is.

A gyorsított eljárás szabályai közül törlésre került az a rendelkezés, miszerint a részvételre jelentkezőnek nyilatkoznia kell, hogy nem tartozik a kizáró okok hatálya alá, és csatolnia kell a köztartozások hiányával kapcsolatos igazolásokat legkésőbb az eredményhirdetéstől számított 15 napon belül.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásra, valamint a keretmegállapodásos eljárásra vonatkozó rendelkezések közül kikerült a hirdetmény Közbeszerzési Értesítőben történő,az eredményhirdetés után 5 munkanapon belüli közzétételére vonatkozó kötelezés.

A változtatások során törlésre került az a rendelkezés, miszerint az általános egyszerű közbeszerzési eljárás hirdetményeinek a Közbeszerzési Értesítőben való közzététele költségeit a feladó viseli.

Ha az építési beruházás becsült értéke nem éri el százötven millió forintot, az ajánlatkérő közzététel helyett legalább három ajánlattevőnek köteles egyidejűleg, közvetlenül írásbeli ajánlattételi felhívást küldeni. Ez az értékhatár a módosítást megelőzően nyolcvanmillió forint volt.

Az ajánlatkérő köteles olyan gazdasági szereplők részére ajánlattételi felhívást küldeni, amelyek mikro-, kis-, vagy középvállalkozásnak minősülnek, és amelyek a szerződés teljesítésére való alkalmasság feltételeit megítélése szerint feltehetőleg teljesíteni tudják.

A közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésekre vonatkozóan a semmisség köre kibővült: semmis az a szerződés, amit a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás eredményeként úgy kötöttek meg, hogy nem álltak fenn a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazhatóságának feltételei.

A Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását kezdeményező személyek köre kibővült az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszterrel.

Az iratok megtekintésére vonatkozó szabályokban történt változás szerint ha az ajánlattevő meghatározott iratokat elkülönített módon, üzleti titokként helyezett el az ajánlatban, akkor úgy kell tekinteni, hogy kérte az iratok betekintésére jogosultak jogának kizárását. A Közbeszerzési Döntőbizottság köteles megvizsgálni, hogy az iratbetekintési jog korlátozásának vagy kizárásának feltételei fennállnak-e, és a kérelemről való döntéssel egyidejűleg kötelezheti az érintettet olyan iratváltozat elkészítésére, amely nem tartalmaz üzleti titkot.

Ha a Közbeszerzési Döntőbizottság a határozatában jogsértést állapít meg, a perindítással egyidejűleg ideiglenes intézkedésként kérnie kell a bíróságtól a szerződés további teljesítésének felfüggesztését.

A bíróság a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatát kizárólag abban az esetben helyezi hatályon kívül, ha a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárása során a jogorvoslati eljárás lényeges és az ügy érdemére kiható szabályainak megsértésére került sor.

A Közbeszerzési Döntőbizottság határozatának felülvizsgálatára és a szerződés közbeszerzési jogsértés miatti érvénytelenségének megállapítására irányuló egységes perre akkor kerülhet sor, ha a szerződést a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével kötötték meg, vagy ha a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás eredményeként úgy kötötték meg, hogy nem álltak fenn a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazhatóságának feltételei.

Ha az érvénytelenség jogkövetkezményeinek megállapításakor a bíróság a szerződést a határozathozatalig terjedő időre hatályossá nyilvánítja, bírságot köteles kiszabni, amelynek összege – az eset összes körülményét figyelembe véve – legfeljebb a szerződés értékének tíz százaléka.

A perre az a megyei bíróság kizárólagosan illetékes, amely ugyanazon közbeszerzési jogsértés ügyében a közigazgatási perben eljár. Ha a Közbeszerzési Döntőbizottság jogsértést megállapító érdemi határozatának bírósági felülvizsgálatát kérték, a Közbeszerzési Döntőbizottság által ugyanazon ügyben indított polgári pert a közigazgatási per bíróságához át kell tenni, és a két pert egyesíteni kell.

A törvény módosításával a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékének szabályai is változtak:

Ha a kérelmező más szervezetek erőforrásaira támaszkodva felel meg a minősítési szempontoknak, az erőforrást nyújtó szervezet a Tanács által meghatározott és meghirdetett minősítési szempontok és azok igazolási módjai szerint az ajánlattevővel kapcsolatban előírt igazolási módokkal azonos módon köteles igazolni az adott minősítési szempontnak történő megfelelést, továbbá köteles nyilatkozni, hogy a szerződés teljesítéséhez szükséges erőforrások rendelkezésre állnak majd a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékén történő szereplés időtartama alatt. Törlésre került az igazolások felsorolása.

A törvény átmeneti rendelkezéseiben is felmerültek apróbb változások.

A Kormány rendeleti szabályozására vonatkozó felhatalmazás kibővült az alábbi esettel: A Kormány rendeletben szabályozhatja az irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek, továbbá az azok vagyonkezelésébe tartozó, többségi állami tulajdonban álló gazdálkodó szervezetek, valamint a Kormány közalapítványai közbeszerzései megindításának engedélyezésére és lefolytatásának központi ellenőrzésére vonatkozó sajátos szabályokat, e szervezetek közbeszerzési szerződései teljesítésének ellenőrzésére és módosításának engedélyezésére vonatkozó sajátos szabályokat, valamint e szervezetek és a kezelésükben lévő, vagy általuk alapított alapítványok nem közbeszerzés útján megkötött, beszerzést megvalósító szerződései megkötésének és módosításának engedélyezését.

Az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter pedig rendeletben szabályozhatja a közbeszerzések központi ellenőrzésével és engedélyezésével összefüggésben megküldendő adatok körét, továbbá a beszerzési tervvel, közbeszerzési tervvel, annak módosításával, illetve a közbeszerzési eljárásokkal, valamint a nem közbeszerzési eljárás keretében megkötött, illetve módosított, beszerzést megvalósító szerződésekkel kapcsolatos adatok nyilvántartására és kezelésére vonatkozó részletes szabályokat.

A Technikai Segítségnyújtás céljára biztosított forrás kedvezményezettjei: a vidékfejlesztési miniszter, mint Irányító Hatóság, a Magyar Nemzeti Vidéki Hálózat, a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal; valamint az IH részeként a Vidékfejlesztési Képzési és Szaktanácsadási Intézet, mint az IH technikai támogató egysége.

Az uniós és a nemzeti közbeszerzési szabályokat, így különösen a Kbt-t az Irányító Hatóság a Program megvalósítása során teljes mértékben alkalmazza.

Az Irányító Hatóság hatásköre a jogosultsági kritériumok megállapítása, illetve a támogatható költségek listájának meghatározása. Az Irányító Hatóság hatásköre az egyes TS projektek kedvezményezettjének kiválasztása, illetve meghatározása, a TS céljaival összhangban. A projektek kiválasztása során az IH biztosítja a nyílt és átlátható kiválasztási eljárást és a versenyt.

A Technikai Segítségnyújtás intézkedés keretébe tartozó projektek:

* a lehető legnagyobb mértékben járulnak hozzá a program céljainak megvalósításához;
* érvényesítik a projekt céljaival kapcsolatos közösségi politikákat (különös tekintettel az állami támogatás, a közbeszerzés, a környezetvédelem és az esélyegyenlőség kérdéseire);
* biztosítják a költséghatékony és a gazdaságilag legelőnyösebb módon történő megvalósítást;
* biztosítják a hatékony megvalósításban résztvevő összes szereplő bevonását;
* innovatív megoldásokat alkalmaznak;
* fel tudnak mutatni valamilyen kimenetet, eredményeket, valamint rendszeres (megvalósítási) jelentéseket, amelyek mindegyike mérhető és ellenőrizhető.

Az Irányító Hatóság kötelezettséget vállal arra, hogy a TS keretében létrejött szerződések nyílt és átlátható eljárások alapján kerülnek kialakításra, még a közbeszerzési eljárásra kötelező értékhatár alatt is.

Az Irányító Hatóság a következő tárgyban folytatott le a Programmal összefüggő közbeszerzést 2011. évben:

táblázat

„Az EMVA és az EMGA tekintetében igazoló szervi tevékenység ellátása és az Illetékes Hatósági funkcióhoz kapcsolódó tanácsadói rendelkezésre állás” közbeszerzési eljárás lényegesebb adatai

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **közbeszerzési eljárás fajtája** | **szerződés típusa** | **partner** | **összeg Ft (nettó)** | **szerződéskötés dátuma** |
| nyílt | vállalkozási szerződés | KPMG Hungária Kft. | 522 949 877,- HUF | 2011. VIII. 9. |

Forrás: VM

Az MVH a Programmal összefüggésben nem folytatott le közbeszerzési eljárást a 2011. évben.

Az IH technikai támogató egységeként a VM Vidékfejlesztési, Képzési és Szaktanácsadási Intézet az alábbiak szerint folytatott le közbeszerzési eljárást a 2011. évben:

táblázat

A VM Vidékfejlesztési, Képzési és Szaktanácsadási Intézet által lefolytatott közbeszerzési eljárások lényegesebb adatai

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **közbeszerzési eljárás fajtája** | **szerződés típusa** | **partner** | **összeg Ft (nettó)** | **szerződéskötés dátuma** |
| nyílt | vállalkozási szerződés | Magyar Közlöny Lap- és Könyvkiadó Kft. (1085 Budapest, Somogyi B. u. 6.) | 13 720 600 HUF | 2011. II. 17. |
| nyílt | vállalkozási szerződés | Gyomai Kner Nyomda Zrt.  (5500 Gyomaendrőd, Kossuth L. u. 10-12.) | 840 000 HUF | 2011. II. 17. |
| nyílt | vállalkozási szerződés | Hivatalos Biztonsági Okmány-, Értékpapír és Menetjegynyomda Kft.  (1106 Budapest, Jászberényi út 55.) | 930 000 HUF | 2011. VI. 10. |
| nyílt | vállalkozási szerződés | Hivatalos Biztonsági Okmány-, Értékpapír és Menetjegynyomda Kft.  (1106 Budapest, Jászberényi út 55.) | 1 311 500 HUF | 2011. VI. 10. |
| nyílt | vállalkozási szerződés | Start Rehabilitációs Foglalkoztató és Intézményei Közhasznú Nonprofit Kft.  (4400 Nyíregyháza, Bujtos u. 32.) | 909 000 HUF | 2011. VIII. 01. |

Forrás: VM VKSzI

Állami támogatások

Az uniós alapok által támogatott programok megvalósítása során felmerülő, az állami támogatásokkal kapcsolatos feladatokra vonatkozó rendelkezéseket az alábbi hazai jogszabályok tartalmazzák.

1) Az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. cikkének (1) bekezdése szerinti, az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. Rendelet hatályon kívül helyezte az állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 85/2004. (IV. 19.) Korm. rendeletet 2011. március 23-tól.

2) A Programra meghatározott előirányzatok felhasználásának állami támogatási szempontú szabályairól szóló 77/2007. (VII. 30.) FVM rendelet (a Program keretében nyújtott 2010. évi regionális beruházási támogatások)

A rendelet a Programban meghatározott előirányzatok felhasználásának állami támogatási szempontú szabályait foglalja össze, egyben a 2007-2013 időszakban meghirdetésre kerülő, az EK-Szerződés 87. cikk (1) bekezdése szerinti állami támogatásnak minősülő Program intézkedéseket egységes támogatási programként tartalmazza.

Az Európai Bizottság az *XR 131/2007* *nyilvántartási szám* alatt regisztrálta.

A rendelet 2011-ben nem került módosításra.

A regionális beruházási támogatásokra vonatkozó adatokat a jelentés 6. számú melléklete tartalmazza.

3) Az agrár- és vidékfejlesztési állami támogatások Európai Bizottság részére történő bejelentési rendjéről szóló 4/2009. (I. 10.) Korm. rendelet

A rendelet hatálya alá tartozó támogatások közösségi szabályoknak való megfelelésének vizsgálatával és a Bizottság részére történő bejelentésével kapcsolatos feladatokat az agrárpolitikáért felelős miniszter látja el. Ezek a feladatok a következő:

* a rendelet hatálya alá tartozó létező támogatásnak minősülő állami támogatások bejelentésével, egyszerűsített bejelentésével,
* a rendelet hatálya alá tartozó új állami támogatások bejelentésével, egyszerűsített bejelentésével,
* a mezőgazdasági, a halászati, illetve az általános csoportmentességi rendeletekben foglaltak alapján a Bizottság tájékoztatásával, és
* a mezőgazdasági, a halászati, illetve az általános csekély összegű (de minimis) rendeletek hatálya alá tartozó agrár- és vidékfejlesztési állami támogatásokkal

kapcsolatos ügyek intézésére terjednek ki.

A rendelet 2011-ben nem került módosításra.

4) A Program keretében a LEADER helyi akciócsoportok részére nyújtandó működési előlegről szóló 220/2009. (X. 8.) Korm. rendelet

A Helyi Akciócsoportok a Tanács 1698/2005/EK rendeletének 63. cikk c) pontjának megfelelően működési költségeik finanszírozására forrást kapnak az Irányító Hatóságtól ugyanezen rendelet 59. cikkének megfelelő rendszerben. Ezen működési költség a programozási időszak végéig kerül meghatározásra, mellyel összefüggésben előlegfizetés történhet. A helyi akciócsoportok a 482/2009/EK rendelet és a 220/2009. (X. 8.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Rendelet) alapján működési előleget vehettek igénybe. Az előleg összege a LEADER működési forrás legfeljebb 20%-a lehetett.

A Rendelet alapján a HACS-oknak legkésőbb 2010. év végéig el kellett volna számolniuk a felvett előleggel. Több HACS jelezte, hogy likviditási nehézséget okoz számára a működési előleggel való elszámolás Rendeletben rögzített 2010. december 31-i határidejének betartása. A rendelet 2010. év végén került módosításra, mely módosítás meghosszabbította az előleg elszámolás határidejét 2011. december 31-ig.

Mivel a program módosítás EU Bizottság által történő befogadása előtt került kifizetésre a kedvezményezettek részére az előleg, ezért a Bizottság pénzügyi korrekciót alkalmazott. 2010. év utolsó negyedévében az MVH levonta a költségnyilatkozatból az uniós társfinanszírozás szempontjából jogosulatlan előleget a Bizottság kérésének megfelelően.

5) A Program finanszírozáshoz igénybe vehető projekt kiegészítő hitelről szóló 78/2009. (VI. 30.) FVM rendelet

Az Agrárfejlesztési Hitelprogramot az Európai Bizottság az *XA 243/2007 nyilvántartási szám* alatt regisztrálta. Az Új Magyarország Agrárfejlesztési Hitelprogram 3. Hitelcélját megtestesítő projekt kiegészítő hitelt az Európai bizottság Top-Ups RDP 121 szám alatt regisztrálta. A vonatkozó Program program-módosítását (az Európai Bizottság felé történő notifikációval együtt) a VM vidékfejlesztési részlege végezte.

Az Agrárfejlesztési Hitelprogram kiegészítő nemzeti finanszírozást biztosíthat a Program „Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése” intézkedéséhez kapcsolódóan 2009-2013 között.

A hitelprogramban lévő támogatástartalom miatt az azt igénybevevő kedvezményezettek esetén az érintett jogcímben a támogatási mértékek felső határát (maximális támogatási összeg vagy támogatási intenzitás alapján számított támogatási összeg) be kell tartani.

A hitelprogramhoz kapcsolódó adatokat a jelentés 6. számú melléklete tartalmazza.

Általános csekély összegű (de minimis) szabállyal érintett támogatási jogcímek

Az 1998/2006/EK bizottsági rendelet szerinti általános csekély összegű (*de minimis)* szabállyal érintett támogatási jogcímekre vonatkozó lényegesebb adatokat a jelentés 7. számú melléklete tartalmazza.

* 1. Környezeti szempontú fenntarthatóság

A horizontális politikák érvényesítésekor alapvető feltétel a helyi fenntarthatóság és a tájszemlélet elveinek figyelembevétele. A Program II. tengelyének intézkedései közvetlenül szolgálják a környezeti szempontú fenntarthatóságot, míg más intézkedések esetében ez részben közvetlenül, részben az adott támogatási jogcím előírásain keresztül érvényesül.

A Program beruházási célú támogatásainak értékelésekor horizontális szempontként megjelenik, hogy az ügyfél részt vesz-e az agrár-környezetgazdálkodási programban. A programban való részvétel projektenként 7%-os súlyt kapott az értékelési szempontok között. A gépbeszerzések esetében csak korszerű, 2 évnél nem öregebb, a gépkatalógusban szereplő gépekre kapható támogatás és plusz pont jár a legkorszerűbb gépekért. A növénytermesztés létesítményei esetében ezen túlmutatóan csak a legmodernebb, energetikailag leghatékonyabb berendezések terményszárítók beszerzése támogatható. Az állattartó telepek korszerűsítése a trágyakezelés megoldásán keresztül szintén a fenntartható fejlődést szolgálja. A megújuló energiaforrások használatának ösztönzése számos beruházási jogcímben megjelenik értékelési szempontként (többletpontok formájában), illetve külön jogcím is szolgálja a kazáncserék támogatását. Az aprófalvas, tanyás térségekben a helyi fejlesztések tervezése, végrehajtása és értékelése folyamán ösztönözést kap az ökoturizmus fejlesztése, az ökogazdálkodás, valamint a helyi örökségvédelemre és helyi sajátosságokra alapuló fejlesztések.

Az SKV stratégiai környezeti értékelés alapján a specifikus feltételek közül a társadalmi felelősségvállalás játszik jelentős szerepet az üzleti tervekkel vagy fenntarthatósági tervekkel kísért intézkedések esetében. Emellett a társadalmi felelősségvállalás nagyban meghatározza a környezeti fenntarthatóságot és társadalmi elterjedtségét, amelyeknek a projektekbe való integrálása különösen fontos elvárás.

* 1. Esélyegyenlőség és környezeti szempontú fenntarthatóság, társadalmi befogadás

Valamennyi uniós forrásból támogatott fejlesztésben érvényesíteni kell az esélyegyenlőség elvét. Az esélyegyenlőségi politika a diszkrimináció tilalmán túl konkrét lépések megtételének szükségességét is előírja. A közösségi jogalkotás alapját az Amszterdami Szerződés (1997) cikkei adják. A strukturális alapokra vonatkozó általános rendelkezéseket az Európai Tanács 1260/1999. számú rendelete fektette le. Az említett rendelet többek között kiemel két olyan területet (horizontális politikát) is, melyre a végrehajtás során a pályázóknak külön figyelmet kell fordítani: az esélyegyenlőséget és a környezetvédelmet. Az esélyegyenlőségi elv érvényesítése során az Európai Unió nagy figyelmet fordít a nők, a megváltozott munkaképességűek, a romák és a fiatalok hátrányainak csökkentésére. Magyarországon 2003-ban jelent meg az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény.

Az MVH a pályáztatási és a támogatás folyósítási rendszerét úgy alakította ki, hogy a környezetvédelmi szempontok érvényesüléséről az ennek megállapítására leginkább felkészült szakhatóság igazolása alapján győződjön meg.

Az esélyegyenlőség szempontjai az uniós és hazai jogszabályok maradéktalan betartásával szintén érvényesülnek a támogatási kérelmek ügykezelése során. Jogszabályokon felüli intézkedés nem történt.

A Program keretében igényelhető támogatások esetében a benyújtott kérelmek elbírálása során minden jogcím esetében megjelennek esélyegyenlőségre és környezeti szempontú fenntarthatóságra vonatkozó értékelési szempontok. A jogcímek feltételeit szabályozó rendeletek tartalmazzák a különböző szempontokra adható pontszámokat.

Az esélyegyenlőségi szempontok szinte a Programösszes jogcíménél megjelennek, a II. tengely (Környezet és vidék fejlesztése) jogcímei esetén a környezeti szempontú fenntarthatóság kap hangsúlyt.

Az esélyegyenlőségi szempontokat tekintve a kérelmet benyújtók többletpontot kaphatnak a jogcím rendeletében meghatározottaktól függően amennyiben:

* az ügyfél vagy foglalkoztatott: nő, roma származású vagy csökkent munkaképességű,
* az ügyfél lakhelye/székhelye vagy a beruházás megvalósítási helye hátrányos helyzetű/elmaradott terület.

A környezeti szempontú fenntarthatóságot tekintve a kérelmet benyújtók többletpontot kaphatnak a jogcím rendeletében meghatározottaktól függően amennyiben:

* környezetvédelmi szempontokat érvényesítenek a gazdálkodás során (például részvétel az agrár-környezetgazdálkodási programban),
* megújuló energiaforrásokat alkalmaznak,
* korszerű, energiahatékony, környezetbarát gépeket, létesítményeket alkalmaznak/hoznak létre.

Esélyegyenlőség érvényesülése

I. tengely

A 2011-ben megjelent jogcímrendeletek esetében az alábbiak szerint jelent ez meg a pontozásban:

Baromfi telepek korszerűsítése

A jogcím esetében az alábbi esélyegyenlőségi szempontok érvényesülnek a kérelem elbírálása során:

* Ha az ügyfél természetes személy

Az ügyfél nő: 3 pont

Az ügyfél csökkent munkaképességű: 4 pont

* Ha az ügyfél nem természetes személy

A foglalkoztatott nők száma legalább 2 fő 3 pont

Csökkent munkaképességű személy foglalkoztatása 2 pont

Öntözés, melioráció, területi vízgazdálkodás

A beadott támogatási kérelmek esetében a hatályos jogszabályoknak megfelelően az esélyegyenlőség pontozási szempontként jelent meg a következők szerint:

* Ha az ügyfél természetes személy

Az ügyfél nő: 4 pont

Az ügyfél roma származású: 1 pont

Az ügyfél csökkent munkaképességű: 3 pont

* Ha az ügyfél nem természetes személy

Helyi/Megyei/Országos Roma Önkormányzat nyilatkozata 1 pont

Nők foglalkoztatása

A foglalkoztatottak számának több, mint 50 %-a nő 5 pont

A foglalkoztatottak számának 20-50 %-a nő 2 pont

A foglalkoztatottak számának kevesebb, mint 20 %-a nő,

de legalább 1 fő 1 pont

Csökkent munkaképességű foglalkoztatása 2 pont

Korábban a társadalmi felelősségvállalás az üzleti tervekben megjelent, de az üzleti terv értékelése a pontozási szempontok között nem szerepelt. Ebben is hozott változást a 2008. június 16-tól benyújtott támogatási kérelmekre vonatkozó szabályozás, ami szerint a benyújtott, társadalmi felelősség vállalásra vonatkozó terv többletponttal értékelhető.

Mezőgazdasági utak fejlesztése

A jogcímre beadott támogatási kérelmek esetén a hatályos jogszabályoknak megfelelően az esélyegyenlőség pontozási szempontként jelent meg a következők szerint: a jogcím hatályos rendelete 2012-es benyújtási időszakra vonatkozóan az esélyegyenlőséget úgy kívánja biztosítani, hogy a pontozásban kiemelten kezeli a hátrányos helyzetű területeket, továbbá a tanyás térségeket.

Kertészet korszerűsítése

A jogcím hatályos rendeletében 2012-es benyújtási időszakra vonatkozóan az esélyegyenlőség pontozási szempontként a következők szerint jelent meg:

* Ha az ügyfél természetes személy

Az ügyfél nő: 2 pont

Az ügyfél csökkent munkaképességű: 2 pont

* Ha az ügyfél nem természetes személy

Nők foglalkoztatása:

A foglalkoztatott nők száma 1 fő 1 pont

A foglalkoztatott nők száma legalább 2 fő 2 pont

Csökkent munkaképességű foglalkoztatása: 2 pont

A benyújtott, társadalmi felelősség vállalásra vonatkozó terv 1 többletponttal értékelhető.

II. tengely

Tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás

A tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás a II. prioritási tengely alá tartozik, ezért illetve a támogatási rendelet előírásai okán ezen cél megvalósítására ennél a jogcímnél korlátozott lehetőségek állnak rendelkezésre. A kérelembírálat során ugyanakkor kiemelt jelentőségű célként fogalmazódott meg az egyenlő elbánás elvének érvényesítése, az hogy a mikro- és kisvállalkozások illetve hátrányos helyzetű cégek is támogatáshoz juthassanak, ezen keresztül segítve az integrációs cél megvalósulását.

III.- IV. tengely

A Program kiemelt figyelemmel kezeli a hátrányos helyzetű munkavállalókat illetve a hátrányos helyzetű térségeket, gazdasági és társadalom-politikai jelentősége miatt.

A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatások körében az integrált közösségi és szolgáltató tér kialakítására és működtetésére igénybe vehető támogatások (321.-IKSZT)

Az intézkedés célja a vidéki lakosság megtartása érdekében a helyben elérhető alapszolgáltatások körének bővítése, minőségének és hozzáférhetőségének javítása többfunkciós szolgáltató központok létrehozásával, a többnyire kihasználatlan épületek felújítása és műszaki korszerűsítése révén.

Az IKSZT-re pályázó szervezetek emellett vállalták, hogy legalább 1 új munkahelyet teremtenek az adott településen, valamint +7 pontért vállalhatták, hogy hátrányos helyzetű (nők, fiatalok, romák, fogyatékkal élők) munkavállalót alkalmaznak az IKSZT-ben. Az IKSZT-k majdnem 90%-a vállalta, hogy hátrányos helyzetű munkavállalót fog alkalmazni pályázata során.

Mikrovállalkozások létrehozása és fejlesztése, Turisztikai tevékenységek ösztönzése, Falumegújítás és –fejlesztés, Vidéki örökség megőrzése

A négy intézkedés elsődleges célja a mezőgazdaságból élő vidéki lakosság keresőképességének javítása, valamint az olyan agrárágazaton kívüli munkahelyek megteremtése és megtartása, amelyek hozzájárulhatnak a vidéki területekről való elvándorlás visszaszorításához és a vidéki életkörülmények javításához. Célja, hogy ösztönözze a mezőgazdaságból származó jövedelemmel rendelkező háztartások egyéb jövedelemtermelő, termelő és szolgáltató tevékenységeit, továbbá támogassa a helyben előállított termékek piacra vitelét.

Az intézkedés kapcsolódik a nemek közötti társadalmi egyenlőtlenség megszüntetéséhez, valamint a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok munkaerő-piaci integrációjának támogatásához.

A jogcímrendeletek céljai között nevesítésre került a foglalkoztatás, mint cél. Ennek megfelelően a támogatási kérelmek is rákérdeznek arra, hogy a támogatási kérelmet benyújtó ügyfél szándékozik-e új munkahelyet létrehozni valamint hátrányos helyzetű munkavállalót kíván-e foglalkoztatni valamint a projekt megvalósítását a jogszabály által besorolt hátrányos helyzetű térségben kívánja-e megvalósítani.

LEADER Helyi vidékfejlesztési stratégiák (HVS-ek) megvalósítása

Minden HACS az általa kialakított HVS megvalósítását szolgáló célterületnek megfelelően határozta meg a pontozási szempontokat. Mivel a cél az volt, hogy a pontozás minél objektívabb legyen, így a célterületekben különböző arányban szerepelnek esélyegyenlőségre vonatkozó szempontok. Emellett egységes pontozást a keretjogszabály csak a fentebb említett jogcímeknél és szempontoknál ír elő.

Az esélyegyenlőség szempontjából a Helyi Akciócsoportok a célterületeiken maguk határozhatták meg a célcsoportok esélyegyenlőséget is érvényesítő pontozási feltételeit: pl. fogyatékkal élők, roma származásúak, 50 évnél idősebb munkavállalók, 25 év alatti pályakezdők, nők. A Program egyes intézkedései, ezen belül kiemelten a LEADER esetén célcsoportonként, továbbá nagy számban potenciális kedvezményezettként megjelennek a demokratikusan megválasztott kisebbségi önkormányzatok, melyek e programban is támogatásra jogosultak, támogatási kérelmet nyújthattak be. A LEADER támogatási kérelmek 2. köre esetében a HACS-ok mintegy harmada alakított ki olyan célterületet, mely kifejezetten a hátrányos helyzetű lakosság számára lett megfogalmazva.

Környezeti szempontú fenntarthatóság érvényesülése

I. tengely

Öntözés, melioráció, területi vízgazdálkodás

A jogcím keretében meghirdetett fejlesztési célok önmagukban is kifejezetten a környezeti fenntarthatóságot szolgálják. A meliorációval a talaj eróziós és deflációs károsodását akadályozzák meg, valamint elősegítik az egészséges talajélet kialakulását. Az öntözés korszerűsítésének célja az édesvízzel való okszerű, takarékos gazdálkodás, valamint az elsivatagosodás megakadályozása.

Mezőgazdasági utak fejlesztése

A jogcím keretében többletpont adható, amennyiben a kérelemben szereplő összes útárok vízi létesítményhez csatlakozik, ezáltal is csökkentve a vizek által okozott eróziós hatásokat.

A pontszám a 2012-es benyújtási időszakra vonatkozóan változik, 25 ponttal jutalmazza azokat a beruházásokat, melyek esetén valamennyi útárok vízi létesítményhez kapcsolódik.

Kertészet korszerűsítése

A jogcím keretében több, megújuló energiaforrás használatára alkalmas beruházás, gép, technológiai berendezés megvalósítására van lehetőség.

A 3. célterületen megvalósuló termelő termálkút létesítése, a biomassza kazánok és nap, - és geotermikus energiahasznosító berendezések beszerzésének támogatása a fenntartható energiaellátást szolgálhatják.

II. tengely

Tejágazat szerkezetátalakítását kísérő állatjóléti támogatás

A jogcím támogatási rendeletének keretében meghirdetett célok önmagukban is kifejezetten a környezeti fenntarthatóságot szolgálják. A támogatás igénybevételének feltételei, mint az állatállomány sűrűségének csökkentése és az állatok számára jobb állattartási körülmények biztosítása, a takarmányozás körülményeinek javítása, a betegségek megelőzése illetve a szigorúbb higiéniai és takarmányozási előírások alkalmazása mind a környezeti fenntarthatóság irányába tett - a megfelelő és takarékos valamint környezetbarát gazdálkodást előtérbe helyező - jelentős elmozdulást elősegítő célok melyek megvalósításán keresztül a tejágazat hosszú távú életképessége is biztosítható.

III-IV. tengely

A vidéki gazdaság és lakosság számára nyújtott alapszolgáltatás körében - Integrált közösségi és szolgáltató tér kialakítása (IKSZT), Kistérségi Közlekedési szolgáltatások ösztönzése (Tanyabusz)

Az IKSZT jogcím esetében a környezeti szempontú fenntarthatóság a horizontális pontozási szempontok között jelenik meg. Az értékelés alapján plusz pontot kap az a támogatási kérelem, melyből megállapítható, hogy atámogatás révén tervezett beruházás figyelembe veszi az energiahatékonyság követelményeit, a megújuló erőforrások használatát vagy a környezetbarát és környezetkímélő technológiák alkalmazásainak szempontjait.

A tanyabusznál a környezetei fenntarthatóságot a választható, alacsony üzemanyag fogyasztású gépjármű típus biztosítja. E mellett maga a fejlesztési cél is környezetbarát, mert a nehezebben megközelíthető települések, illetve településrészek tömegközlekedését oldja meg, tehát az egyéni gépkocsi használatot teszi szükségtelenné.

Mikrovállalkozások létrehozása és fejlesztése, Turisztikai tevékenységek ösztönzése, Falumegújítás és –fejlesztés, Vidéki örökség megőrzése

A négy jogcím esetében a környezeti szempontú fenntarthatóság a horizontális pontozási szempontok között jelenik meg. Az értékelés alapján plusz pontot kap az a támogatási kérelem, melyből megállapítható, hogy atámogatás révén tervezett új tevékenység vagy beruházás figyelembe veszi az energiahatékonyság követelményeit, a megújuló erőforrások használatát vagy a környezetbarát és környezetkímélő technológiák alkalmazásainak szempontjait.

LEADER Helyi vidékfejlesztési stratégiák (HVS-ek) megvalósítása

A LEADER támogatási kérelem 2. kör esetében a pályázatok értékelése a Helyi Akciócsoportok (HACS) által meghatározott célterület-specifikus pontozási szempontok alapján történik. Minden HACS a VM keretrendelet alapján, az általa kialakított célterületnek megfelelően határozta meg a pontozási szempontokat. Mivel a cél az volt, hogy a pontozás minél objektívabb legyen, így a célterületekben különböző arányban szerepelnek a környezeti szempontú fenntarthatóságra vonatkozó szempontok (pl. megújuló energiahasznosítás formái). A környezeti fenntarthatóságot a HACS-ok szinte minden fejlesztési jellegű célterületben értékelési szempontként előírták. Ez a VM és az MVH felkészítési és ellenőrzési munkájának is köszönhető. Az értékelésen túl nagy számban vannak kifejezetten a környezetvédelmi célterületek is. (A célterületek mindegyikére vonatkozó, egységes pontozás kizárólag a Közösségi célú és a Vállalkozási alapú fejlesztés jogcímek esetében van pénzügyi terv, üzleti terv és működtetési és fenntarthatósági terv értékelés vonatkozásában. A támogatás célja ugyanis a helyi igényekhez és sajátosságokhoz igazodó, a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiákban meghatározott LEADER fejlesztések megvalósításának elősegítése, amelynek az értékelésekben is teret kell engedni.

* 1. Esélyegyenlőség, társadalmi befogadás és a romák társadalmi felzárkózásának elősegítése

A roma integráció a Program egyik kiemelt célja. Ezt elsősorban azoknál a jogcímeknél lehet megvalósítani, amelyek esetében a roma etnikumhoz tartozók nagyobb érdeklődésére lehet számítani, pl. I., a III. és a IV. tengely jogcímei. E mellett a roma integrációt szolgálják azok az előírások, amelyekkel ennek a hátrányos helyzetű rétegnek a munkába állását, vállalkozóvá válását lehet elősegíteni. A foglalkoztatáshoz hasonlóan a készségek elsajátítása jogcímnél és a közösségi kezdeményezéseket támogató jogcímeknél is jelentős preferencia érvényesül akkor, ha a rendezvényeken jelentős számban romák vesznek részt.

Az I. tengely esetében a Program beruházási célú támogatásainak értékelésekor fontos szerephez jut az esélyegyenlőség kérdése. A horizontális értékelési szempontoknál 100-ból akár 29 pontot is kaphatnak az esélyegyenlőséget szem előtt tartó ügyfelek. Ha a foglalkoztatottak több mint 50%-a nő, az 5, ha a női foglalkoztatottak száma 20 és 50% között van az 2 pontot jelent a kérelem értékelésekor. Egyes jogcímeknél az a vállalkozó is kap 1 pontot, aki legalább egy nőt foglalkoztat. A csökkent munkaképességűek foglalkoztatásáért, vagy ha az ügyfél maga is csökkent munkaképességű azt az értékelés során 2-4%-os súllyal veszik figyelembe a bírálók.

A roma népesség társadalmi integrációját figyelembe véve a roma származású kérelmezők a jogcím jellegétől függően 100-ból 1 pontot kaphatnak, ha származásukat nyilatkozatban megerősítik. Ha a helyi Roma Nemzetiségi Önkormányzat vagy az Országos Roma Önkormányzat nyilatkozik arról, hogy támogatja a beruházást, az további 1%-os súllyal jelenik meg a kérelem értékelésénél. Az I. tengely jogcímei esetében, a benyújtott támogatási kérelmek 18%-át támogatta nyilatkozatával a helyi vagy az országos Roma Nemzetiségi Önkormányzat átlagosan. A 121.01.04, a 121.05.01 és a 125. 02 intézkedések esetében ez az érték 35%-ot érte el. Az I. tengelyes jogcímek esetében a fiatal mezőgazdaági termelők számára nyújtandó támogatásoknál a roma származású ügyfelek aránya elérte az meghaladta az 5%-ot, míg az erdészeti célra használt géppark fejlesztése esetébe a 20%-ot is meghaladta.

táblázat

Roma érintettség az I. tengelyes támogatási jogcímek esetében

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **EMVA** | **Jogcímkód** | **Támogatott támogatási kérelmek** | **A támogatott támogatási kérelmekből az alábbi feltételek esetében pontozott kérelmek** | | | |
| A helyi Cigány Kisebbségi Önkormányzat vagy Országos Cigány Önkormányzat nyilatkozata arról, hogy támogatja a beruházást | | Az ügyfél roma származású | |
| száma  (db) | száma  (db) | % | száma  (db) | % |
| **I. tengely Versenyképesség javító intézkedések** | | **17 104** | **2 984** | **17,45%** | **376** | **2,20%** |
| Fiatal mezőgazdasági termelők számára nyújtandó támogatás | 112 | 2 354 |  |  | 127 | **5,40%** |
| Állattartó telepek korszerűsítése | 121 | 1 858 | 680 | 36,60% | 26 | 1,40% |
| Önálló, építéssel nem járó gépek, technológiai berendezések beszerzése | 121 | 8 898 | 1 315 | 14,78% | 127 | 1,43% |
| Kertészet korszerűsítése | 121 | 255 | 85 | 33,33% | 0 | 0,00% |
| Kertészeti gépek, technológiai berendezések beszerzése | 121 | 1 894 | 209 | 11,03% | 39 | 2,06% |
| Mezőgazdasági termékek értéknövelése (Nyersolaj, nyersszesz) | 121-123 | 32 | 24 | 75,00% | 0 | 0,00% |
| Növénytermesztés létesítményeinek korszerűsítése (Szárító) | 121 | 599 | 289 | 48,25% | 0 | 0,00% |
| Ültetvény korszerűsítéshez, telepítéséhez nyújtandó támogatás | 121 | 234 |  |  | 4 | 1,71% |
| Erdészeti célra használt géppark fejlesztése | 122 | 258 |  |  | 53 | **20,54%** |
| Mezőgazdasági termékek értéknövelése | 121-123 | 600 | 340 | 56,67% |  |  |
| Mezőgazdasági utak fejlesztéséhez nyújtandó támogatás | 125 | 122 | 42 | 34,43% | 0 | 0,00% |

Forrás: MVH

A III.-IV. tengely esetében a pályázatok értékelése horizontális szempontok valamint a Helyi Akciócsoportok (HACS) által meghatározott célterület-specifikus környezetvédelmi és esélyegyenlőségi szempontok alapján történik. A támogatás célja a helyi igényekhez és sajátosságokhoz igazodó, a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiákban meghatározott LEADER fejlesztések megvalósításának elősegítése, a fenntarthatóság és esélyegyenlőség elveinek figyelembe vételével.

A horizontális pontozási szempontok között megjelenek az esélyegyenlőség szempontjai, amelynek során az esélyegyenlőségért a horizontális szempontokra adható összes pontszám minimum 25%-át lehet megszerezni. A HACS-ok a saját, célterület specifikációjukban a horizontális szempontokra a minimumnál magasabb arányban is határoztak meg pontszerzési lehetőséget. Az esélyegyenlőség szempontjából a célcsoportok: fogyatékkal élők, roma származásúak, 50 évnél idősebb munkavállalók, 25 év alatti pályakezdők, nők. A Program egyes intézkedései esetén célcsoportonként megjelennek a kisebbségi önkormányzatok, melyek e programban támogatásra jogosultak, támogatási kérelmet nyújthattak be. A fejlesztési elképzelések kivitelezése során alapvető fontossággal bír a LEADER-megközelítés, ami a települési önkormányzatok, vállalkozások és civil szervezetek együttműködését, valamint a részvételükkel megalakult helyi közösségek által a helyi vidékfejlesztési stratégiába (HVS) foglalt, alulról jövő kezdeményezések megvalósítását jelenti. Azon szervezeteknek, melyek tagjai egy LEADER HACS-nak, ugyan közvetlenebb lehetősége van arra, hogy a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiák (HVS) kialakításakor és felülvizsgálatakor javaslatokat fogalmazzon meg, de erre az egyes helyi stratégiák társadalmasítása során minden, a lefedett területen működő jogi- és természetes személynek (szervezet képviselőjének) is lehetősége van. Ezáltal a HVS és a javaslatok, igények alapján fogalmazza meg az illetékes helyi akciócsoport a LEADER célterületeit.

LEADER célterületek:

* közösségi célú fejlesztés
* vállalkozás alapú fejlesztés
* rendezvény
* képzés
* térségen belüli együttműködés
* tervek és tanulmányok.

Ezen célterület témák mintájára dolgozták ki a LEADER HACS-ok a HVS-prioritásait figyelembe véve, a helyi szereplők bevonásával, azok projektötletei alapján a saját célterületeiket. Amelyekre a helyi civil és nem civil szervezetek, önkormányzatok, azok társulásai, Roma Nemzetiségi Önkormányzatok, vállalkozások és magánemberek nyújthatták be pályázataikat. Ezek között megtalálhatók kis értékű célterületek is melyek a hátrányos helyzetű lakosságnak lettek megfogalmazva. A HACS-ok kb. harmada fogalmazott meg mintegy 50-60 célterületet a hátrányos helyzetű, köztük a roma lakosság felzárkóztatása céljából. Ezek a HACS-ok működési területe leginkább azokban a megyékben található, ahol a népességhez viszonyítva nagyobb a roma lakosság aránya, mint Borsod-Abaúj-Zemlén megye, Szabolcs-Szatmár-Bereg megye, Békés megye, Baranya megye, Hajdú- Bihar és Jász-Nagykun-Szolnok megye. Az országnak e hátrányos helyzetű területein találhatók azok a megyék, ahol a RIPI munkatársai a HVS tervezés kapcsán bevonták a roma szervezeteket a helyi LEADER közösség munkájába.

A III. tengely esetében a pályázók 50-60 % vállalta, hogy hátrányos helyzetű munkavállalót foglalkoztat a fejlesztést követően. A 321. sz. intézkedés esetében (IKSZT) a pályázóknak mintegy 90%-a vállalta, hogy hátrányos helyzetű munkavállalót foglalkoztat a megnyílt közösségi házban. 2011-ben 149 integrált közösségi és szolgáltató teret adtak át országszerte, közöttük kettő olyan is átadásra került, melyet roma nemzetiségi érdekvédő szervezetek hoztak létre.

A III. és IV. tengelyhez kapcsolódnak szervesen az VM-nek a romák integrációjával kapcsolatos feladatai, amelyet a Roma Integráció Évtizede Program Stratégiai Tervhez kapcsolódó, a 2008-2009. évi kormányzati intézkedési tervről szóló 1105/2007. (XII. 27.) Korm. határozat III. fejezetében meghatározottak alapján lát el.

Az Irányító Hatóság a programban rögzítette, hogy ***Roma Integrációs Programirodát (RIPI)*** hoz létre. A RIPI a VKSZI intézménye és a Kiemelt Projektek Osztályán belül működik, mely garantálja, hogy a roma integráció ügye integráltan, a vidékfejlesztés ügyeivel szerves együttműködésben valósuljon meg.

Az Iroda folyamatos feladatai:

* támogatja a roma integrációt elősegítő vidékfejlesztési projektek kidolgozását, többek között szakmai segítséget nyújt a helyi és országos szintű roma szervezeteknek;
* a romák integrációját eredményesen elősegítő vidékfejlesztési projektek magvalósítása érdekében együttműködési, partneri kapcsolatokat épít ki, és bővíti segítségükkel a helyi szervezetek lehetőségeit;
* a roma integrációt érintő hazai és nemzetközi „legjobb gyakorlatokat” vizsgálja, és kidolgozza a helyi életkörülményekre specifikált alkalmazási lehetőségeiket.

A Roma Integrációs Programiroda utókövetési tevékenysége

Az iroda kiemelt feladata, hogy segítséget nyújtson a tervezési feladatokban és kapcsolatot tartson a Vidékfejlesztési Roma Akadémián végzett szervezetekkel az alábbiakban:

* Forrásazonosítás, pályázatfigyelés;
* Helyzetfelmérés;
* Szakmai rendezvények szervezése.

A Roma Integrációs Programiroda elvégzett feladatai

A Programiroda a Program horizontális területére koncentráló, az összetett műveletek kidolgozása érdekében a több tengely és intézkedés koordinációs tevékenységének ellátása érdekében alakult, különös hangsúllyal a romák társadalmi integrációjára, a hátrányos helyzetűek támogatására.

A RIPI folyamatosan működteti telefonos és e-mailes ügyfélszolgálatát, melyen keresztül folyamatos kapcsolattartás, információszolgáltatás az érintett ügyfelek részére. Az Iroda feladata a romák hazai pályázati lehetőségeinek feltérképezése, szakmai segítség nyújtása helyi és országos szintű roma szervezeteknek, információk továbbítása az ügyfelek részére, elsődlegesen a Program intézkedéseire vonatkozóan.

A VKSzI-RIPI a [ripi@VKSzI.hu](mailto:ripi@VKSzI.hu) email címen válaszol a célcsoport kérdéseire, megkereséseire. A RIPI folyamatosan működteti a [www.ripi.hu](http://www.ripi.hu) web portált, ahol tájékoztatást nyújt a megjelent pályázati lehetőségekről, illetve folyamatos sajtó és médiafigyelés keretében a célcsoportot érintő témakörökkel kapcsolatos hírekről, eseményekről.

Az Iroda ellátta az Intézet képviseletét a célcsoportot érintő különböző rendezvényeken, konferenciákon, ahol az Iroda munkatársai közvetlenül is tájékozódtak az elért eredményekről tapasztalatcsere, konzultáció keretében. Folyamatos volt a kapcsolattartás, együttműködés a Minisztérium esélyegyenlőségi referensi feladatait ellátó munkatárssal, illetve egyéb hasonló feladatkört ellátó társszervezetekkel. Az Iroda tevékenységéről folyamatosan készített beszámolókat, összefoglaló jelentéseket a Minisztérium, társminisztériumok és például az Európai Bizottság részére. A VM VKSzI Vidékfejlesztési Igazgatósága kezdeményezte egy hátrányos helyzetűek foglalkoztatásával, valamint szociális gazdasággal és közösségfejlesztéssel foglalkozó szakmai találkozónak a létrejöttét. A műhelymunka során a hazai vidékfejlesztés területén tevékenykedő szervezetek képviselőinek, szakmai munkatársainak kerekasztal beszélgetése, kölcsönös tapasztalatcseréje, ismeretátadása, jó gyakorlatok bemutatása zajlott.

1. Az 1290/2005/EK rendelet 33. cikke szerint visszatérített támogatás ismételt felhasználása

2010-ben az 1290/2005/EK Tanácsi Rendelet 33. cikke szerint visszatérített (behajtott) támogatások a rendeletnek megfelelően az adott intézkedésre lettek felhasználva. Az alábbi táblázat a Program keretében behajtott/behajtás alatt lévő összegeket mutatja.

táblázat

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Alap** | **Pénznem** | **2010/10/15-i egyenleg** | **2011. pénzügyi év új esetei** | **2011. pénzügyi évben helyesbített összeg** | **2011. pénzügyi évben behajtott összeg** | **Behajthatatlan-nak nyilvánított összeg** | **Behajtás alatt lévő összegek (2011.10.15-i egyenleg)** | **2010/10/15-i egyenlegből jogerős összeg** |
| **III. MELLÉKLET** | | | | | | | | |
| EAFRD | HUF | 275 526 905 Ft | 1 556 100 117 Ft | 2 449 558 181 Ft | - 1 121 155 463 Ft | - Ft | 3 160 029 740 Ft | 2 662 377 458 Ft |
| **III/A MELLÉKLET** | | | | | | | | |
| EAFRD | HUF | 1 704 720 495 Ft | 11 067 093 376 Ft | 6 766 628 779 Ft | - 18 452 297 343 Ft | - Ft | 1 086 145 307 Ft | 206 503 956 Ft |
| **ADMINISZTRATÍV HIBÁK** | | | | | | | | |
| EAFRD | HUF | 1 172 756 Ft | 30 708 666 Ft | 17 858 781 Ft | - 30 022 042 Ft | - Ft | 19 718 161 Ft | 3 425 057 Ft |
| **ÖSSZESEN** | | | | | | | | |
| EAFRD | HUF | 1 981 420 156 Ft | 12 653 902 159 Ft | 9 234 045 741 Ft | - 19 603 474 848 Ft | - Ft | 4 265 893 208 Ft | 2 872 306 471 Ft |

Forrás: MVH

1. Mellékletek

*Az VM szervezeti felépítése (1.melléklet)*

*Az MVH szervezeti felépítése (2. melléklet)*

*Program-specifikus jogszabályok (3. melléklet)*

*Folyamatos értékelés (4. melléklet)*

*MNVH tevékenység (5. melléklet)*

*Agrár-fejlesztési hitelprogramok (6. melléklet)*

*De minimis jogcímek (7. melléklet)*

*Indikátor táblázatok (8. melléklet)*

1. Global Warming Potential, Föld Felmelegítési Képesség [↑](#footnote-ref-1)
2. OJ L 283, 27.10.2001 [↑](#footnote-ref-2)
3. OJ L 123, 17.5.2003 [↑](#footnote-ref-3)
4. A jelentés elkészítésekor 2011. évi adatok nem álltak rendelkezésre. [↑](#footnote-ref-4)